Бо ќарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Љумњурии Тољикистон

 аз "28" декабри соли 2016, № 678

 тасдиќ шудааст

**БАРНОМАИ МИЁНАМУЊЛАТИ РУШДИ**

**ЉУМЊУРИИ ТОЉИКИСТОН**

**БАРОИ СОЛЊОИ 2016-2020**

# РУЙХАТИ ИХТИСОРОТ

ААИ - Андоз аз арзиши иловашуда

АОМО - Агентии омори назди Президенти Љумњурии Тољикистон

АИЉТ - Академияи илмњои Љумњурии Тољикистон

АКТ - Ассотсиатсия кордињандагони Тољикистон

АСИТ - Ассотсиатсияи соњибкории инноватсионї ва технологї

АСМС - Агентии стандартизатсия, метрология, сертификатсия, нозироти савдои назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

АХД - Агентии хизмати давлатии назди Президенти Љумњурии Тољикистон

АХШ - Агентии хусусии шуѓл

АЭС - Арзёбии экологии стратегї

БАТР - Бонки Аврупоии таљдид ва рушд

БВИ - Бахши воќеии иќтисодиёт

БЃС - Беморињои ѓайрисироатї

БДС - Барномаи давлатии сармоягузорї

БМР - Барномаи миёнамуњлати рушд

БМТ - Бонки миллии Тољикистон

БРСММ - Барномаи рушди Созмони Милали Муттањид

БРХ - Бонки рушди Хитой

БУО - Барномаи Умумиљањонии Озуќаворї

БХ - Бахши хусусї

ВА - Вазорати адлияи Љумњурии Тољикистон

ВАО - Воситањои ахбори омма

ВКИШ - Вазорати кишоварзии Љумњурии Тољикистон

ВКДО - Вазорати корњои дохилии Љумњурии Тољикистон

ВКХО - Вазорати корњои хориљии Љумњурии Тољикистон

ВМАО - Вазорати маориф ва илми Љумњурии Тољикистон

ВМКБ - Вилояти Мухтори Кўњистони Бадахшон

ВМ - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон

ВМЕЊ - Вазорати мењнат, муњољират ва шуѓли ањолии Љумњурии Тољикистон

ВНАЌ - Вазорати наќлиёти Љумњурии Тољикистон

ВНМО - Вируси норасоии масунияти одам

ВНМО/БПНМ - Вируси норасоии масунияти одам/бемории пайдошудаи норасоии масуният

ВРИС - Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон

ВСАН - Вазорати саноат ва технологияњои нави Љумњурии Тољикистон

ВТАН - Вазорати тандурустї ва њифзи иљтимоии ањолии Љумњурии Тољикистон

ВФАР - Вазорати фарњанги Љумњурии Тољикистон

ВЊМ - Воситањои њосилавии молиявї

ВЭНЕ - Вазорати энергетика ва захирањои оби Љумњурии Тољикистон

ДИД - Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Љумњурии Тољикистон

ДИПЉТ - Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон

ИДМ - Иттињодияи давлатњои мустаќил

ИНГ - Индекси Нобаробарии гендерї

ИРГ - Индекси рушди гендерї

ИРИ - Индекси рушди инсонї

КА - Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

КАС - Комплекси агросаноатї

КАТС - Кумаки аввалияи тиббию санитарї

КВД - Корхонаи воњидии давлатї

КГ - Кодекси гумруки Љумњурии Тољикистон

КДИЗ - Кумитаи давлатии идораи замин ва геодезии Љумњурии Тољикистон

КДСА - Кумитаи давлатии сармоягузорї ва идораи амволи давлатии Љумњурии Тољикистон

КИТТЛ - Корњои илмию тадќиќотї ва таљрибавию лоињакашї

ККЗО - Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

КМВС - Кумитаи меъморї ва сохтмони назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

КЉВС - Кумитаи љавонон, варзиш ва сайёњии назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

КЊМЗ - Кумитаи њифзи муњити зисти назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

КЊФМ - Кумитаи њолатњои фавќулода ва мудофиаи граждании назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

КРМ - Кумитаи рушди мањали назди Президенти Љукмњурии Тољикистон

КСЭ - Комплекси сузишворию энергетикї

КТВР - Кумитаи телевизион ва радиои назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

МБГ - Маркази барќию гармидињї

МБН - Манбаъњои барќароршавандаи неру

МБЭ - Манбаи барќароркунандаи энергетикї

МваА - Мониторинг ва арзёбї

МИМЊД - Маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї

ММД - Маљмўї мањсулоти дохилї

МНМО - Маљлиси Намояндагони Маљлиси Оли Љумњурии Тољикистон

МОИ - Минтаќањои озоди иќтисодї

МТО - Муассисањои тањсилоти олї

МТС - Маркази тадќиќоти стратегии назди Президенти Љумњурии Тољикистон

МЭС - Маркази эпидемологию санитарї

НБЭ - Низоми барќии энергетикї

НБО - Неругоњи барќии обї

НБОХ - Неругоњи барќии обии хурд

НТЉ - Ноњияњои тобеъи љумњурї

ПГ - Прокуратураи генералї

ПЊ - Палатаи њисобї

ПСС - Палатаи савдо ва саноат

ПХОТ - Паст намудани хавфи офатњои табиї

РОТ - Роњи оњани Тољикистон

СББСНА - Стратегияи баланд бардоштани сатњи некуањолии ањолї

СИМД - Стратегияи идоракунии молияи давлатї

СМР - Стратегияи рушди миллї

СМР-2015 - Стратегияи рушди миллии Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2015

СМР-2030 - Стратегияи рушди миллии Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030

СМХ - Сармояи мустаќими хориљї

СПСК - Стратегияи паст кардани сатњи камбизоатї

СРБМ - Стратегияи рушди бозори мењнат

СТ - Сохтори тиљорат

СТАЉ - Сироятёбї тавассути алоќањои љинсї

СУС - Созмони умумиљањонии савдо

СХМ - Соњибкории хурду миёна

ТБ - Ташкилотињои байналхалќї

ТБМ - Ташкилоти Байналмилалии мењнат

ТИК - Технологияњои иттилоотї-коммуникатсионї

ТИТК - Тадќиќотњои илмї ва таљрибавию конструкторї

ТЌХ - Ташкилоти ќарздињии хурд

ТЉШ - Ташкилоти љомеаи шањрвандї

ТТМХ - Тасниф ва тамѓагузорї маводи кимиёвї

ФДС - Фонди дастгирии соњибкорї

ФМИКТ - Федератсияи мустаќили иттифоќи касабаи Тољикистон

ХА - Хадамоти алоќаи назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

ХБА - Хазинаи Байналмилалии Асъор

ХГ - Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

ХЗИ - Хадамоти зиддиинњисории назди Њукумати Љумњурии Тољикистон

ХИБ - Хатњои интиќоли барќ

ХМ ВМЕЊ - Хадамоти муњољирати назди Вазорати мењнат, муњољират ва шуѓли ањолии Љумњурии Тољикистон

ХМК - Хољагии манзилию коммуналї

ХНДСЭ - Хадамоти назорати давлатии санитарию эпидомологї

ЊЉТ - Њукумати Љумњурии Тољикистон

ЊМЗ - Њифзи муњити зист

ЊРЊ - Њадафњои рушди њазорсола

ЊРУ - Њадафњои рушди устувор

ЊСИ - Њайати саноатию истењсолї

ЉСК “БФОМ” - ЉСК “Биржаи Фондии Осиёи Марказї”

ЉСК - Љамъияти сањомии шакли кушода

ЉТ - Љумњурии Тољикистон

ШАНО - Шабакањои алоќаи нахию-оптикї

ШБ - Шабакањои барќї

ШБГ - Шабакаи барќии гармидињї

ШДБХ - Шарикии давлат ва бахши хусусї

ШММК - Шўрои миллї оид ба муќовимати коррупсия

ШР - Шарикони рушд

ШСХК - Ширкати сањомии холдингии кушода

ADӣ - Бонки Осиёгии Рушд

AKDN - Шабакаи рушди Оѓохон

CEKO - Котиботи швейсариягї оид ба фаъолияти иќтисодї

 DFID - Департаменти байналмилалии рушди Британияи Кабир

 EC - Комиссияи аврупої

FAO - Ташкилоти озуќа ва кишоварзии СММ

GIZ - Агентии олмонї оид ба њамкорињои техникї

IDӣ - Бонки Исломии Рушд

IFC - Гуурўњи байналмиллалии молиявї

IPO - Љойгиркунии нахустини сањмияњо

JICA - Агентии Љопон оид ба рушди байналмилалї

KfW - Бонки Рушди Олмон

 SDC - Агентии Швейтсария оид ба рушди байналмилалї

SIDA - Агентии Швейтсариягї оид ба њамкорї ва рушди байналмилалї

ҒNFPA - Хазинаи нуфузи СММ

ҒNICEF - Хазинаи кўдакони СММ

ҒSAID - Агентии ИМА оид ба рушди байналмилалї

Wӣ - Бонки Умумиљањонї

WHO - Созмони Умумиљањонии Тандурустї

# МУЌАДДИМА

Асосгузори сулњу Вањдати миллї – Пешвои миллат, Президенти Љумњурии Тољикистон муњтарам Эмомалї Рањмон дар паёмњои худ ба Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон дар солњои 2015 ва 2016 муайян намуд, ки баланд бардоштани самаранокии истифодаи боигарии кишвар, ки дар сармояи инсонї, табиї ва моддї муаррифї мегардад, самти афзалиятноки амалњо дар стратегияю барномањои давлатии рушд барои давраи то соли 2030 мањсуб мегардад.

Аќидањои рушди минбаъда - превентивї, индустриалї ва инноватсионї, ки дар Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 (СМР-2030) нишон дода шудаанд, самтњои рушди ояндаи кишварро дар шароити таъсири бевоситаи омилњои дохилию беруна инъикос менамоянд. Таѓйирёбии шиддатноки манзараи геополитикї ва геоиќтисодии љањони муосир, ки тайи солњои охир пастравии иќтисодиёти љањонї, аз љумла дар иќтисодиёти кишварњои шарикони тиљоратї ба мушоњида мерасад, гузариши хољагидории љањонї ба сохтори нави технологї, инчунин боќї мондани мушкилот дар давраи таѓйирпазирї, аз андешидани тадбирњои муассир барои таъмини амнияти миллии мамлакат дарак медињад. Дар ин шароити мураккаб, рушди устувору ба моддиёт асосёфтаи бехатарии кишвар метавонад танњо неруи инсонї ва иќтидори иќтисодї бошад.

Фаъолияти Њукумати Љумњурии Тољикистон минбаъд низ барои ноил гардидан ба њадафњои стратегии муайяннамудаи роњбарияти сиёсии кишвар:

- гузаштан аз таъмини истиќлолияти энергетикї ба истифодаи самарабахши неруи барќ;

- аз бунбасти коммуникатсионї баромада, ба кишвари транзитї табдил ёфтан;

- таъмин намудани амнияти озуќаворї ва дастрасии ањолї ба ѓизои хушсифат;

- вусъатдињии шуѓли пурмањсул.

Бе татбиќи ин њадафњо ноил гардидани мамлакат ба Њадафњои рушди устувор (ЊРУ), ки дар иљлосияи 70-уми Ассамблеяи Генералии СММ дар моњи сентябри соли 2015 маъќул дониста шуда буданд, раванди нињоят душвор хоњад буд.

 Барномаи миёнамуњлати рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи солњои 2016-2020 (БМР 2016-2020) њадаф, афзалият, вазифа ва самтњои амалњоро љињати гузариш ба модели нави сифатноки рушди иќтисодї муайян менамояд. Асоси онро механизмњои самараноки институтсионалї ташкил медињанд, ки барои љалби бештари сармоя ба бахши воќеии иќтисодиёт ва инфрасохтор; њавасмандгардонии раќобат ва гирифтани донишњои нав; тавсеаи истењсоли молу хизматрасонињои ба содирот ва таъмини воридотивазкунї равонагардида; маќсаднок коњиш додани вобастагии кишвар аз интиќоли маблаѓњои муњољирони мењнатї, мусоидат ба васеъ намудани шуѓли пурмањсули ањолї имконият медињанд.

Њадафи банаќшагирии индикативї, ки зимни тањияи БМР 2016-2020 ба асос гирифта шудааст, ворид намудани таѓйироти мураттаб ва консептуалї ба низоми њуќуќии миллї мебошад, ки ба таъмини амнияти миллї ва баланд бардоштани сатњ ва сифати зиндагии ањолї дар асоси љорї намудани низоми банаќшагирии стратегии рушди иљтимою иќтисодї равона гардидаанд. Барои ноил гаштан ба њадафи гузошташуда њалли як ќатор масъалањо зарур аст. Дар ќатори онњо дастгирии суръати баланди устувори рушди иќтисодї ва сифати нави он дар заминаи инкишофи босуръати малакањои касбї, дониш ва технологияњо; модернизатсия ва диверсификатсияи фаъолияти хољагидорї; ташаккули низоми динамикии рушди давлатї ва мањаллї; коњиш додани осебпазирї аз омилњои беруна лозим мебошад.

Њуљљатњои њуќуќии асосї, ки асоси тањияи БМР 2016-2020-ро ташкил кардаанд, инњо мебошанд: Конститутсияи Љумњурии Тољикистон, Ќонуни Љумњурии Тољикистон “Дар бораи дурнамоњо, консепсияњо, стратегияњо ва барномањои давлатии рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон”, Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030, њадафњои дарозмуњлат ва афзалиятњои рушди кишвар, ки аз љониби Президенти мамлакат дар паёмњои худ ба Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон дар солњои 2014-2016 муайян шудаанд. БМР 2016-2020 њамчунин уњдадорињои байналмилалии Љумњурии Тољикистонро аз рўи Рўзномаи асри XXI ва ЊРУ ба инобат мегирад.

# БОБИ 1. КОМЁБИЊО ВА ПАЙВАНДИ РУШД

## Барномаи миёнамуњлати рушди Љумњурии Тољикистон барои солњои 2016-2020: муќаррароти умумї, пайванд ва хусусиятњои он

БМР 2016-2020 њадафи гузариш ба марњилаи нави рушди иќтисодиро пайгирї менамояд. Амалигардонии Барномаи мазкур ба мутавозинии унсурњои иќтисодї, иљтимої ва экологии рушди устувор такя карда, ба таъмини амнияти милливу иљтимої, идоракунии самарабахш ва демократї, волоияти ќонун ва њуќуќи инсон, рушди иќтисодии босуботу боадолат ва суботи экологї асос меёбад. Марњилаи нави рушд ба афзоиши њиссаи шуѓли расмї ва бахши ба ќайд гирифташудаи иќтисодиёт мусоидат менамояд, ки ин дар навбати худ барои густариши пояи даромади буљети давлатї замина мегузорад. Самтњои калидии ислоњоти сохтории ин марњилаи рушд бояд аз таъмини дастрасии мунтазаму бефосилаи ањолї ва субъектњои хољагидор ба захирањои энергетикї, бартараф намудани сатњи пасти худкифоии ѓизо, тараќќиёти маљмўии минтаќањои кишвар ва ташаккули низоми дастрасии баробар ба хизматрасонињои иљтимої иборат бошанд.

Таъсири љиддии омилњои беруна ба рушди иќтисодии Љумњурии Тољикистон масъалањои нигоњ доштани суръати нисбатан баланду устувори рушди иќтисоди миллї ва таъмини динамикаи мусбати рушди индустриалї – инноватсиониро дар ин марњила ба мадди аввал мебарорад.

Тањияи БМР 2016-2020 ба дурнамои: 1. Сатњи таваллуд ва афзоиши табиии ањолї; 2. Суръати зарурии рушди иќтисодї; 3. Таносубњои иќтисоди миллиро ташаккулдињанда; 4. Самтњои афзалиятнок ва самаранокии сармоягузорињои асосї; 5. Самтњои муњими сиёсати иљтимої, иќтисодї ва илмї-техникии давлатї; 6. Сатњи миёнаи зиндагии ањолии шањр ва дењот; 7. Истифодаи самараноки захирањои табиї ва суботи экологї; 8. Нишондињандањои асосии рушди устувор; 9. Сањми бахши хусусї дар пешрафти иќтисоди миллї; 10. Рушди мутавозини минтаќањои кишвар асос ёфтааст.

БМР 2016-2020 маљмўи чорабинињои ба њам алоќамандест, ки вазифањо, захирањо ва муњлатњои иљрои ба њалли масъалањои рушди иљтимої, иќтисодї, индустриалї – инноватсионї, экологї ва фарњангии мамлакат дар 5 соли наздик равонагардидаро муттањид месозад. Рисолати асосии БМР 2016-2020 таъмини ягонагиву њамоњангсозии барномањои соњавию минтаќавии рушди миёнамуњлат ва мутобиќати онњо бо СМР-2030 ва дигар санадњои барномавии Хукумати Љумњурии Тољикистон мебошад.

 Дар Љумњурии Тољикистон таљрибаи кофии банаќшагирии миёнамуњлат андўхта шудааст. Ду стратегияи паст кардани сатњи камбизоатї (СПКСК 2007-2009 ва 2010-2012) ва Стратегияи баланд бардоштани сатњи некўањволии мардуми Тољикистон барои солњои 2013-2015 (СБСНМТ) амалї гардидаанд. Дар БМР 2016-2020 на танњо сабаќњо аз амалї намудани СБСНМТ, балки стратегияњои миёнамуњлати пешина ва њамчунин иљрои онњо дар љараёни амалї намудани Стратегияи миллии дарозмуњлати рушд то соли 2015 ба назар гирифта шудаанд.

Дар БМР 2016-2020 ду муносибати нави консептуалї ба асос гирифта шудааст, ки аз барномањои миёнамуњлати ќаблан тањия ва амалигардида усулан фарќ мекунанд. Ин пеш аз њама, методологияи нави тањияи Барнома мебошад, ки дар њамгироии муносибати институтсионалї бо имкониятњои барномарезии макроиќтисодї ифода меёбад. Баъдан, БМР 2016-2020 давраи панљсола ва на як, балки ду силсилаи буљетиро фаро мегирад ва ин имконият медињад, ки амалњо ба ислоњоти сохторї равона карда шаванд.

**Тамоюлњои асосии иљтимоию иќтисодии татбиќи стратегияи миёнамуњлати пешина**

Солњои охир сатњи камбизоатї тамоюли даќиќи паст шуданро дошта, соли 2015 31 фоизро ташкил дод. Чунин омилњо, ба монанди суръати баланди рушди иќтисодї ва афзоиши харољот ба бахши иљтимої дар паст кардани сатњи камбизоатї таъсири мусбати худро гузоштанд. Сатњи камбизоатї њанўз њам баланд буда, камбизоатї хусусияти гуногунљанба дорад. Пастшавии мунтазами сатњи фавти кўдакону модарон ба назар мерасад. Нишондињандањои мазкур ба идома ёфтани тамоюли бењтар гардидани њолати демографї ва вазъи саломатии ањолї мусоидат намуданд ва дар натиља нишондињандаи миёнаи дарозумрии ањолї ба 73,5 сол баробар шуд. Њамзамон, тамоюлњои дар бахши тандурустї шаклгирифта њанўз ноустувору пурихтилоф боќї мемонанд, ки ин бо сифати нисбатан пасти хизматрасонии тиббї, маблаѓгузории нокифояи бахши тандурустї ва сатњи баланди камбизоатї дар минтаќањо алоќаманд аст. Дар самти мубориза бо касалињои сироятї комёбињои назаррасе ба даст омадаанд. Динамикаи бемории сил ва вараља тамоюли устувори коњишёбї дорад. Аммо динамикаи коњишёбии фавт аз бемории сил устувор ба назар намерасад.

Тољикистон тадриљан ба фарогирии пурра бо тањсилоти ибтидої ва миёнаи нопурра (синфњои 1-9, аз 7-сола то 15-сола) наздик шуда истодааст. Вале дар сатњи тањсилоти миёнаи пурра ба 90 фоиз нарасидааст, зимнан динамикаи афзоиши ин нишондињанда хусусияти мусбат дорад. Фарогирии кўдакон ба муассисањои томактабї дар сатњи паст ќарор дошта, соли 2015 њамагї 12 фоизро ташкил дод. Мушкил будани дастрасии тањсилоти томактабї, ба тањсилоти комили томактабї ва мактабї дастрасї надоштани кўдакони категорияи махсус (кўдакони дорои имкониятњои мањдуд, кўдакони муњољирон, гурезагон, кўдакони бепарастор, духтарони синфњои болої) мушоњида мегардад. Набудани заминаи дастрасу босифати маводи таълимї њамчун мушкилоти асосї боќї мемонад.

Дар доираи СМР-2015 ва СБСНМТ таъмини суботи экологї яке аз њадафњои асосии сиёсати Њукумат муќаррар гардида буд, аммо суботи экологї дар кишвар њанўз пурра таъмин нагардидааст. Њамин тариќ, технологияњои истифодаи манбањои барќароршавандаи энергия (ба истиснои гидроэнергия) бо сабаби набудани механизмњои њавасмандгардонї дар сатњи ибтидоии рушд ќарор дошта, бо манбањои анъанавии энергия раќобат карда наметавонанд. Низоми мониторинг барои бањисобгирии нишондињандањои миќдориву сифатии гуногунии биологї мављуд нест. Инфрасохтори обтаъминкунї ва канализатсия фарсуда гашта, ба барќарорсозї ниёз дорад. Бо дарназардошти ин, масъалањои љорї намудани низоми арзёбии стратегии экологї (АСЭ), ки паст кардани сатњи камбизоатиро тариќи њалли мушкилоти марбут ба муњити зист ва истифодаи самараноки захирањои табиї, инчунин њамоњангсозии њадафњои рушди устуворро бо њадафу афзалиятњои миллї пешбинї менамояд, дар марњалаи кунунии рушд махсусан муњим мегарданд.

Љумњурии Тољикистон соли 2015 расман ба Котиботи Конвенсияи СММ оид ба таѓйирёбии INDC (Сањми миллї дар татбиќи њадафњои глобалї) пешнињод манзур намуда, 22 апрели соли 2016 ба Созишномаи Париж оид ба иќлим имзо гузошт. Дар доираи Созишномаи мазкур нисбат ба давлатњои рў ба тараќќї чорањо љињати расонидани кумаки мушаххас оид ба мутобиќшавї ба таѓйирёбии иќлим, инкишофи механизмњои њифзи њуќуќї, дастгирии молиявї ва ќонеъ гардонидани эњтиёљот ба таъминоти технологияи нав бо дарназардошти пешгирии хавфи таѓйирёбии иќлим амалї карда мешаванд. Дар самти эътидоли макроиќтисодї низ пешрафти назаррас ба даст оварда шудааст.

Љумњурии Тољикистон дар давоми 15 соли охир суръати баланди рушди иќтисодиро намоиш медињад. Давраи аз соли 2013 то соли 2015 низ истисно набуда, суръати миёнаи солонаи рушд 6-7 фоизиро ташкил дод.

Яке аз омилњои рушди назарраси иќтисодї дар Тољикистон афзоиши бемайлони маблаѓгузорї ба сармояи асосї мебошад. Аммо тањлили сохтори маблаѓгузории асосї аз рўи шаклњои моликият нишон медињад, ки маблаѓгузорї ба сармояи асосї, асосан аз љониби давлат сурат гирифта, њаљми сармоягузорињои хусусии дохилї кам аст ва њанўз ба омили воќеии рушди иќтисодиёт табдил наёфтааст. Яке аз сарчашмањои асосии сармоягузории давлатї кумаки берунаи ба Тољикистон пешнињодшаванда мебошад. Наќши сармоягузории давлатї барои рушди иќтисодии Тољикистон хеле муассир аст. Њамзамон бояд ќайд кард, ки ин сарчашма низ тадриљан коњиш ёфта истодааст, ки зарурати дарёфти сарчашмањои алтернативии рушди иќтисодиро таќозо менамояд. Њарчанд айни замон сатњи сармоягузории хусусї њатто аз рўи нишондињадањои муќоисавии кишварњои рў ба тараќќї баланд набошад њам, ба њар сурат метавон ќайд намуд, ки дар тамоми давраи иљрои СМР-2015 сармоягузорињои асосии давлатї наќши худро њамчун такондињандаи сармоягузории хусусї бозиданд.

Дар баробари ин, сарчашмањои рушди иќтисодии ин давраро наметавон ба фаъолияти иќтисодии давлат мањдуд шуморид. Тањлили ММД аз рўи харољот нишон медињад, ки тўли солњои татбиќи СМР-2015 дар иќтисоди кишвар талаботи дохилии устувор аз љониби хонаводањо мављуд буд. Сарчашмаи назарраси он дар шароити заифии бахши молиявї маблаѓњои интиќолии муњољирони мењнатї буд. Нишондињандањои охир гувоњанд, ки њаљми интиќоли маблаѓњо на камтар аз 40 фоиз ММД-ро ташкил медињад. Бояд ќайд кард, ки суръати афзоиши интиќоли маблаѓњо тадриљан коњиш ёфта истодааст, пас таъсири он низ ба афзоиши ММД коњиш меёбад. Дар чунин вазъият нигоњ доштани суръати афзоиши ММД аз њисоби сарчашмањои дигар, аз љумла аз њисоби љалби сармояи дохилї ва берунии хусусї бештар бо татбиќи сиёсати давлатии воридотивазкунї ва диверсификатсияи содирот алоќаманд хоњад буд.

Суръати таваррум дар солњои охир то нишондињандаи якраќама коњиш ёфт. Аммо дар пасманзари вобастагии идомаёбанда аз воридоти молњои озуќаворї хавфи афзоиши нархњо хеле баланд боќї мемонад.

Ба эътидоли макроиќтисодї сиёсати мулоњизакоронаи андозу буљет мусоидат намуд. Дар соли 2015 даромади воќеии буљети давлатї ба 33,2 фоизи ММД расид. Кодекси андоз дар тањрири нав низоми андозбандиро сода карда, барои рушди бахши хусусї шароит фароњам овард. Шумораи андозњо кам карда шуда (аз 21 то 10), њадди баќайдгирї аз рўи андоз аз арзиши иловашуда (ААИ) баланд бардошта шуд, меъёри андоз аз фоидаи шахсони њуќуќї паст гардид ва имтиёзњои андозї ба тартиб дароварда шуданд. Андоз аз истифодабарандагони роњ аз соли 2018 бекор карда мешавад. Аммо афзоиши харољоти буљет ањамияти боз њам муњимтар дорад, зеро буљет дар азнавтаќсимкунии даромади миллї ба маќсадњои рушди сармояи инсонї наќши муњим дорад. Ислоњоти назарраси низоми молияи давлатї гузаронида шуд, ки мутобиќи фармони Президенти Љумњурии Тољикистон аз 20 марти соли 2009, №639 «Дар бораи тасдиќи Стратегияи идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2009-2018» амалї карда мешавад. Воситањои банаќшагирии миёнамуњлат љорї карда шуданд, гузариш ба буљетикунонии ба натиљањои нињої нигаронидашуда оѓоз гардид, раванди тањия ва шаффофияти буљет бењтар карда шуд. Дар низоми хазинадорї ислоњоти назаррас гузаронида шуд.

Далели муњим он аст, ки њиссаи харољот ба соњаи иљтимої (маориф, тандурустї ва њифзи иљтимоии ањолї), новобаста аз њолатњои кам шудани њам даромад ва њам харољоти буљет нисбат ба ММД, дар натиљаи ислоњот дар солњои охир мунтазам афзуда истодааст. Сатњи баланди харољоти буљетро ба маблаѓгузории асосї дар давраи иљрои СБСНМТ ќайд намудан зарур аст. Њиссаи харољоти иљтимої дар соли 2015 13,8 фоизи ММД-ро ташкил намуд.

Пешравї дар рушди низоми бонкии Тољикистон дар ин марњила якмаром набуд. Дар баробари бунёд ва тањкими асосњои ќонунгузории фаъолияти бонкї дар давраи иљрои СМР-2015 ва СБСНМТ, афзоиши сандуќи карзї ва депозитї мушоњида гардида, шумораи бонкњои хориљї, бонкњо бо иштироки сармояи хориљї ва ташкилотњои молиявии хурд афзуд. Аммо сатњи миёнаравии молиявї љињати дастгирии рушди иќтисодиёт њанўз наќши њалкунанда надорад. Барои Тољикистон дар муќоиса бо дигар кишварњои минтаќа сатњи пасти њаљми ќарздињї ва сањмгузории депозитї хос аст.

Амалан мушкилоти бахши бонкї гуногунљанбаанд. Иќтидори нокифояи худи бонкњо љињати идоракунии хавфњои эњтимолї, инфрасохтори заифи молиявї, ќарздињии маќсадноки маъмурии солњои 2009-2011 дар пайомади буњрони молиявии љањонї ва оќибатњои ин буњрон, ки ба сустшавии рушди иќтисодї овард, инчунин норасоињо дар заминаи меъёрию назоратї ва назорати нокифояи бонкї боиси афзоиши ќарзњои мушкилситон гардиданд.

Тањлилњо нишон медињанд, ки айни њол дар Тољикистон рушди нисбатан устувори иќтисодї мушоњида мегардад. Аммо дар назар бояд дошт, ки чунин рушд бештар аз њисоби сармоягузорињои асосии давлатии бар кумакњои беруна асосёфта ва афзоиши маблаѓњои интиќолии муњољирони мењнатї таъмин гашта буд. Бо мурури замон наќши ин сарчашмањо тадриљан коњиш хоњад ёфт. Дар баробари ин, дар иќтисодиёт сарчашмањои алтернативии рушд – маблаѓгузорињои асосии хусусї пайдо шуданд, ки тамоюли афзоиш доранд. Сармоягузорињои асосии бахши хусусї бори нахуст дар соли 2015 аз 5 фоиз ММД зиёдтар шуданд. Аз ин рў, равона намудани кўшишњои њадафнок барои бењтар гардонидани фазои соњибкорию сармоягузорї ва љалби сармояи хориљї пеш аз њама бояд ба истењсолоти ба содирот нигаронидашуда ва воридотивазкунанда дар пайвастагї бо сиёсати оќилонаи сохтории давлатї дар марњилаи нави рушд бояд афзалиятнок бошад.

СМР-2015 принсипњои банаќшагирии стратегии давлатиро љорї намуд, ки баъдан ин принсипњо њангоми тањия ва амалї намудани стратегияњои (барномањои) миёнамуњлат истифода гардиданд.

Таљрибаи амалї намудани стратегияњои пешина нишон дод, ки њангоми тањияи барномањо бояд татбиќи пурраи принсипи банаќшагирии таѓйирёбанда таъмин карда шавад. Ин принсип дар Тољикистон дар он ифода мегардад, ки стратегияњои миёнамуњлат яке пайи дигаре пайдарњам ќабул мешаванд. Дар чунин њолат мебояд, ки на танњо пайдарњамии санади аввал, балки њамаи санадњои барномавии минбаъда ва алоќаи онњо бо Стратегияи милли рушд таъмин гардад.

Азбаски Стратегияи миллии рушд ислоњоти фарохдомани дарозмуњлатро тасдиќ менамояд, пас хеле муњим аст, ки натиљањои интизоршавандаи татбиќи стратегия дар барномањои миёнамуњлати рушд чун натиљањои фосилавї инъикос гарданд. Чунин муносибат нисбати нишондињандањои маќсадноки афзалиятњои асосии рушд низ бояд риоя шавад.

Њамин тавр, масъалаи муњими љараёни њамгироии муносибати институтсионалї бо имконоти барномарезии макроиќтисодї ин интиќол додани ислоњоти дар СМР-2030 пешбинишуда ба чорабинињои БМР 2016-2020 ва дигар барномањои миёнамуњлат мебошад. Ин муносибат такмили таснифи нишондињандањои рушдро талаб менамояд, зеро дар шакли пешина онњо ќобили мониторинг ва арзёбї нестанд. Амалан, айни њол истифода намудани ду навъи нишондињандањо – натиљањои мустаќим ва нињої кофист.

## Барномаи миёнамуњлати рушди Љумњурии Тољикистон барои солњои 2016-2020 дар доираи Стратегияи миллии рушд – 2030

### Дар роњи модели нави рушд

Тањлили омилњои рушди иќтисодї мутобиќи арзёбии иљрои СМР-2015 нишон дод, ки рушди иќтисодї дар кишвар бо омилњои зерин муайян карда мешуд: афзоиши маблаѓгузорињои асосии давлатї ва афзоиши интиќоли маблаѓњо аз берун. Дар ояндаи наздик, дар марњилаи нави рушд таъсири ин омилњо ба рушди дарозмуддати иќтисодї мањдуд мегардад. Дар ин маврид зарур аст, ки дар кишвар гузариш ба сармоягузорињои дарозмуњлат ба рушди инсонї ва афзоиши яку якбораи њиссаи сармоягузории хусусии њам дохилї ва беруна ба рушди минбаъда амалї карда шаванд. Ба Тољикистон аллакай дар давраи наздиктарин лозим мешавад, ки гузариш ба модели нави рушди ба сармоягузорї, содирот ва воридотивазкунї асосёфтаро амалї намояд. Ин вазифањо шарти асосии амалї намудани СМР-2030 мањсуб меёбанд, вале гаронии кўшишњо оид ба иваз намудани модели рушд ба давраи амалї намудани БМР 2016-2020 рост меояд.

Модели нав дар муќоиса бо модели пешина як ќатор бартарињо дорад. Модели нав рушди босуръати саноат, кишоварзї ва бахши молиявиро таъмин намуда, ба бозорњои нави содиротї роњ мекушояд, воридоти истеъмолиро мањдуд сохта, вобастагии кишварро аз интиќоли пулии муњољирон коњиш медињад. Чунин тараќќиёт ба ташкили васеи љойњои нави кории пурмањсул, рушди шуѓли расмї ва бахши расмии иќтисодиёт мусоидат мекунад, ки дар нињоят ба афзоиши њиссаи андозњои дохилї дар даромади буљети давлатї боис мегардад. Ин низоми андози Тољикистонро устувор гардонида, вобастагии онро аз таъсири буњронњои иќтисодии хориљї кам мекунад.

Аз ин лињоз, наќши давраи панљсолаи минбаъда хеле муњим аст, зеро дар ин давра ба ин модел замина гузошта хоњад шуд. Барнома самтњои асосии зерини гузариш ба модели нави рушдро муайян менамояд:

- баланд бардоштани самаранокї ва гуногуншаклии бахши воќеии иќтисодиёт ва тамоми захираву иќтидорњои миллї;

* такмили идоракунии давлатї бо маќсади рушд;
* ташаккули низоми нави институтсионалии дастгирии бахши хусусї ва таѓйироти куллии муњити соњибкорї ва фазои сармоягузорї;
* баланд бардоштани мањсулнокии сармояи инсонї, табиї, љисмонї ва маънавї;
* васеъ љорї намудани принсипњои «иќтисоди сабз».

Гузариш ба модели нави рушд маънои онро дорад, ки ислоњот дар самтњои зикршуда бояд баробар ва њамоњанг амалї карда шавад. Чорабинињои самтњои мазкур дар фаслњои дахлдори БМР 2016-2020 муфассал дарљ шудаанд.

Масъалањои нисбатан муњиме, ки бояд дар панљсолаи наздик њал карда шаванд, инњоянд:

**Дар самти баланд бардоштани самаранокї ва гуногуншаклии бахши воќеии иќтисодиёт:**

- такмили чорањои танзими гумрукию тарифї барои њимояи молистењсолкунандагони ватанї дар доираи меъёрњои СУС;

**- т**акмили сиёсати андоз барои њавасмандгардонии фаъолнокии инвеститсионии соњибкорони хусусї;

- такмил додани заминаи меъёрии њуќуќии мусоидат ба содирот ва воридотивазкунї, њавасмандгардонии содироткунандагон;

-густариши ислоњоти аграрї бо маќсади ташаккул ва иникшофи истењсолоти кишоварзии сердаромад;

- бартараф намудани сатњи пасти худтаъминкунии озуќаворї, баланд бардоштани дараљаи амнияти озуќаворї ва бењтар кардани сифати ѓизо;

- идомаи азхудкунї ва истифодаи самараноки иќтидори гидроэнергетикї дар асоси амалї намудани барномаи рушди гидроэнергетикаи хурд ва мониторинги неругоњњои хурди барќи обии ќаблан сохташуда, таљдиди НБО-и мављуда ва сохтани НБО-и нав, аз љумла НБО “Роѓун”;

- рушди минбаъдаи долонњои наќлиётї;

- таъмини робитањои наќлиётї дар тамоми сол дар байни шањру ноњияњои кишвар тавассути таљдиди роњњои автомобилгард, сохтмони роњњои иловагї, сохтмони роњњои автомобилгард ва ќитъањои роњи оњан;

- коњиш додани осебпазирии бахши молиявї (бонкї) ва таъмини устувории фаъолияти он;

- андешидани тадбирњои судманд љињати рушди содирот ва воридотивазкунї.

**Дар самти идоракунии давлатї:**

- инкишофи низоми банаќшагирии стратегї ва такмили њамоњангсозии сиёсат дар сатњи марказї ва мањаллии идоракунии давлатї;

* гузаронидани корњои маќсаднок ва муназзам љињати такомули равандњои маъмурї, суръатбахшии ќабули ќарорњо ва баланд бардоштани самарабахшии онњо, бахусус дар самти њамкорї бо сармоягузорон, танзим ва назорат, хизматрасонињои давлатї ва таќвияти ислоњоти аграрї;
* татбиќи њамаљонибаи механизмњои зиддикоррупсионї ва тањкими самарабахшии онњо.

**Дар самти ташаккули низоми нави институтсионалии дастгирии бахши хусусї ва таѓйироти куллии муњити соњибкорї ва фазои сармоягузорї:**

* таќвияти њимояи њуќуќи моликият, ташкили институти ваколатдор (омбудсмен) оид ба њимояи њуќуќи соњибкорон, такмили њимояи судии њуќуќи соњибкорон;
* такмили фаъолияти институтњои дастгирикунандаи соњибкорї, ба монанди Фонди дастгирии соњибкорї, Агентии пешбурди сармоягузорї ва содирот, Маркази татбиќи лоињањои шарики давлат ва бахши хусусї ва бунёди механизмњои самараноки рушди мањал;
* татбиќи пайдарњами сиёсати кам кардани сарбории маъмурии пешбурди бизнес ва ташаккули низоми њамроњии маъмурии лоињањои миёнаву калони сармоягузории бахши хусусї аз рўи принсипи «равзанаи ягона»;
* амалисозии сиёсати њавасмандгардонии сармоягузории мустаќими хориљї чун яке аз шартњои асосии рушди индустриалї – инноватсионии иќтисодиёт;
* њамгироии долонњои наќлиётии фаросарњадї ва миллї ва инкишофи шабакањои телекоммуникатсионї;
* баланд бардоштани самаранокии идоракунии комплекси сўзишворию энергетикї ва таъмини дастрасии устувору баробари њамаи субъектњои иќтисоди миллї ба захирањои энергетикї.

**Дар самти баланд бардоштани самаранокии сармояи инсонї:**

* таъмини алоќамандии донишњои касбї ва малакањои амалї тавассути ташаккул додани стандартњои тањсилотї ва тахассусї аз рўи ихтисосњои гуногун бо љалби корхонаву ташкилотњо, амалї сохтани низоми таълим дар заминаи корхонањои азим, таъсиси майдончањои истењсолии омўзиш;
* дастгирии инкишофи низоми тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбї, ки бо самтњои афзалиятноки рушди иќтисоди мамлакат њамоњанг шудааст (тањкими заминаи моддию техникї, робитањои мутаќобила бо корхонаву ташкилотњо);

 – корфармоёни ояндаи хатмкунандагон, инкишоф ва баланд бардоштани самаранокии низоми интихоби касбии љавонон, таъсиси низоми озмунњои минтаќавии ихтисосњои коргарї – World Skills Tajikistan);

* таъмини дастрасии муттасилу баробар ба хизматрасонињои иљтимої;
* бартараф намудани сатњи пасти худтаъминкунї бо озуќаворї ва љорї намудани низоми ѓизои комил;
* таъмини њамаљонибаи њуќуќи инсон, волоияти ќонун ва коњиш додани нобаробарии иљтимої.

Њалли њамаи масъалањои зикршуда кўшишњои маљмўї ва њамоњангшударо дар доираи БМР 2016-2020 таќозо менамояд.

### Вариантњои сенариявии БМР 2016-2020

Вариантњои сенариявии БМР 2016-2020 ба параметрњои калидии рушди иќтисодї, ки дар СМР-2030 муќаррар шуда буданд, асос ёфтааст. Барои ин модели рушди иќтисоди миллї дар панљ соли пешоянд сенарияи индустриалии СМР-2030 њамчун асос ќабул карда шудааст.

Рушди иќтисодї дар ин сенария аз њисоби афзоиши талаботи сармоягузорї ва истеъмолї дар асоси аз сарчашмањои дохилї ва берунии маблаѓгузорї таъмин карда хоњад шуд. Дар таъмини модели нави рушди иќтисодї дар доираи сенарияи индустриалї амалисозии бомуваффаќи Барномаи мусоидат ба содирот ва воридотивазкунї, ки кам кардани вобастагии иќтисодиётро аз воридоти маводи ѓизої, ашёи хом ва масолењ ва воридоти технологияњои муосирро пешбинї менамояд, наќши муњим мебозад. Дар доираи сенарияи мазкур дар БМР 2016-2020 се вариант пешбинї шудааст: **пессимистї, реалистї ва оптимистї.** Дар раванди пешбинї гардидани вариантҳои сенарияњои мазкур чунин фарзияњо ба инобат гирифта шудаанд: њадафњои маќсаднок, ки аз љониби роњбарияти сиёсии кишвар муайян шудаанд, тамоюлњои демографї, имкониятњои сармоягузорї ва самараи њамгирої ба иќтисоди љањонї ва минтаќавї.

**Варианти пессимистии** сенарияи индустриалии рушди иќтисодї ба бањодињии консервативии амалисозии лоињањои инфрасохторї ва таѓйиротњои сохторї дар натиљаи сустшавии пешрафти иќтисоди љањонї дар умум, иќтисоди Федератсияи Россия њамчун шарики стратегии асосї бахусус, асос ёфтааст, ки мутобиќан камшавии сатњи маблаѓгузории беруна (бо назардошти маблаѓњои муњољирони мењнатї) ва коњишёбии суръати афзоиши талаботи сармоягузорї ва истеъмолиро дар назар дорад. Дар ин вариант суръати миёнасолонаи рушди ММД то 3-4 фоиз коњиш ёфта, умуман дар фосилаи татбиќи БМР 2016-2020 њаљми номиналии ММД 1,4 маротиба ва ММД ба њар сари ањолї танҳо 27 фоиз меафзояд. Сатњи харољотњои иљтимої дар ќиёс бо ММД дар сатњи мављуда боќї мемонанд, яъне маориф ва илм 5,5 фоиз, тандурустї ва њифзи иљтимоии ањолї 7,5 фоиз. Њиссаи саноат дар сохтори ММД дар интињои соли 2020 ночиз афзуда, 12-12,5 фоизро ташкил медињад. Њамзамон, њиссаи кишоварзї дар сохтори ММД таѓйир намеёбад ва дар сатњи 22-22,5 фоиз боќї мемонад. Њиссаи хизматрасонї (бе назардошти соњаи сохтмон) дар ташаккули ММД ба 39-39,5 фоиз баробар мегардад.

**Варианти реалистї** амалисозии вазифањои калидии рушди индустриалии љумњурї, яъне татбиќи муваффаќонаи лоињањои инфрасохтори энергетикї, наќлиётї, иттилоотиву коммуникатсионї, ислоњоти амиќи сохторї дар бахши воќеии иќтисодиёт ва идоракунии давлатї, самарабахшии истифодаи захирањои мављуда, аз љумла воситањои асосии корхонаву муассисањо, сарватњои табиї, ба монанди об, замин ва маъданњои зеризаминї, тавсеаи иќтидорњои истењсолї дар саноат ва кишоварзї, таъмини устувории вазъи макроиќтисодї ва иљтимої ва инкишофи мутавозини минтаќањои кишвар, рушди неруи инсонї, таќвияти институтсионалї, фаромарзии шароити мусоид барои рушди босуръати бахши хусусї ва љалби сармоягузориро дар назар дорад.

 Татбиќи муваффаќонаи сенарияи индустриалии рушди иќтисодиёти мамлакат аз рўи ин вариант имкон медињад, ки суръати афзоиши миёнасолонаи ММД-и воќеї 6-7 фоизро таъмин намояд. Умуман, пешбинї мегардад, ки давоми панљ соли татбиќи Барнома ММД 1,8 маротиба ва ММД ба њар сари ањолї 1,6 маротиба меафзояд. Њиссаи сармоягузории хусусї дар ММД ду маротиба афзуда, дар интињои соли 2020 10 фоизро ташкил мекунад. Харољотњои иљтимоии буљет низ зиёд шуда, дар охири татбиќи Барнома сатњи он дар бахши маориф ва илм ба 6,12 фоизи ММД ва дар бахши тандурустї ва њифзи иљтимоии ањолї ба 8-9 фоизи ММД баробар хоњад шуд.

Рушди афзалиятноки бахши индустриалии иќтисодиёт аз рўи варианти мазкур суръати афзоиши миёнасолонаи истењсолоти саноатиро дар сатњи 12 фоиз дар назар дошта, дар панљ соли оянда њиссаи саноат дар сохтори ММД аз 12,3 фоиз ба 12,5-13,2 фоиз зиёд мегардад ва њамзамон, њиссаи кишоварзї аз 23,3 фоиз то 21 фоиз коњиш меёбад. Њиссаи соњаи хизматрасонї (бе назардошти соҳаи сохтмон) дар ММД 37-37,5 фоизро ташкил медиҳад. Соҳаи сохтмон дар сохтори ММД то ба 16-16,5 фоиз меафзояд.

Амалисозии Барномаи мусоидат ба содирот ва истењсолоти воридотивазкунанда имкон медињад, ки воридоти мањсулоти истеъмолиро кам карда, истењсоли мањсулоти ватании раќобатпазир афзояд. Гардиши савдои хориљї 1,1 баробар меафзояд, аз xумла содирот 1,7 маротиба афзуда, воридот дар доираи 7-8 фоиз коњиш меёбад. Пешбинї мегардад, ки омили мазкур ва нархи љањонии пасти мањсулоти нафтї имкон медињанд то нишондињандаи таварруми истеъмолї дар њудуди 6-7 фоиз нигоњ дошта шавад.

Њамин тавр, ба сифати пешбарандаи рушди иќтисоди миллї пешрафти босуръати саноат дар заминаи баистифодадињии иќтидорњои нави тавлидкунандаи неруи барќ, истихрољи ангишт ва дигар канданињо, навсозиву таљдиди технологии саноатњои сабук ва хўрокворї бо тавсеаи тадриљии воридотивазкунї дар корхонањои соњањои мазкур, ташаккули саноати металлургияи сиёњи ватанї ва тараќќї додани металлургияи ранга, пешрафти саноати масолењи сохтмонї ва мошинсозї, баромад мекунад.

**Варианти оптимистии** рушди сенарияи индустриалии БМР 2016-2020 дар асоси амалисозии васеи масъалањои таѓйиротњои сохтории иќтисодиёт бар пояи таљдиди комили техникиву технологї, диверсификатсияи содирот ва умуман, кулли иќтисодиёт, тањия шудааст. Амиќгардонии ислоњоти маъмурї, самарабахшии истифодаи сарватњои табиї ва воситањои асосии корхонаву муассисањо, инкишофи зироатњои органикї, манбаъњои барќароршаванда ва аз љињати экологї тозаи неру њамчун асоси “иќтисоди сабз”, вусъатдињии механизми њамгироёнаи идоракунии захирањои об, аз љумла рушди њамаљонибаи сайёњї, њамзамон татбиќи чорабинињо љињати кам кардани харољотњо дар иќтисодиёт бояд ба тањкими раќобатпазирии иќтисоди миллї ва бењкарди муњити соњибкорї мусоидат намояд, ки дар нињояти кор барои таќвияти талаботи сармоягузорї, аз љумла, аз љониби бахши хусусї замина мегузорад.

Мутобиќи ин вариант рушди њамасолаи иќтисодиёт 7-8 фоизро ташкил дода, дар давоми солњои 2016-2020 њаљми ММД-и мамлакат 2 маротиба ва ММД ба њар сари ањолї 1,7 маротиба меафзояд. Бењсозии фазои сармоягузорї ва соњибкорї ба 2,5 маротиба афзоиши сањми сармоягузорињои хусусиро дар ташаккули ММД, ё ин ки дар худуди 12 фоиз, оварда мерасонад. Рушди самарабахши иќтисодиёт имкон медињад, ки харољотњои иљтимоии буљет зиёд шуда, соли 2020 дар бахши маориф ва илм 6,5 фоиз ва бахши тандурустї ва њифзи иљтимоии ањолї 9 фоизи ММД-ро ташкил медињад. Њиссаи саноат дар сохтори ММД аз 12,3 фоиз ба 13-13,5 фоиз зиёд мегардад ва њамзамон, њиссаи кишоварзї аз 23,3 фоиз то 19,5-20,5 фоиз коњиш меёбад. Њиссаи соњаи хизматрасонї (бе дарназардошти соњаи сохтмон) дар ММД 38-38,5 фоизро ва соњаи сохтмон дар сохтори ММД 16-16,5 фоизро ташкил медињад.

Дурнамои оптимистии рушди иќтисодиёт бо баланд шудани ќобилияти харидории субъектњои иќтисодиёти миллї аз њисоби шароити мусоиди бозории нархњои љањонї ба мањсулоти кишоварзї, такмили ќонунгузории рушди тиљорат ва фаъолияти иќтисодии хориљї, љоринамоии технологияњои љавобгўи талаботњои экологї ва сарфакунандаи захирањо, фароњамсозии муњити созгори сармоягузорї, љалби маблаѓгузорињои хориљиву дохилї љињати азнавтаљњизонии соњањо, љорї кардани технологияњои инноватсионї, низоми самараноки маркетинг ва менељменти муосир иртиботи ногусастанї дорад.

Дар асоси тањлили омилњои дохиливу хориљї, шартњои рушд бар пояи пешбинии хушбинонаи пешрафти иќтисоди љањонї дар ояндаи наздик метавон хулоса намуд, ки аз се варианти баррасишуда сенарияи рушди индустриалии иќтисоди миллї дар доираи татбиќи БМР 2016-2020, варианти ба воќеият наздик ва дастрас барои солњои 2016-2020 ин варианти реалистї мебошад. Аз ин рў, онро њамчун варианти асосї ва параметрњои онро маќсаднок метавон пазируфт.

### Њадаф ва афзалиятњои БМР 2016-2020

Дар доираи маќсадњои дар СМР-2030 дарљшуда ва татбиќи онњо дар марњилаи аввал, дар БМР 2016-2020 чунин њадафњо ва афзалиятњо мушаххас гаштаанд:

**Њадафњо:**

* *таъмини дастрасии муътадил ба захирањои энергетикї;*
* *баромадан аз сатњи пасти худтаъминкунии озуќаворї;*
* *њамгироии долонњои наќлиётии фаросарњадї ва миллї, тараќќї додани шабакањои телекоммуникатсионї;*
* *таъмини дастрасии баробар ба хизматрасонињои иљтимої.*

**Афзалиятњои асосї:**

*- баланд бардоштани самаранокї ва гуногуншаклии истифодаи захираву иќтидорњои бахши воќеии иќтисодиёт ва суръатбахшии ислоњот дар ин бахш;*

* *тавсеаи дастрасї ба захирањо ва истифодаи самараноки онњо;*
* *њавасмандгардонии содирот ва воридотивазкунї ;*
* *рушди соњибкории истењсолї;*
* *баландбардории самаранокии идоракунии комплекси сўзишворию энергетикї;*
* *равнаќдињии ислоњоти аграрї;*
* *гузариш ба низоми истеъмоли ѓизои комил;*
* *таъмини устувори воридоти даромадњои буљетї;*
* *инкишофи инфрасохтори наќлиётї;*
* *тавсеаи дастрасї ба хизматрасонињои телекоммуникатсионї;*
* *рушди неруи инсонї;*
* *баландбардории самарабахшии ислоњоти бахши иљтимої;*
* *бењтар намудани хизматрасонии бахши иљтимої;*
* *пурзўргардонии наќши институтњои љамъиятї дар рушди миллї;*
* *таќвияти институтсионалї дар бахшњои давлатї ва ѓайридавлатї;*
* *таъмини устувории макроиќтисодї ва рушди мутавозуни минтаќањо;*
* *тањияи механизмњои самараноки рушди мањал.*

**Афзалиятњои байнисоњавї:**

* *таъмини њуќуќи инсон ва волоияти ќонун;*
* *коњиш додани нобаробарии гендерї;*
* *тавсеаи љалби гурўњњои осебпазир ба љамъият;*
* *њифзи муњити зист ва ташаккулёбии асосњои низоми миллии арзёбии экологии стратегї (АЭС), инчунин мутобиќшавї ба таѓйирёбии иќлим;*
* *идоракунии хавфи рухдињии офатњои табиї;*
* *амалисозии чорањои пешгирикунанда љињати кам кардани оќибатњои ногувори таѓйирёбии иќлим;*
* *фаъолсозии њамкорињои байналмилалии иќтисодї.*

# БОБИ 2. ТАЊКИМИ НЕРУИ ИНСТИТУТСИОНАЛЇ

1.

## Баланд бардоштани самаранокии низоми идоракунии давлатї

* + 1. **Њолати кунунї**

Дар шароити кунунї ба маъмуригардонии самарабахши вазифањои давлатї, ки аз љониби гурўњи технократњо амалї мегардад, равона гаштааст ва онњо дониши худро мубодила намуда, якљоя равандњо ва боздењи барзиёди вазифањои иљрошавандаро барои ноил гаштан ба њадафњои рушд ва таъмини сатњу сифати баланди зиндагии ањолии мамлакат њамоњанг менамоянд.

Таљриба нишон медињад, ки дар давраи ислоњоти иќтисодиёти миллї танњо бахши ќавии давлатї ќодир аст шароити адолатнокро барои рушди устувори бахши хусусї ва пурзўр гаштани фаъолияти ташкилотњои љомеаи шањрвандї барои манфиати њадафњои рушди миллї фароњам оварад. Чорабинињои дар БМР 2016-2020 дарљгардида, барои фароњам овардани шароитњои мувофиќ љињати пешбурди тамоми низоми идоракунии давлатї ба вазъи љадиди сифатнок, баланд бардоштани раќобатпазирии он, касбият ва кор карда баромадани механизмњои амалкунї, худтакмилёбї ва масъулиятнокї нигаронида шудаанд.

Коррупсия њамчун тањдиди низоми амнияти миллї буда, ба истиќрори давлат ва љомеа тањдид эљод мекунад ва ба ислоњоти иљтимоию иќтисодии амалї монеа эљод мекунад. Коррупсия ба самаранокии идоракунии давлатї ва бизнес таъсири манфї расонида, ба љалби сармоягузорињо ва рушди иљтимоию иљтисодии мамлакат монеаи љиддї эљод мекунад, ба пайдошавии нобаробарии иљтимої мусоидат мекунад, инчунин як ќатор ноустувории муайянеро дар раванди сиёсї ворид менамояд. Минбаъд пайваста анљом додани фаъолияти тамоми дастгоњи давлатї ва љомеаи шањрвандї оид ба ташаккул додани тадбирњои амалї вобаста ба гирифтани пеши роњи рушди омилњои коррупсионї бояд дар ќатори ќадамњои афзалиятнок дар раванди рушди миллї гузошта шавад.

Муќаррар намудани шарикии самарабахш бо љомеаи шањрвандї ва љалби сохторњои бизнес барои татбиќи барномањои рушд њамчунин шароити зарурии ноил гардидан ба њадафњо мањсуб мегардад.

1.
2. 1. 1.
		2. **Мушкилоти асосї**

Дар низоми идоракунии давлатї механизм, нињод ва салоњиятњо, ки дар таъмини инкишофи сармоягузорї дар шароити гузариш ба кишвари индустриалию аграрї наќши асосиро мебозанд, ба ќадри кофї инкишоф наёфта, рушди инфрасохтор, шањрикунонї ва њамгирої нисбат ба иќтисодиёти минтаќавї ва љањонї аќиб мондааст. Махсусан, иќтидори нокифояи идоракунии давлатї дар сатњи мањал бештар зоњир мегардад. Сањми сатњи мањал дар рушди иљтимоию иќтисодї вобаста ба дараљаи шањркунонї, таљдиди инфрасохтор ва афзоиши дархостњо аз љониби љомеа љињати баланд бардоштани сифат ва дастрас будани хизматрасонињои иљтимої зиёд мешавад.

Рушди суст, самаранокии нокифояи равандњои маъмурї ва механизмњои зидикоррупсионї бо назардошти банаќшагирии стратегї ва њудудї, идоракунии лоињавї, шарикии давлат ва бахши хусусї аз мушкилоте мебошанд, ки таваљљуњи бетаъхирро дар ояндаи наздик таќозо менамоянд. Механизми мониторинг ва арзёбии стратегия ва барномањои рушд суст амал мекунад. Низоми хизмати давлатї њамчун корфармо дар бозори мењнат пешорўи мушкилоти пуррасозии сифатии њайати худ ќарор дошта, њамзамон дар соња нобаробарии гендерї мављуд аст. Бо дарназардошти як ќатор сабабњо, занон дастрасии нобаробарро ба хизмати давлатї, бахусус дар сатњи ќабули ќарорњо доранд. Тайи солњои охир дар байни хизматчиёни давлатї шумораи занон афзуд. Аммо њиссаи онњо дар маќомоти њокимияти иљроияи њама сатњњо дар соли 2015 њамагї 22,3 фоизи миќдори умумиро ташкил дод. Намояндагии занон дар њайати роњбарикунанда њам кам аст.

Дар сатњи нокифоя ќарор доштани алоќамандии раванди буљетикунонї банаќшагирии стратегї, тамоюли буљет ба рушди неру дар низоми идоракунии давлатї, ноустувор будани заминаи ќисми даромади буљети давлатї, ки аз нокифоя будани маъмурикунонии андоз ва васеъ пањн гардидани саркашї аз пардохти андозњо вобаста аст, андешидани тадбирњоро доир ба мукаммал намудани низоми идоракунии молияи давлатї талаб менамояд.

* + 1. **Афзалиятњои асосї**

Дар бахши мукаммал намудани низоми идоракунии давлатї барои давраи то соли 2020 афзалиятњои асосї инњоянд:

* баланд бардоштани сифати хизматрасонињои давлатї, ки аз љониби маќомоти њокимияти иљроия пешнињод мешаванд;
* таќвияти низоми идоракунии давлатї, ки имкони таъмини рушди рўзафзуни њамгироии нињодњо ва љорї намудани муносибати муттасилро њангоми њалли мушкилоти дохилии инкишоф ва посух ба тањдидњои беруна медињад;
* тањияи механизмњои таъмини шаффофияти фаъолияти маќомоти давлатї, маќомоти худидоракунии шањрак ва дењот, бо маќсади љорї намудани тартиби аз љониби шањрвандон ва ташкилотњо гирифтани маълумоти пурра вобаста ба ќабули ќарорњо;
* таъминоти кадрї, барои таъмини иљрои самараноки вазифањои давлатї ва татбиќи кафолатњои иљтимоии давлатї;
* таќвият додани шаффофият ва мустаќилияти низоми судї, беѓаразї ва касбияти кормандони маќомоти судї;
* гузаронидани сиёсати муназзам, ки ба коњиш додани сатњи коррупсия равона шудааст;
* мукаммал намудани механизмњои њамкории давлат, бахши хусусї ва љомеаи шањрвандї;
* мукаммал намудани низоми идоракунии молияи давлатї.
	+ 1. **Самтњои асосии фаъолият барои ноил гаштан ба афзалиятњо**

Тибќи вазифањои СМР-2030 дар бахши ислоњоти идоракунии давлатї дар БМР 2016-2020 ба сифати самтњои асосии фаъолият инњо муайян шудаанд:

***а) дар бахши мукаммал намудани низоми маъмурикунонии давлатї:***

- рушди низоми банаќшагирии стратегї дар сатњи марказї ва мањаллии идоракунии давлатї;

* ќабули маљмўи тадбирњо оид ба муносиб гардонидани сохтори ташкилии идоракунї дар асоси хориљ кардани вазифањои зиёдатї ва кам кардани харољот барои амалї намудани функсияњои идоракунї бо роњи гузаронидани шарњи низомии вазорату идорањо;
* тавсеа додани истифодаи усулњои лоињавии идоракунї дар фаъолияти маќомоти њокимияти иљроия;
* љорї намудани технологияњои муосир ва инноватсионии фаъолияти идоракунї дар асоси технологияњои иттилоотию коммуникатсионї ва бо ин маќсад фароњам овардани шароит барои истифодаи самараноки захирањои иттилоотї дар фаъолияти идоракунии маќомоти давлатї;
* тањлил ва ба тартиб овардани тарафњои ќавї ва заифи тадбирњо оид ба таъмин намудани шаффофияти фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатї;
* љорї намудани Фењристи автоматикунонидашудаи вазифањои давлатї ва стандартњои пешнињоди хизматрасонињои давлатї;
* рушди марказњои бисёрвазифавии пешнињоди хизматрасонињои давлатї аз рўи принсипи “равзанаи ягона”;
* љорї намудани механизмњои арзёбии самаранокии фаъолияти маќомоти иљроияи марказї ва мањаллии њокимияти давлатї;
* гузаронидани корњои маќсаднок ва мураттаб оид ба мукаммал намудани равандњои маъмурї, суръат бахшидан ба ќабули ќарорњо ва баланд бардоштани самаранокии онњо, махсусан дар бахши њамкорињо бо сармоягузорон, танзим ва назорат, хизматрасонињои давлатї;

***б) дар бахши рушди хизмати давлатї:***

* баланд бардоштани љолибияти хизмати давлатї барои кормандони баландихтисос ва тањким додани бартариятњои раќобатнок барои корфармо нисбат ба бахши хусусї;
* таъсиси низоми самараноки тайёркунї ва бозомўзии кадрњои роњбарикунанда ва ташкили иќтидори кадрї њамчун захираи муњимтарини зењнию касбї;
* баланд бардоштани наќши зан дар раванди ќабули ќарорњо дар сатњњои гуногуни маќомоти њокимияти давлатї;
* зиёд карани шумораи љавонон дар маќомоти далатии њокимият;

***в) дар бахши рушди идоракунии молияи давлатї:***

* љорї намудани маблаѓгузории барномавию маќсаднок аз рўи натиља ва пурзўр намудани алоќамандии раванди буљетикунонї бо банаќшагирии стратегї;
* мукаммал намудани идоракунии ќарзи давлатї;
* мукаммал намудани расмиёти иљрои буљет;
* баланд бардоштани шаффофият ва њисоботдињї;
* бењтар намудани маъмурикунонии андозї бо маќсади баланд бардоштани љамъоварї, бењтар кардани шаффофият ва пешгўишаванда будани тартиби ситонидаи андозњо барои андозсупорандагон;
* коҳиш додани њиссаи амалиётњои квазифискалӣ дар фаъолияти корхонањои азими давлатї (харољои амалиётї, зиёдшавии уњдадорињои ќарзї ва кафолати давлатї аз рўи онњо ва ѓайра);

***г)*** ***дар бахши худидоракунии мањаллї:***

* тањияи њуљљати барномавии стратегї оид ба ислоњот ва рушди идоракунии маъмурию њудудї;
* бењтар намудани низоми њисоботдињии оморї дар сатњи маќомоти иљроияи мањаллии хокимияти давлатї ва худидоракунї;

***д) дар бахши таќвияти шаффофият ва мустаќилияти низоми судї:***

* идома додани ислоњоти судию њуќуќї дар кишвар, тањкими минбаъдаи њокимияти судї, аз љумла таъмин намудани татбиќи Барномаи ислоњоти судї-њуќуќї дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2015-2017, ки бо фармони Президенти Љумњурии Тољикистон аз 5 январи соли 2015, №327 тасдиќ шудааст;

***е) дар самти таъмини самараноки механизмњои зиддикоррупсионї:***

* такмили минбаъдаи санадњои меъёрии њуќуќї дар самти муќовимат ба коррупсия, аз љумла такмил додани ќонунгузории љиноятї ва чорањои љавобгарї барои коррупсия;
* ислоњоти музди мењнати хизматчиёни давлатї, ки аз љумла ба мањдуд намудани њавасмандї ба коррупсия равона шудааст;
* таќвият бахшидани низоми назорати рафтори хизматии хизматчиёни давлатї ва ташкили механизмњои муассири пешгирии бархўрди манфиатњо;
* гузаронидани таблиѓоти васеъ дар бораи таъсири харобкунандаи коррупсия ба иќтисодиёт ва љомеа, таѓйир додани љањонбинии ањолї, дар рўњияи тоќатнопазирї ба коррупсия тарбия намудани љомеа;
* ба мубориза бо коррупсия љалб намудани шарикони асосии рушд.
	+ 1. **Вазифањо барои њалли масъалаи гузошташуда ва ноил гардидан ба афзалиятњо**

Вазифањои асосї барои њалли масъалањои гузошташуда ва ноил шудан ба афзалиятњо инњо муайян шудаанд:

***а) дар самти такмил додани низоми маъмуригардонии давлатї:***

* ба охир расонидани љараёни ташкили низоми њамоњангсозии сиёсат бо маќсади таъмини алоќамандии даќиќи афзалиятњо, њадафњо, натиљањои фаъолият, таќсимоти вазифањо ва масъулият дар њамаи сатњњои идоракунии давлатї ва њамкории самарабахши шарикони рушд;
* истифодаи усули лоињавии идоракунї зимни гузаронидани марњилаи навбатии шарњи вазифавии вазорату идорањо, бо маќсади мувофиќкунии минбаъдаи вазифањои онњо дар асоси хориљ намудани рукнњои зиёдатї ва кам кардани харољот;
* љорї намудани механизмњои идоракунии зиддибуњронї ва таъмини мураттабии чорањои идоракунї оид ба ташхис, огоњкунї, безараргардонї ва бартараф намудани зуњуроти буњронї;
* бо маќсади љорї намудани технологияњои муосири инноватсионии идоракунии фаъолият дар асоси истифодаи самараноки захирањои иттилоотї ва шабакањои иттилоотию коммуникатсионї, таъмин намудани фаъолияти мунтазами Шабакаи ягонаи технологияњои иттилоотї, њамчун инфрасохтори заминавии «Њукумати электронї» ва андешидани тадбирњо оид ба љорї намудани унсурњои асосии он;
* ташаккул додани асоси меъёрии њуќуќии низоми њукумати дастрас ба воситаи тањлил ва мураттабсозии тарафњои ќавї ва заифи тадбирњо оид ба таъмини шаффофияти фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатї;
* дар асоси пилотї љорї намудани Фењристи автоматикунонидашудаи вазифањои давлатї;
* тањияи дастурњо ва стандартњои пешнињоди хизматрасонињои давлатї ва дар саросари кишвар таъмин намудани фаъолияти марказњои гуногунљабњаи пешнињоди хизматрасонињои давлатї дар асоси принсипи «равзанаи ягона»;
* тасдиќ намудани меъёрњои арзёбии самаранокии фаъолияти маќомоти иљроияи марказї ва мањаллии њокимияти давлатї ва таъмин намудани истифодаи механизмњои арзёбї;
* тањияи маљмўи чорабинињо оид ба мукаммал намудани равандњои маъмурї ва тиљоратї, суръат бахшидан ба ќабули ќарорњо ва баланд бардоштани самаранокии онњо, бахусус дар бахши њамкорї бо сармоягузорон, танзим ва назорат, хизматрасонињои давлатї;

***б) дар самти инкишофи хизмати давлатї:***

* тањия намудани барномаи инкишофи хизмати давлатии Љумњурии Тољикистон, ки њамчунин масъалањои њавасманд гардонидан ва нигоњ доштани хизматчиёни баландихтисосро бо маќсади баланд бардоштани самаранокии фаъолияти маќомоти идоракунии давлатї пешбинї менамояд;
* такмил додани механизми арзёбии фаъолияти хизматчии давлатї ва пайваста гузаронидани курсњои такмили ихтисоси мутахассисони хадамоти кадрии маќомоти давлатї бо маќсади таъмини иљрои самараноки чорабинињои низоми хизмати давлатї;
* баланд бардоштани сифати тайёрии касбии хизматчиёни давлатї дар њамаи сатњњои идоракунии давлатї;
* такмил додани механизмњо оид ба зиёд намудани шумораи занон дар мансабњои роњбарикунандаи маќомоти њокимияти давлатии сатњњои гуногун;
* такмил додани низоми музди мењнати хизматчиёни давлатї;
* такмил додани модели хизмати давлатї, ки ба хизматњои шоён асос ёфтааст, бо дарназардошти таљрибаи пешќадами кишварњои љањон;

***в) дар самти рушди идоракунии молияи давлатї*:**

* љорї намудани маблаѓгузории маќсадноки барномавї аз рўи натиљањо;
* бо њадафњо ва афзалиятњои стратегї алоќаманд намудани љараёни буљет, таъмин намудани мувофиќакунонии стратегияњои соњавї ва буљетикунонии барномавї;
* такмил додани расмиёти иљрои буљет, аз љумла таљдид намудани кори хазинадорӣ;
* таъмин намудани њамгироии барномањои сармоягузорї њам бо банаќшагирии харољоти љории ва њам бо банаќшагирии сармоягузорї;
* таъмини шаффофият ва њисоботдињї тавассути таъмини дастраси умуми маълумот, бењтар намудани назорати парламентї ва иштироки љомеаи шањрвандї дар љараёни буљетикунонї;
* бењтар намудани маъмурикунонии андоз, бо маќсади баланд бардоштани љамъоварї, шаффофият, пешгўшаванда будани тартиби ситонидани андозњо барои андозсупорандагон;
* љорї намудани механизмњои самараноки хариди давлатї ва таъмини шаффофияти ин љараён бо роњи љорї намудани низоми электронии хариди давлатї;
* такмил додани низоми назорати давлатии молиявии дохилї ва берунї ва таъмин намудани гузариши самаранок аз санљиши молиявї ба аудити самарабахшї ва натиљадињї, инчунин аудити молиявї мутобиќи стандартњои байналмилалї;
* баланд бардоштани шаффофият ва њисоботдињї дар фаъолияти корхонаҳои азими давлатӣ тавассути xорї намудани стандартҳои байналмилалии ҳисоботи молиявӣ, гузаронидани аудити мустаrил ва таъмини шафоффияти ҳисоботдиҳӣ;
* оғоз намудани кор оид ба муносиб гардонидани андозаи бахши давлатӣ дар сохтори иrтисодиёти миллӣ ва баланд бардоштани самаранокии фаъолияти корхонаҳои азими давлатӣ;

***г) дар самти худидоракунии мањаллї:***

* тањия намудани њуљљати стратегї оид ба ислоњот ва рушди идоракунии маъмурию њудудї;
* ба анљом расонидани таќсими вазифањо ва ваколатњо бо маќсади такмил додани самаранокии фаъолияти маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї ва худидоракунии шањрак ва дењот тавассути њал намудани масъалањои моликияти коммуналї ва моликияти дигар ва таъмини мустаќилияти молиявии ин сатњи идоракунї;
* муайян намудани меъёрњои таќсимоти маъмурию њудудї ва муносибатњои байни сатњњои идоракунии давлатї ва худидоракунии мањаллї;
* тањия ва љорї намудани барнома оид ба рушди иќтидори маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї ва худидоракунии шањрак ва дењот дар њалли масъалањои ањамияти мањаллидошта ва баланд бардоштани сифати хизматрасонињои давлатї;
* тањияи механизме, ки имконияти ба ањолї хизматрасонињои сифатнокро бо роњи љорї намудани механизми хизматрасонии аутсорсинги таъмин менамояд;
* таъмин намудани мустаќилияти молиявии маќамоти худидоракунии шањрак ва дењот мутобиќи вазифањое, ки онњо иљро менамоянд;
* таќвият бахшидани иќтидори маќомоти худидоракунии шањрак ва дењот дар њалли масъалањои ањамияти мањаллидошта;

***д) дар самти таъмини самаранокии механизмњои зиддикоррупсионї:***

* таъмини шаффофият ва њисоботдињии раванди харољоти давлатии маблаѓњо ва захирањо;
* такмил додани санадњои меъёрии њуќуќї дар самти муќовимат бо коррупсия, аз љумла ќонунгузории љиноятї ва чорањои љавобгарї барои амалњои коррупсионї;
* гузаронидани ислоњоти низоми музди мењнати хизматчиёни давлатї, ки аз љумла ба мањдуд кардани њавасмандї ба коррупсия равона гардидааст;
* такмил додани низоми эъломиякунонии хизматчиёни давлатї;
* такмил додани механизми гузаронидани ротатсияи (љойивазкунии) кадрњои роњбарикунандаи хизмати давлатї бо маќсади пешгирии зуњуроти коррупсионї дар маќомоти давлатї;
* таъмин намудани бамеъёрдарории даќиќ ва шаффофияти раванди хусусигардонї;
* автоматикунонии раванди хариди давлатї, аз љумла харид њангоми татбиќи лоињањои сармоягузорї ва хариди ширкатњое, ки дар моликияти давлатї ќарордошта тавассути љорї намудани низоми пешќадами хариди электронї;
* љорї намудани низоми самарабахши экспертизаи зиддикоррупсионї;
* баланд бардоштани дастрасии маълумот дар бораи фаъолияти маќомоти давлатї, аз љумла маќомоти судї;
* такмил додани механизмњои таъйин ва аз вазифа озод намудани судяњо, тањким бахшидани чорањои назорати ахлоќї ва љорї намудани таљрибаи таќсимоти тасодуфии парвандањо дар байни судяњо;
* љорї намудани барнома оид ба таъминоти захиравии фаъолият оид ба пешгирии коррупсия;
* такмил додани кори маќомоти њифзи њуќуќ оид ба ошкор ва тафтиш намудани њолатњои калонњаљм ва мураккаби коррупсия;
* баланд бардоштани самаранокии кори шўроњои љамъиятї ва дигар зинањои машваратї ва таъмин намудани мунтазамии гузаронидани корњои тарѓиботї дар бораи таъсири харобиовари коррупсия ба иќтисодиёт ва љамъият ва таѓйир додани љањонбинии ањолї, тарбияи љомеа ба тоќатнопазирї ба коррупсия.

**2.1.6. Натиљањои чашмдошт**

* + низоми рушди миллї фаъол буда, тавозуни манфиатњои дар љомеа бударо љињати таъмини кори њамоњанги низоми рушди миллї нигоњ медорад;
	+ вазифањои маќомоти њокимияти иљроия тибќи Фењристи вазифањои давлатї ба таври даќиќ таќсим гардида, меъёрњои арзёбии самаранокии иљрои онњо муайян шудаанд;
* вазифањо оид ба ќабул ва иљрои ќарорњои стратегї таќсим карда шуда, иљрои сариваќтї ва босифати ин ќарорњо таъмин карда мешавад;
* њиссаи занњо дар вазифањои роњбарикунандаи хизмати давлатї то 30 фоиз зиёд шуд;
* шањрвандон фаъолона ба муњокимаи мушкилоти муњими љамъиятї дар нашрияњо ва интернет, инчунин дар заминаи Шўрои миллии рушд, ки фаъолона амал менамояд, љалб карда шудаанд;
* механизмњои њамоњангсозии байни вазоратњо ва байни минтаќањо ташкил карда шуда, фаъолият менамоянд;
* стратегияи «њукумати электронї» љорї карда шуда, унсурњои асосии он фаъолият менамоянд;
* низоми аудити берунї ва дохилї мукаммал карда шуда, усулњои аудити самаранокї ва натиљабахшї, аз xумла дар фаолияти корхонањои азими давлатӣ љорї карда шудаанд;
* механизми махсуси идоракунии низоми музди мењнат ва њавасмандгардонии кормандони баландихтисос ташкил карда шудааст;
* сатњи музди мењнати хизматчиёни давлатї имконияти љалб ва нигањдории кормандонеро таъмин менамояд, ки салоњияти онњо на камтар аз 70 фоиз њамаи салоњиятњои дар низоми хизмати давлатї заруриро дар бар мегирад;
* хизматчиёни давлатї дар тамоми самтњои асосии рушди захирањои инсонї, ки норасоии тахассус ва малакаи хизматчиёни давлатї мављуд аст, омода мегарданд;
* Фењристи ягонаи хизматрасонињои давлатї ќабул мегардад;
* буљетикунонии маќомоти иљроияи њокимияти давлатї бо дарназардошти зарурати рушд ва таъминоти захиравии иќтидори онњо амалї карда мешавад;
* низоми идоракунии молияи давлатї автоматї кунонида шудааст;
* баланд бардоштани шаффофият ва њисоботдињї, аз xумла дар фаъолияти корхонаҳои азими давлатӣ таъмин гардидааст;
* расмиёти банаќшагирї ва иљрои буљет ба банаќшагирии стратегї алоќаманд мегардад;
* маќомоти худидоракунии шањрак ва дењот дорои сарчашмањои зарурии даромад, мустаќилияти кофї ва иќтидори зарурї барои њалли мушкилоти ањамияти мањаллидошта мебошанд;
* мустаќилият ва беѓаразии маќомоти судї таъмин гардидааст;
* механизмњои мубориза бо коррупсия амал менамоянд ва Тољикистон ба ќатори 60 кишвари дорои сатњи пасттарини коррупсия дохил шудааст;
* Тољикистон ба ќатори 100 кишвари дорои индикаторњои мусбат оид ба сифат ва самаранокии идоракунии давлатї дохил мешавад.

## Бењтар намудани муњити соњибкорї ва фазои сармоягузорї

* + 1. **Њолати кунунї**

Афзоиши њаљми сармоягузорї ва ташаккули фазои сармоягузорї дар кишвар њамчун вазифаи стратегї ва омили муњими таљдиди иќтисодиёти миллї муайян шудааст. Наќши давлат дар љалб ва равонакунии сармоягузорї ба рушди бахши воќеии иќтисодиёт, фароњам овардани шароит барои ташаккули бозори коѓазњои ќиматнок, љоннок намудани фаъолияти ќарзии бонкњо дар бахши воќеии иќтисодиёт, њавасмандгардонии љалби сармояи хориљї ва риояи ќатъии манфиатњои Тољикистон таќвият меёбад. Солњои охир дар фаъолияти сармоягузорї тамоюлњои мусбї ба назар мерасад. Њаљми сармоягузорињо ба сармояи асосї дар давоми 5 соли охир чор маротиба зиёд гашт. Бо маќсади бењтар намудани фазои сармоягузорї Кодекси андоз дар тањияи нав ќабул гардид, ќонунњои Љумњурии Тољикистон «Дар бораи сармоягузорињо», «Дар бораи минтаќањои озоди иќтисодї», Консепсияи сиёсати давлатї оид ба љалб ва њимояи сармоягузорињо дар Љумњурии Тољикистон, ки бо ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 29 декабри соли 2012, №755 тасдиќ шудааст ќабул гаштанд. Инчунин Шўрои машваратии назди Президенти Љумњурии Тољикистон оид ба бењтар намудани фазои сармоягузорї ташкил гардид ва самаранок фаъолият намуда истодааст. Њоло дар Љумњурии Тољикистон 68 лоињаи сармоягузорї бо арзиши умумии 2,4 млрд. доллари ШМА амалї карда мешавад.

Бо маќсади фароњам овардани шароити мусоид барои љалби сармояи дохилию хориљї, бењтар намудани раванди ба рушди бахши воќеии иќтисодиёт ва иљрои вазифањои афзалиятноки рушди иќтисодї равона сохтани маблаѓњои сармоягузорї, љињати такмил додани як ќатор санадњои меъёрии њуќуќї дар ин самт тадбирњои пайдарњам андешида мешаванд. Чунончи, ба ѓайр аз санадњои ќонунгузорї ва меъёрии њуќуќии зикршуда, љињати бењтар намудани тартиби тањияи БДС, БЌД ва дигар њуљљатњои расмиётї оид ба љалби сармоя ба иќтисодиёти миллї тадбирњо андешида мешаванд. Дар баробари фаъол сохтани сармоягузорињои дохилї, барои ба кор андохтани модели нави рушд зарур аст, ки сармояи мустаќими хориљї (СМХ) низ зиёдтар љалб карда шавад. Љалби њамасолаи он бояд то 10% ММД, яъне 2 маротиба нисбат ба сатњи миёнаи солњои 2004-2013 афзоиш ёбад. Ба чунин сатњи СМХ љумњурї дар солњои алоњида ноил гашта буд ва он бо амалї намудани лоињањои бузурги инфрасохторї алоќаманд буд. Акнун диверсификатсияи сармоягузорињо зарур аст, ки на танњо инфрасохтор ва истихрољи канданињои фоиданок, балки лоињањои рушди соњаи кишоварзї, саноати коркард, бахши хизматрасонї ва соњањои дигари иќтисодиётро низ дар бар гирифт.

Дар сиёсати иќтисодии давлат љалби сармоягузорињои дохилию хориљї яке аз афзалиятњои асосї мањсуб меёбад. Аксарияти вазифањо оид ба бењтар намудани љолибияти сармоягузорї дар Тољикистон аллакай дар СМР-2030 инъикос ёфтаанд. БМР 2016-2020 фаъолияти аввалиндараљаро, ки барои њалли онњо заруранд, ошкор ва мушаххас менамояд. Таљрибаи кишварњое, ки дар љалби сармоягузорон комёбињои нисбатан бештар ба даст овардаанд, нишон медињад, ки тадбирњои дар СМР-2030 дарљгардида, агар низоми самараноки њамбастагї ва дастгирии лоињањои сармоягузорї ташаккул ёбад, ба љалби муваффаќонаи сармоягузорињо мусоидат мекунанд. Он бояд ба сармоягузорон низоми «долони сабз»-ро дар њамаи зинањои тањия ва татбиќи лоињањо таъмин намояд ва њамкории онњоро бо давлат тавассути механизми «равзанаи ягона» осон гардонад.

Масъалањои дастгирии давлатии соњибкории занон, бо сабаби маќоми иљтимоии занон дар љомеа ва таносуби шумораи онњо нисбат ба шумораи ањолии аз љињати иќтисодї фаъол, хеле муњим мебошанд. Айни њол тамоюли афзоиши шумораи занон дар соњаи тиљорату соњибкорї ба назар мерасад. Ба њар њол, љињати рушди муваффаќонаи институтсионалї зарур аст, ки стратегияи соњибкории занон дар сатњи давлатї бо иштироки намояндагони ташкилотњои соњибкорї бо такя ба таљрибаи бойи байналмилалї, мутобиќгардонии он ба шароити мушаххаси иљтимоию иќтисодї ва пурра инкишоф додани ташаббуси занони соњибкор барои пуштибонии манфиатњои сиёсї, иќтисодї ва иљтимоии онњо тањия карда шавад.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Сарфи назар аз бењтаршавии фаъолияти сармоягузорї ва рушди соњибкорї дар шароити гузариш ба муносибатњои бозаргонї, дар бахши фаъолияти соњибкорї ва фазои сармоягузорї њанўз баъзе мушкилот боќї мемонад:

* + маъмурикунонии аз њад зиёд, ки барои афзоиши њаљми сармоягузорињои хориљї ба соњањои афзалиятноки иќтисодиёт монеа эљод менамояд;
* дастгирии заифи молиявии фаъолияти сармоягузорї њангоми ба миён омадани зарурати харољоти иловагї, мураккабии истифодаи воситањои имтиёзнок, таќсимоти хатарњо, суѓуртаи сармоягузорињо;
* мављуд набудани бозори коѓазњои ќиматнок, њамчун рукни муњими маљмўи иќтисодиёти миллї, ки интиќоли муташаккилонаи молияро аз сармоягузорон ба ќарзгирандагон таъмин менамояд;
* монеањои маъмурї дар роњи рушди соњибкорї;
* мављуд набудани механизмњои худмаблаѓгузорї (иттињодњои ќарздињї, љамъиятњои суѓуртавии мутаќобила ва ѓайра);
* инкишофи заифи ташкилотњои инфрасохтории рушди соњибкорї дар воњидњои њудудї;
* риояи нокифояи принсипи шаффофият ва низоми заифи иттилоотии идораи амволи давлатї;
* мањдуд будани механизмњои самарабахш оид ба рушди соњибкории занон;
* сатњи нокифояи таљрибаи пешќадам, дониш ва малакаи банаќшагирии бизнес, менељмент ва маркетинги соњибкорон, аз љумла соњибкорзанон барои пешбурди фаъолияти соњибкории бомуваффаќият;
* ќафомонии низоми миллии таълими соњибкорї аз талаботи иќтисоди бозаргонї, стандартњои байналмилалї ва сатњи пасти донишњои ташкилию иќтисодї ва њуќуќии соњибкорон, махсусан дар байни занон.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**
* фароњам овардани шароит барои сафарбар намудани захирањои сармоягузорї ва баланд бардошдани самаранокии лоињањои сармоягузорї;
* баланд бардошдани сатњи љолибияти иќтисодиёт барои сармоягузорон ва бењтар намудани мавќеи кишвар дар рейтинги «Пешбурди соњибкорї» аз рўи индикатори «Њимояи сармоягузорон»;
* ташкил намудани мониторинги фазои сармоягузорї, ки на танњо барои арзёбии натиљабахшии кор вобаста ба љалби сармоягузорињо, балки инчунин барои таѓйир додани фарњанги мављудаи маъмурї, ки дар он сармоягузор њоло њамчун субъекти камањамият њисобида мешавад, муњим аст;
* рушди инфрасохтори фаъолияти сармоягузорї ва бењтар намудани љолибияти сармоягузорї ба бахши истифодаи ќаъри замин;
* истифодаи имкониятњои нави сармоягузорї дар занљираи арзиши иловашудаи тиљорати кишоварзї дар кишвар;
* мукаммалгардонии заминаи њуќуќии дастгирї ва рушди соњибкорї, фароњам овардани шароит барои дастёбии субъектњои соњибкорї ба бозорњои байналмилалии мол, кор ва хизматрасонињо;
* ташкил намудани фаъолияти самараноки институти њамкорињои мутаќобилаи сохторњои тиљоратї ва маќомоти њокимияти давлатї;
* мусоидат барои рушди соњибкории инноватсионї, ташкил намудани технопаркњо ва бизнес-инкубаторњо;
* такмили низоми тањсилоти миллии соњибкорї барои омўзиш ва тайёр намудани мутахассисони баландихтисоси раќобатпазир дар соњањои гуногун мутобиќи талаботи иќтисоди бозаргонї ва стандартњои байналмилалї.

**Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил гаштан ба афзалиятњои асосї**

1. *Афзоиши њаљми сармоягузорињои хориљї ва рушди соњибкорї дар соњањои афзалиятноки иќтисодиёт тавассути:*
2. ташкили рейтинги миллии фазои сармоягузорї ва соњибкорї дар миќёси миллї ва минтаќавї;
3. мукаммалгардонии низоми «равзанаи ягона» оид ба кор бо сармоягузорон ва соњибкорон;
4. мавќеъгирии фаъолонаи Тољикистон дар љомеаи тиљоратии байналмилалї;
5. мукаммал намудани сиёсати давлатии сармоягузорї ва соњибкорї;
6. инвентаризатсияи расмиёти иљозатдињї, ки сармоягузорон ва соњибкорон бо онњо дучор мешаванд, муносибгардонии минбаъдаи ин расмиёт;
7. ташкил намудани кори мунтазам оид ба омўзиши кормандони давлатї ба малакаи муосири кор бо сармоягузорон ва соњибкорон;
8. мусоидат намудан љињати бењтар гардонидани муколамаи давлат ва бахши хусусї.
9. *Бењтар намудани фазои сармоягузорї ва соњибкорї дар соњањои саноат тавассути:*
10. тањияи низоми (механизми) дастгирии соњибкории истењсолї ва рушди саноат дар бахши коркарди ашёи хоми ватанї;
11. мукаммалгардонии фазои сармоягузорї ва соњибкорї дар саноати кўњкорї;
12. тањияи шарњњои соњавї (White paper) барои љалб намудани сармоягузорињо ба соњањои афзалиятнок.
13. *Бењтар намудани фазои сармоягузорї ва соњибкорї дар комплекси агросаноатї ва рушди тиљорати кишоварзї тавассути:*
14. муайян ва дастгирї намудани имкониятњои нави сармоягузорї дар занљираи арзиши иловашудаи тиљорати кишоварзї дар Тољикистон;
15. њавасмандгардонии сармоягузорињо ба бахши коркарди мањсулоти кишоварзї, мусоидати технологї ва маркетинг;
16. ташкил намудани дастрасї ба маблаѓгузорї тавассути хатњои ќарзии кутоњмуњлат ва дарозмуддат барои рушди агробизнес;
17. муайян ва љорї намудани хизматрасонињои нав оид ба рушди соњањои кишоварзї (идоракунии хољагии дењќонї (фермерї), кумаки техникї, пешбурди навоварињо, дастгирии давлатии тухмипарварї элитї дар соњаи растанипарварї ва хољагии чорвои зотї дар чорводорї);
18. фароњам овардани шароити зарурї ва дастгирии соњибкорони ватанї љињати таъсиси сардхонањои њозиразамон бо маќсади содироти мањсулоти кишоварзї.
19. *Бењтар намудани фазои сармоягузорї ва соњибкорї дар бахшњои суѓурта, сайёњї тавассути:*
20. Фароњам овардани шароити мусоид барои љалби сармоя ва рушди соњибкорї дар бахши сайёњї;
21. либерализатсияи бахши суѓурта, тавсеаи анвоъ ва бењтар намудани сифати хизматрасонињои суѓуртавии пешнињодшаванда.
22. Баланд бардоштани раќобатнокии бозори суѓурта;
23. Пурзўр намудани назорат дар бахши суѓурта;
24. Соддагардониинизоми иљозатдињїдар бахши суѓурта.
25. *Такмили иќтидори инфрасохтори бењтарсозии фазои сармоягузорї ва соњибкорї тавассути:*
26. ташкил намудани Фењристи электронии ба гарав гузоштани амволи манќул бо дарназардошти таљрибаи байналмилалї;
27. рушди њамоњангсозии соњавї ва минтаќавии кумаки беруна, аз љумла дар заминаи Низоми иттилоотии идоракунии кумаки беруна;
28. баланд бардоштани самаранокии татбиќи лоињањои давлатии сармоягузорї;
29. мукаммалгардонии сиёсати давлатї оид ба рушд ва дастгирии соњибкории истењсолї тавассути:
* соддагардонии танзими соњибкорї дар бахши иљозатномадињї;
* мукаммалгардонии њамоњангсозии барномањои татбиќшаванда оид ба рушд ва дастгирии соњибкорї;
* бартараф намудани монеањои рушди тиљорати байналмилалї барои соњибкории хурд ва миёна, аз љумла масъалањои танзими гумрукї;
* тадриљан амалї намудани сиёсати кам кардани сарбории маъмурии пешбурди фаъолияти соњибкорї.
1. *Дастгирии давлатии самтњои афзалиятноки рушди соњибкорї дар минтаќањо тавассути:*
2. самаранок ташкил намудани дастгирї ва рушди соњибкорї дар минтаќањо;
3. дастгирии давлатии самтњои афзалиятноки рушди соњибкорї, рушди истењсолоти ба содирот нигаронидашуда ва истењсолоти воридотивазкунанда;
4. таъсиси ташкилотњои инфрасохторї дар воњидњои марзию маъмурї;
5. таъмини дастгирии давлатии соњибкории инноватсионї, ташкил намудани технопаркњо, бизнес-инкубаторњо ва ѓайра;
6. таъсиси марказњои минтаќавии иттилоотию тањлилї ва машваратї.
7. *Ташаккули низоми институтсионалии дастгирии соњибкорї, аз љумла соњибкории занон тавассути:*
8. ташкил намудани шабакаи иттилоотї оид ба дастгирии соњибкорї, аз љумла соњибкории занон ва њамоњангсозии барномањои дастгирии соњибкории занон;
9. таъмини дастрасии соњибкорон, аз љумла занон ба таљрибаи пешќадам, донишу малакаи банаќшагирии бизнес, менељмент ва маркетинг барои пешбурди бомуваффаќияти фаъолияти соњибкорї;
10. такмил додани низоми миллии таълими соњибкорї љињати омўзиш ва омодасозии мутахассисони баландихтисос, корозмудагони раќобатпазири гуногункасб тибќи талаботи иќтисоди бозаргонї ва стандартњои байналмилалї;
11. таќвияти маблаѓгузории давлатии соњибкорї, аз љумла соњибкории занон;
12. ташкил намудани институти Омбудсмен оид ба њимояи њуќуќњои соњибкорон.

**Натиљањои чашмдошт**

* сиёсати давлатии самарабахши фаъол гардонидани фаъолияти сармоягузорї амалї гардида, болоравии самаранокии истифодаи захирањои сармоягузорї ба назар мерасад;
* барои рушди бозори сармоягузорї шароити мусоид фароњам оварда шуда, самаранокии низоми «равзанаи ягона» оид ба кор бо сармоягузорон ва соњибкорон баланд бардошта мешавад;
* фаъолияти сармоягузорон дар форумњои тиљоратї, намоишгоњњо фаъолона мавќеъ гирифта, тиљорати байналмилалї бо дарназардошти муќаррароти гумрукї ва талаботи СУС рушд меёбад;
* дастгирии имкониятњои нави сармоягузорї дар занљири арзиши иловашудаи агробизнес амалї мегардад;
* барномањои минтаќавии дастгирї ва рушди соњибкорї, аз љумла соњибкории кишоварзї ва соњибкории занон амалї карда мешаванд;
* дастгирии самараноки давлатии соњибкории истењсолї ва навоварона амалї мегардад;
* барномањои таълимию амалї гардида, низоми устувори сохторњои таълимї-машваратї амал мекунад;
* натиљабахшии мониторинги самаранокии фаъолияти институти њамкории сохторњои соњибкорї ва маќомоти њокимияти давлатї таъмин мешавад;
* низоми миллии таълими соњибкорї, ки мутахассисони баландихтисоси раќобатпазирро дар соњањои гуногун бо дарназардошти талаботи иќтисоди бозаргонї ва стандартњои байналмилалї меомўзонад ва тайёр мекунад, такмил дода мешавад;
* барномањои таълимї амалї гардида, низоми устувори сохторњои таълимї-машваратї фаъолият менамоянд, соњибкорони ватанї дорои дониш ва малакаи пешќадами банаќшагирии тиљорат, менељмент ва маркетинг буда, фаъолияти соњибкориро бомуваффаќият пеш мебаранд;
* институти Омбудсмен оид ба њимояи њуќуќњои соњибкорон таъсис дода мешавад;
* нишондињандањои рушди соњибкорї дар рейтингњои байналмилалї баланд мегардад;
* монеањои маъмурї барои рушди соњибкории хурду миёна кам гардида, механизми санљиши субъектњои хољагидорї мураттаб карда мешавад;
* муносибгардонии расмиёти иљозатномадињие, ки сармоягузорон ва соњибкорон ба он дучор меоянд, гузаронида мешавад;
* низоми иттилоотонии сармоягузорон ва соњибкорон ташкил карда мешавад.

## Шарикии давлат ва бахши хусусї (ШДБХ)

* + 1. **Њолати кунунї**

Шарикии давлат ва бахши хусусї њамчун механизми њамкории давлат ва љомеаи соњибкорї дар мавриди њалли самараноки вазифањои давлатї њангоми мањдуд будани имкониятњои буљет, муттањид намудани харољот ва таќсим намудани хавфњо байни давлат ва бахши хусусї мутобиќи Ќонуни Љумњурии Тољикистон “Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусї” таваљљуњи махсусро таќозо мекунад.

Маќсади асосии њамкории мазкур љалби сармоягузории бахши хусусї ба иќтисодиёт, таъмини дастрасї ба хизматрасонињои инфрасохторї ва баланд бардоштани сифати хизматрасонињо мебошад. Механизми ШДБХ њамчунин восита барои рушд ва тањкими неруи инсонї њам дар бахши давлатї ва њам дар бахши хусусї мебошад. Шарикии давлат ва бахши хусусї дар раванди рушд метавонад дар амалї намудани наќша ва барномањои стратегї наќши муњимро бозад. Шарикии воќеї ва мукаммали њамаи љонибњои дахлдор дар лоињањои рушд метавонад паст кардани сатњи коррупсия, инчунин баланд бардоштани натиљабахшии захирањои гузошташудаи њам давлатї ва њам хусусиро таъмин намояд.

Дар љумњурї Ќонуни Љумњурии Тољикистон “Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусї” амал мекунад, ки асосњои њуќуќї, иќтисодї ва ташкилии шарикии давлат ва бахши хусусї, тартиби амалї намудани лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусиро дар бахши инфтрасохтор ва хизматрасонињои иљтимоиро муайян карда, манфиатњои давлат ва бахши хусусиро њимоя менамояд. Шўро оид ба њамкории давлат бо бахши хусусї таъсис дода шудааст, ки он маќоми машваратии назди Њукумати Љумњурии Тољикистон мебошад. Бо ќарори Њукумати Чумњурии Тољикистон аз 3 июли соли 2013, №289 Муассисаи давлатии “Маркази татбиќи лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусї” таъсис дода шудааст. Бо ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 3 июни соли 2013, №250 Кумитаи давлатии сармоягузорї ва идораи амволи давлатии Љумњурии Тољикистон њамчун маќоми давлатии њамоњангсози њамкории давлат бо бахши хусусї таъин карда шудааст. Номгўи иншооти инфрасохторї ва хизматрасонињои иљтимої тасдиќ шудааст, ки нисбат ба онњо Ќонуни Љумњурии Тољикистон “Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусї” (бо ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 4 сентябри соли 2014, №581 тасдиќ шудааст) татбиќ карда намешавад.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Сарфи назар аз ќабули тадбирњои андешидашудаи институтсионалї, дар соњаи рушди шарикии давлат ва бахши хусусї мушкилоти зерин љой доранд:

* номукаммалии шаклњои њамкории давлат бо бахши хусусї њангоми татбиќи лоињањои ШДБХ;
* фазои номусоид, аз љумла мављуд набудани дастгирњои ањамиятнок, кафолату њавасмандгардонињои зарурї аз љониби давлат љињати љалби захирањои бахши хусусї ба татбиќи лоињањои ШДБХ;
* заифии механизми њаммаблаѓгузории давлатї дар лоињањои ШДБХ;
* огоњии сусти иштирокчиёни ШДБХ дар бораи механизм ва шаклњои алоњидаи он, татбиќи амалии онњо ва натиљањои имконпазири иљтимоию иќтисодї;
* заифии иќтидори кадрии МД “Маркази татбиќи лоињањои ШДБХ” дар самти тањия, пешнињод ва амалї намудани лоињањо, аз љумла дар љалби маблаѓњои бахши хусусї;
* набудани мутахассисони соњибтахассус дар соњаи ШДБХ, ки барои тањия ва пешбарї намудани лоињањои эњтимолї ќодиранд;
* мањдуд будани захирањо, аз љумла захирањои молиявї ва инсонї барои рушди институтсионалии чунин сохторњо, ба монанди Муассисаи давлатии «Маркази татбиќи лоињањои ШДБХ» ва ташкилотњои фармоишгар (маќомоти иљроияи марказї ва мањаллии њокимияти давлатї);
* мањдудияти сарчашмањои иловагии (ѓайрибуљетї) маблаѓгузории дарозмуддати лоињањои ШДБХ;
* мављуд набудани муносибати даќиќу якхела дар масъалаи њамгироии шартномањои консессионї ба ШДБХ;
* мављуд набудани шаклу тартиби бањисобгирї, инчунин нишондињандањо ва мониторинги лоињањои ШДБХ;
* набудани ташаббус аз љониби ташкилотњои фармоишгар (маќомоти марказї ва мањаллии иљроияи њокимияти давлатї) дар татбиќи лоињањо тавассути механизми ШДБХ, аз љумла дар соњањои иљтимої;
* мављудияти хавфњо, аз љумла иќтисодї ва сиёсї, ба монанди зуд-зуд таѓйир ёфтани сиёсати тарифї ва/ё фискалї, иваз карда шудани роњбарияти ташкилотњои фармоишгар ва кормандони онњо ва дигар хавфњои номусоиде, ки ба бахши хусусї дошта таъсири манфї мерасонанд;
* инкишоф наёфтани бозори маблаѓгузории дарозмуҳлат.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**
* Такмил додани заминаи ќонунгузории ШДБХ дар асоси мутобиќ намудани таљрибаи љањонии истифодаи усулу воситањои ШДБХ, истифодаи шаклу механизмњои мукаммалтари њамкории байни давлат ва бахши хусусї дар татбиќи лоињањои ШДБХ;
* фароњам овардани шароити мусоид, аз љумла низоми дастгирї, њавасмандгардонї ва кафолатњои муассир барои љалб намудани захирањои бахши хусусї ба татбиќи лоињањои ШДБХ;
* ба роњ мондани муколамаи давлат ва бахши хусусї байни иштирокчиёни раванди ШДБХ барои табодули фикру аќида ва ташаккули муносибати ягона ба мушкилоти ШДБХ;
* тањияи барномањои соњавї ва минтаќавии рушди ШДБХ;
* ташкили форумњо ва мизњои мудаввар оид ба масъалањои ШДБХ.
	+ 1. **Вазифањои асосї ва самтњои фаъолият барои ноил шудан ба афзалиятњои асосї**
* тањияи барномањои минтаќавї ва соњавии рушди ШДБХ, ки њадафу вазифањоро оид ба рушди он пешбинї менамоянд;
* такмил додани заминаи меъёрии њуќуќии бахши ШДБХ, аз љумла доир ба масъалањои њамкории иштирокчиёни ШДБХ ва алоќаманд намудани Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи консессияњо» бо Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусї»;
* баланд бардоштани иќтидори кадрии МД «Маркази татбиќи лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусї дар самти тањия, пешнињод ва татбиќи бомуваффаќияти лоињањои ШДБХ;
* мунтазам арзёбї намудани фаъолияти МД «Маркази татбиќи лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусї» бо маќсади бењтар намудани фаъолияти кормандони он;
* рушди заминаи меъёрию њуќуќї, ки барориш ва гардиши коѓазњои ќиматнокро дар лоињањои ШДБХ танзим мекунад;
* андешидани тадбирњо, аз љумла омода намудани таѓйиру иловањо ба ќонунгузорї оид ба фароњам овардани шароити мусоид барои бахши хусусї дар лоињањои ШДБХ, аз љумла масъалањои дастгирї, њавасмандгардонї, кафолатњо ва њаммаблаѓгузории лоињањои ШДБХ аз љониби давлат;
* тањлили фаъолияти корхонањои воњиди давлатї оид ба мувофиќати онњо бо принсипњои иќтисоди бозаргонї;
* тањияи шаклњо ва тартиби бањисобгирии лоињањои ШДБХ, инчунин индикаторњо ва низоми мониторинги лоињањо;
* тањияи расмиёт ва њуљљатњо оид ба љалби ширкатњои амалиётї (сармоягузорон/операторњо) ба татбиќи лоињањои ШДБХ;
* омўзиши мушкилоте, ки кишвар дар раванди љалби сармояи бахши хусусї барои рушди инфрасохтор ба онњо дучор гардида метавонад.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* шумора ва њаљми маблаѓгузории лоињањои ШДБХ ба таври назаррас зиёд мегарданд;
* иќтидори кадрии МД «Маркази татбиќи лоињањои ШДБХ» тибќи талаботи замони муосир такмил меёбад;
* барномаи маќсадноки рушди ШДБХ тањия шудааст;
* заминаи меъёрию њуќуќї дар бахши ШДБХ, аз љумла доир ба масъалањои њамкории иштирокчиёни ШДБХ ва њамгироии Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи консессияњо» ба Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусї» такмил дода шудааст;
* низоми њавасмандгардонї, дастгирї ва кафолатњои давлатї барои љалби захирањои бахши хусусї ба татбиќи лоињањои ШДБХ ташкил шудааст;
* механизми самараноки љорї намудани инноватсияњо ба лоињањои инфрасохторї ва хизматрасонї ташкил карда шудааст;
* механизмњои њаммаблаѓгузории муштараки лоињањои ШДБХ аз љониби давлат ташкил карда шудааст;
* иштирокчиёни раванд оид ба механизми ШДБХ, шаклњои он, оид ба таљрибаи истифодаи он ва натиљањои татбиќи лоињањо аз тариќи ШДБХ хабар шудаанд;
* љалби захирањои бахши хусусї ба татбиќи лоињањои ШДБХ таъмин гардидааст;
* мушкилоти ШДБХ, аз рўи ташаббус, тањия ва татбиќи лоињањои ШДБХ њадди аќал кам шудааст;
* дар самти ШДБХ мутахассисони дорои ќобилияти тањия ва пешбурди лоињањои эњтимолї омода карда шудаанд;
* рушди институтсионалии чунин сохторњо, ба монанди Муассисаи давлатии “Маркази татбиќи лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусї” ва ташкилотњои фармоишгар (маќомоти иљроияи њокимияти давлатии марказї ва мањаллї) таъмин мегардад;
* фонди рушди (тањия ва дастгирии) лоињањои ШДБХ таъсис дода шудааст;
* заминаи њуќуќї оид ба ШДБХ ва консессияњо њамоњанг гардидааст;
* таъсири хавфњои марбут ба татбиќи лоињањои ШДБХ то њадди аќал кам карда шудааст;
* фењристи лоињањои ШДБХ тањия гардидааст;
* нишондињандањо ва методологияи арзёбии лоињањои ШДБХ тањия гардидаанд.

# БОБИ 3. БАЛАНД БАРДОШТАНИ САМАРАНОКЇ ВА ГУНОГУНШАКЛИИ ЗАХИРАЊО ВА ИЌТИДОРИ БАХШИ ВОЌЕЇ ВА ЌОБИЛИЯТИ РАЌОБАТИ ИЌТИСОДИЁТ

1.

## Соњаи саноат

**Њолати кунунї**

Дар давраи аз соли 2011 то соли 2015 дар саноати кишвар тамоюлњои мусбии рушд нигоњ дошта шуда, суръати устувори рушди истењсоли мањсулоти саноатї таъмин гардид. Дар соли 2011 ин нишондињанда нисбат ба соли 2010 - 5,7 фоиз, соли 2012 - 10,8 фоиз, соли 2013 - 3,8 фоиз, соли 2014 - 5,0 фоиз ва соли 2015 - 11,2 фоизро ташкил дод. Дар маљмўъ, соли 2015 њаљми мањсулоти саноатї 12,2 млрд. сомониро ташкил дод, ки ин нисбат ба њамин нишондињандаи соли 2011 38,3 фоиз зиёд аст. Зимнан, истихрољи ангишт 4,2 маротиба, истењсоли хишти сохтмонї 2,0 маротиба, истењсоли семент 4,7 маротиба, мањсулоти макаронї ва гўштї 2,6 маротиба, мањсулоти ширї 3,3 маротиба, мањсулоти ќаннодї 3,4 маротиба зиёд шуд. Рушди бадастомада асосан аз њисоби ташкили корхонањои нави бо техника ва технологияи муосир муљањњаз таъмин карда шуд.

**Мушкилоти асосї**

Сарфи назар аз муваффаќиятњои бадастомада, дар саноат мушкилоти зерин боќї мемонанд:

* ***номукаммал будани танзими гумрукию тарифї, сиёсати андоз ва дигар механизмњои танзимкунандаи мусоидат ба рушди соња;***Корхонањои саноатии ватанї бо сабаби номукаммалии чорањои танзими гумрукию тарифї аз имкониятњое, ки узвият дар СУС ба онњо медињад, истифода карда наметавонанд. Масалан, меъёрњои гумрукї барои воридоти матоъњои пахтагин ва ќолинњо нисбат ба меъёрњои пешбининамудаи СУС ба маротиб паст мебошад. Маълумоти омории давлатњои шарик нишон медињад, ки дар бозори дохилии мамлакат мањсулот бе сертификати мутобиќат ва пардохти бољи гумрукї фурўхта мешавад. Ба Тољикистон мањсулоти аз рўи вазн бе дарназардошти дона ва љуфт ворид карда мешавад. Ин принсипњои раќобати солимро дар байни мањсулоти воридотї ва ватанї вайрон мекунад;
* ***норасогии захирањои молиявии худии корхонањо дар шароити фоизи баланди ќарзи бонкї;*** Сатњи мављудаи фоизи бонк аз 22 фоиз то 36 фоизро дар як сол ташкил медињад, ки ин аз сатњи миёнаи даромаднокии корхонањои саноатї баланд аст. Ин ба рушди саноат дар давраи миёнамуњлат ва дарозмуддат монеа эљод мекунад. Њиссаи корхонањои зиёновар дар саноат ба 40 фоиз расидааст. Боќимонда корхонањои як замон фоидаовар бо даромаднокии хеле кам фаъолият мекунанд. Фонди истењлокии корхонањо аз рўи таъйинот истифода намешавад. Дар шароити норасоии захирањои молиявии худї корхонаҳо маљбур мешаванд, ки ба сарчашмањои берунии ќарзгирї мурољиат кунанд, ки бо чунин сатњи баланди фоизњо ба зарарбинии аксар корхонаро оварда мерасонад;
* ***фарсудашавии баланди љисмонї ва маънавии таљњизоти истењсолї ва инфрасохтор, ки боиси паст шуданисифати мањсулот, харљи зиёди энергия, мењнат, масолењ ва коњиши раќобатпазирии мањсулот мегардад;*** Ќариб 70 фоиз таљњизоти мављуда дар бахши саноат аз нигоњи љисмонї ва маънавї кўњна мебошад, ки ин ба рушди саноатї ва инноватсионии кишвар монеъ шуда, имкон намедињад, ки мањсулоти дар бозорњои дохилї ва хориљї раќобатпазир истењсол карда шавад. Масолењѓунљоии мањсулот дар соња 60 фоиз ва мењнатталабї 20 фоизро ташкил медињад. Дар маљмўъ, бидуни истисно ќариб њамаи корхонањои саноатии Тољикистон, ки аксарияташон дар давраи шўравї сохта шудаанд, ба навсозї эњтиёљ доранд;
* ***сатњи пасти фаъолияти инноватсионї ва сармоягузорї;*** Дар солњои ислоњоти бозорї иќтидори инноватсионии мамлакат хеле коњиш ёфт. Барои илм, танњо 0,1 фоиз ММД кишвар сарф мешавад, њол он, ки ин нишондод дар Љумњурии Ќирѓизистон 0,5 фоиз ва дар Федератсияи Россия 1,3 фоизро ташкил медињад. Агар дар соли 1990 ба 1 млн. ањолї дар Љумњурии Тољикистон бо фаъолияти илмию тадќиќотї 1565 нафар машѓул бошанд, пас дар соли 2014 ин нишондињанда 3,7 маротиба коњиш ёфта, 423 нафарро ташкил дод.

Дар давоми дањ соли охир дар кишвар зиёда аз 90 лоињаи сармоягузории давлатї ба маблаѓи умумии 12 млрд. сомонї амалї карда шуд. Айни замон 63 лоиња бо маблаѓи умумии беш аз 19 миллиард сомонї амалї шуда истодааст. Вале бо вуљуди ин, аз рўи сатњи сармоягузории мустаќими хориљї дар соли 2014 Тољикистон дар рейтинги байналмилалї маќоми 150-ро ишѓол намуд, ки ин мавќеи пасттарин дар байни кишварњои собиќ Иттињоди Шўравї мебошад. Барои муќоиса, дар рейтинги мазкур Љумњурии Ќирѓизистон маќоми 100, Љумњурии Ўзбекистон маќоми 86, Туркманистон маќоми 50, Љумњурии Ќазоќистон маќоми 29 ва Россия маќоми 4-умро ишѓол менамоянд;

* ***сатњи пасти диверсификатсия дар саноати коркард;*** Њаљм ва намуди мањсулоти истењсолшавандаи саноатї дар муќоиса бо соли 1990 хеле коњиш ёфтааст. Дар соњањои саноати вазнин аз 50 номгўи мањсулоти муњим истењсоли 34 номгўи (68 фоиз) он ќатъ шудааст ва ё дар њаљми на зиёда аз 10 фоиз соли 1991 истењсол карда мешавад. Дар бахшњои саноати сабук аз 11 номгўи мањсулоти асосї аз рўи 4 намуди он ба сатњи 17- 45 фоиз соли 1990 расонида шуда, номгўи боќимондаи мањсулот ё тамоман истењсол намешавад ва ё 3 фоиз сатњи 1990-ро ташкил медињад. Ин бо чунин омилњо, ба монанди ќатъшавии алоќањои иќтисодї, сатњи баланди фарсудашавии маънавї ва љисмонии таљњизоти саноатї, набудани захирањои ќарзии дастрас ва ѓайра алоќаманд мебошад.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї ва марњилањои амалї намудани онњо**
* баланд бардоштани самаранокии соњањои коркарди мањсулоти ватанї, воситањои асосї, технологияву таљњизот;
* баланд бардоштани раќобатпазирии мањсулот.

Амалї намудани ин афзалиятњо дар якчанд марњила сурат мегирад. Дар марњилаи аввал бояд вазифаи азнавтаљњизонии техники корхонањои соња, аз љумла сиёсати воридоти технологияи пешрафтаи кишварњои тараќќикарда њал карда шавад. Дар марњилаи дуюм ташаккул ва рушди кластерњои саноатї оид ба коркарди нахи пахта, пўсти хом, пилла, ангур, мева ва дигар мањсулоти кишоварзї, инчунин ашёи хоми минералї оѓоз меёбад. Дар марњилаи сеюм амалї намудани чорабинињо оид ба њавасмандгардонии рушди иќтисодиёти ба содирот нигаронидашуда аз њисоби афзоиши истењсоли молњои нињої дар корхонањои соњаи саноат пешбинї гардидааст. Дар натиља ***асосњо барои аз иќтисодиёти аграрї-индустриалї ба индустриалї-аграрї табдил додани иќтисодиёти мамлакат*** ташаккул дода мешаванд.

Инчунин сиёсати воридотивазкунии интихобї марњила ба марњила амалї мегардад. Дар ибтидо истењсолоти худї барои ивазкунии масолењи ашёи хом ва мањсулоти оддии воридшаванда ташкил хоњад шуд. Сипас амалї намудани чорабинињо оид ба истењсоли мањсулоти нисбатан мураккабтари саноатї оѓоз мешавад. Дар натиљаи диверсификатсияи саноат, миќёс, арзиши пасти ќувваи корї ва касби таљрибаи корї нархи дохилии молњои саноатии истењсоли ватанї раќобатпазир мегардад. Дар анљом содироти онњо оѓоз меёбад. Татбиќи дурусти сиёсати рушди содирот ва воридотивазкунї барои баланд бардоштани самаранокии сиёсати содирот ва дар маљмуъ иќтисодиёт замина фароњам меоварад.

**Самтњои амалњо ва чорабинињо барои ноил шудан ба афзалиятњо**

1. *Такмили чорањои танзими гумрукию тарифї барои њимояи молистењсолкунандагони ватанї дар доираи меъёрњои СУС тавассути:*
* тањия ва андешидани тадбирњо оид ба дастгирии давлатии молистењсолкунандагони ватанї дар доираи меъёрњои СУС;
* фароњам овардани шароити одилонаи раќобати мањсулоти ватанї ва воридотї;
* њимояи бозори дохилї аз мањсулоти ќочоќ, пастсифат ва зарарнок.
1. *Такмили сиёсати ќарзию молиявї барои таъмини соњањои саноат бо захирањои ќарзї бо шартњои ќобили ќабул тавассути:*
* тањия ва амалисозии механизми ќарздињии имтиёзнок барои хариди таљњизоти нав ва њаљми калони ашёи хоме, ки дар мамлакат истењсол карда намешавад;
* зиёд намудани њаљми маблаѓњои Фонди дастгирии соњибкорї (ФДС) ва паст кардани меъёри фоизи.
1. *Такмили сиёсати андоз барои њавасмандгардонии фаъолнокии инвеститсионии соњибкорони хусусї тавассути:*
* аз ААИ ва бољњои гумрукї озод кардани ќисмњои эњтиётї барои таљњизот, ашёи хом ва масолење, ки дар љумњурї истењсол намешаванд;
* бењтар намудани низоми маъмурикунонии андоз, ташкили низоми мусоиди андозбандї барои истифодабарандагони захирањои табиї ва соњибкорони инфиродї;
* фароњам овардани шароити мусоид барои рушди соњањои саноат бо истифода аз захирањои маъдану ашёи хоми мањаллї ва партовњои истењсолие, ки воридивазкунии интихобї ва афзоиши содиротро таъмин мекунанд.
1. *Такмил додани заминаи меъёрии њуќуќии мусоидат ба содирот ва воридотивазкунї тавассути:*
* тањия ва ќабули ќонунњо ва барномањои нави ба рушди содирот ва воридиваивазкунї равонагардида;
* ташкили нињодњои мусоидат ба содирот, аз љумла ташаккули шабакаи интиќоли мол дар хориља;
* ташкили низоми суѓуртаи амалиётњои содиротию воридотї аз хатарњои тиљоратї ва сиёсї;
* ташкили дастгирии иттилоотию машваратї, мусоидати маркетингї ва тањлилї дар пешбурди содирот;
* ислоњоти сиёсати тиљоратї бо маќсади соддагардонии расмиёти содирот ва воридот;
* ба роњ мондани механизми њавасмандгардонии содироткунандагон;
* ворид намудани таѓйирот ба ќонунгузории Љумњурии Тољикистон, ки муносибатњоро оид истихрољи канданињои фоиданок танзим менамояд.
1. *Баланд бардоштани дараљаи њимоя аз моддањои кимиёии хатарнок дар бахш саноат тавассути:*
* такмили ќонунгузорї дар соњаи тасниф ва тамѓагузории моддањои кимиёвї дар асоси низоми байналмилалии ТТМК;
* тањия ва тасдиќи Стратегияи љорї намудани ТТМК дар љумњурї, ворид намудани таѓйиру иловањо ба санадњои меъёрии њуќуќии амалкунанда дар соњаи ТТМК;
* тањия ва тасдиќи номгўи моддањои кимиёие, ки бояд стандартизатсияи экологї ва сертификатсия (њатмї, ихтиёрї) шаванд, тањияи чорабинињо оид ба иваз кардани моддањои кимиёии хатарнок бо моддањои алтернативии хатари камтар дошта;
* ташкили низоми ягонаи иттилоотии дастрасї ба маълумот оид ба маводњои кимиёвї;
* омода ва тасдиќ намудани фењристи корхонањое, ки дар муомилоташон моддањои кимиёии хатарнок вуљуд доранд.

*Таљдиди соњањои саноатї ва диверсификатсияи он тавассути:*

тањия ва татбиќи Барномаи саноатии ягона, ки сохтмони корхонањои нав ва азнавтаљњизонии техникии корхонањои амалкунандаи соњаро пешбинї менамояд;

тањия ва ќабули маљмўи чорањо оид ба љалби воситањои фондњои инноватсионии рушд, сармояи дохилї ва хориљї;

тањия ва ќабули маљмўи тадбирњо оид ба ташаккул ва рушди кластерњои саноатї дар саноати сабук, хўрокворї, кимиё, саноати кўњї, металлургияи ранга, саноати масолењи сохтмонї ва дар дигар соњањо;

тањия ва ќабули маљмўи чорањо оид ба баланд бардоштани самаранокии ТИТК ва истењсолоти илмталаб, ташкили паркњои технологї, бизнес-инкубаторњо ва ѓайра;

тањияи лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусї барои рушди соњањои афзалиятноки саноат;

бо дарназардошти имкониятњои буљетї, ташкил ва истифодаи воситањои «Фонди сармояи венчурї» барои татбиќи лоињањо оид ба кам намудани харољоти корхонањои саноатї;

* тањияи лоињањо оид ба зиёд намудани арзиши иловашудаи мањсулоти саноатї дар заминаи истифодаи нисбатан пурраи захирањои мањаллї;
* таъсис ва рушди ассотсиатсияњои соњавї;
* љорї намудани усулњои самарабахши истифода ва нобудкунии партовњо.
1. *Баланд бардоштани сифат ва эътибори мањсулоти саноатии ватанї дар бозорњои дохилї ва љањонї тавассути:*
* љорї намудани низоми стандартњои байналмилалии сифат дар корхонањои саноатї;
* љорї намудани технологияњои муосири аз нигоњи экологї бартариятдошта;
* истифодаи имкониятњои технологияњои иттилоотию иртиботї барои пешбурди мањсулоти ватанї дар бозорњои дохилї ва хориљї;
* тањия ва пешбурди брендњои миллии корхонањои саноатї, баланд бардоштани сатњи шинохташавии мањсулот бо нишонаи «Истењсоли Тољикистон» дар бозорњои хориљї;
* мусоидат намудан ба иштироки корхонањо дар намоишгоњњо ва ярмаркањои байналмилалии саноатї;
* сохтмони объектњои нав дар доираи сиёсати содирот ва воридотивазкунї ва афзоиши содирот.

**Натиљањои чашмдошт**

њиссаи саноат дар сохтори ММД мамлакат аз њисоби рушди босуръати соња ва баланд шудани арзиши иловашудаи мањсулоти саноатї то 13,5 фоиз расида, барои гузариш ба иќтисодиёти индустриалї-аграрї замина гузошта шудааст;

раќобатпазирии мањсулот баланд бардошта шуда, афзоиши содироти саноатӣ ба андозаи 40 фоиз таъмин карда шудааст, эътибори мањсулоти саноатии Тољикистон дар бозорњои дохилї ва хориљї баланд бардошта шудааст;

беш аз 28 њазор љойњои кории нав, аз љумла љойњои кории инноватсионї ташкил карда шудааст, ки шуѓли пурмањсулро дар саноат ва дар дигар соњањои дахлдор таъмин мекунад.

## Бахши аграрї: амнияти озуќаворї ва таъмини дастрасї ба ѓизои хушсифат

* + 1. **Вазъи муосир ва тањдидњои талаботи афзоишёбандаи љањонї ба озуќа**

Арзёбии иќтисодиёти љањонї нишон медињад, ки афзоиши мунтазами ањолии љањон, афзоиши бекорї, баландравии нархи захирањои энергетикї ва истифодаи ѓайриоќилонаи захирањои замину об дар аксар давлатњои љањон боиси баландшавии нархи мањсулоти озуќаворї гардад. Аз ин рў, бахши кишоварзии Тољикистон барои ба тањдидњои таќозои афзоишёбандаи љањонї ба озуќа љавобгў будан бояд ба рушди устувори интенсивї ноил гардад. Соњаи кишоварзии кишвар аз рўи њисса дар маљмўи мањсулоти дохилї, таъмини амнияти озуќавории ањолї ва соњањои саноат бо ашёи хом, шумораи ањолии машѓул яке аз соњањои муњими стратегии иќтисодиёти Љумњурии Тољикистон боќї мемонад. Сањми бахши муњимтарин - соњаи кишоварзї дар ММД-и кишвар 23,3 фоизро ташкил медињад. Ќариб 2/3 корхонањои истењсолии амалкунандаи Љумњурии Тољикистон корхонањои агросаноатї мебошанд.

Суръати миёнаи солонаи рушди маљмўи мањсулоти кишоварзї дар давраи солњои 2011-2015 ба андозаи 9-9,5 фоиз ва дастгирии давлатї аз њисоби буљет дар ин давра 1,7 млрд. сомониро ташкил дод. Дар давоми 15 соли охир дар бахши кишоварзии кишвар 42 лоињаи сармоягузории давлатї ба маблаѓи 3,7 млрд. сомонї амалї шудааст. Дар ин давра зиёда аз 20 њазор гектар замини кишоварзї азхуд карда шуда, майдони зироатњои бисёрсола 54 њазор гектар зиёд карда шуд, зиёда аз 100 њазор љойи кории нав таъсис дода шуда, 52 корхонањои хурд ва миёна коркарди мањсулоти гўшту шир ташкил ва ба истифода дода шудааст. Имрўз 65,8 фоиз ањолї дар соњаи кишоварзї фаъолият мекунад.

Пахта, меваи тару хушк, пиёз ва сабзавот молњои асосии содиротии кишоварзии кишвар мебошанд. Дар давраи солњои 2011-2015 содироти пахта 15 фоиз њаљми умумии даромади содироти кишварро таъмин мекард, ба њиссаи меваи хушк ва пиёз бошад, таќрибан 80 фоиз содироти молњои озуќаворї рост меомад. Њоло масоњати заминњои кишт 3604,6 њазор гектар, аз онњо 730,4 њазор гектарро заминњои обёришаванда ташкил мекунанд. Замини шудгор 839,6 њазор гектар, аз љумла заминњои обёришаванда 564,7 њазор гектарро ташкил медињанд. Заминњои шудгори обёришавандаи дар ихтиёри хољагињои љамъиятї ва дењќонї ќарордошта 458,3 њазор гектарро ташкил медињад. Дар ихтиёри хољагињои љамъиятї, хољагињои дењќонї ва ањолӣ мутаносибан 17,0 фоиз, 60,0 фоиз, 23,3 фоиз заминњои корам ќарор дорад ва њиссаи онњо дар истењсоли мањсулоти кишоварзї мутаносибан 6,0 фоиз, 30,6 фоиз, 63,4 фоизро ташкил медињад.

Дар давраи солњои 2011-2015 истењсоли намудњои асосии мањсулоти кишоварзї дар кишвар чунин тамоюли афзоиш дорад: ѓалладона ва зироатњои лўбиёгї 1,2 маротиба, сабзавот 1,3 маротиба, полезї 1,3 маротиба, мева ва буттамева 1,3 маротиба, ангур 1,2 маротиба, гўшт 1,3 маротиба, шир 1,3 маротиба ва тухм 1,2 маротиба. Истењсоли пахта ва картошка дар њамин давра мутаносибан 12,0 фоиз ва 1,1 фоиз кам шудааст. Дар соли 2015 дар соњаи кишоварзии мамлакат 1378,5 њазор тонна ѓалладона ва зироатњои лўбиёгї, 265,5 њазор тонна пахта, 866,7 њазор тонна картошка, 1600,1 њазор тонна сабзавот, 575,7 њазор тонна полезї, 280 тонна мева ва буттамева, 195,8 њазор тонна ангур, 166,1 њазор тонна гўшт, 742,8 њазор тонна шир, 6,4 тонна пашм, 3,6 њазор тонна асал ва 315, 6 млн. дона тухм истењсол карда шуд.

Дар соњаи кишоварзї зиёда аз 20 барномаи соњавии миёнамуњлат ва дарозмуњлат татбиќ шуда истода, як ќатор ќарорњо, пешнињодњо ва санадњои меъёрї ќабул карда шудаанд. Маълумоти шарњи пешакии иљрои Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2015 аз он шањодат медињад, ки Њукумати Љумњурии Тољикистон аз рўи аксарияти параметрњои стратегияи мазкур ба маќсадњои гузошташуда ноил шудааст. Дар мамлакат «Барномаи ислоњоти кишоварзии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2012-2020», «Барномаи амнияти озуќавории Љумњурии Тољикистон то соли 2015» ва Консепсияи сиёсати аграрии Љумњурии Тољикистон амалї шуда истодаанд.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Сарфи назар аз муваффаќиятњои бадастомада, дар ин бахш масъалањои њалталаб боќї монда, мушкилоти нав пайдо шудааст, аз љумла:

* самаранокии пасти татбиќи ислоњот ва номукаммалии муносибатњои замин дар соњаи кишоварзї метавонад ба соња таъсири манфї расонад;
* субсидияњои нокифояи њукуматї, њаљми ками сармоягузорињо ва дастрасии мањдуди хољагињои дењќонї (фермерї) ба ќарз;
* инфрасохтори суст инкишофёфтаи наќлиётї, бадшавии њолати роњњо дар минтаќањои дењот ва набудани дастрасї ба иттилооти бозорї;
* муташаккилии нокифояи дењќонон, инфрасохтори инкишофнаёфтаи бозори мањсулоти кишоварзї ва мураккабии дастрасии истењсолкунандагони мањсулоти кишоварзї ба он, набудани малакањои маркетингї;
* дар њолати коњиш ёфтани истењсоли мањсулоти дохилї ва зиёдшавии воридоти мањсулоти кишоварзї ва озуќаворї, ба амнияти озуќаворї ва таъмини ањолии мамлакат бо ѓизои хушсифат таъсири манфї расонида мешавад;
* назорати суст аз болои технологияи истењсоли мањсулоти озуќаворї, ки ба истењсолоти агросаноатї дар маљмўъ ва инчунин ба сифати мањсулоти хўрокворї таъсири манфї мерасонад;
* истифодаи ѓайриоќилона ва идоракунии њамгирои сусти захирањои табиї ва низоми сусти обёрї, ки ба коњишёбии њосилхезии хок, бад шудани њолати мелиоративии он ва зиёд шудани масоњати заминњои истифоданашаванда оварда расонидааст;
* номукаммалии механизмњои иќтисодии таъмини пўшонидани харољоти нигоњдорї ва истифодабарии инфрасохтори обёрї ва зањбуру зањкашњо дар зироаткории обёришаванда, номукаммалии низоми субсидияи давлатї барои пардохти истифодаи неруи барќ бо маќсади обёрии мошинї, таъсири манфии сиёсати тарифии мављуда дар соњаи обёрї ва зањбуру зањкашњо барои самаранокии фаъолияти соња;
* инкишоф наёфтани бозори мањсулоти кишоварзї ва нигоњ дошта шудани мушкилоти дастрасии истењсолкунандагони мањсулоти кишоварзї ба бозор;
* њал нагардидани масъалаи гузаронидани инфрасохтори обёришаванда ва зањбуру зањкашњои дохилихољагї ба ассотсиатсияњои истифодабарандагони об (АИО), нокифоя будани дастгирии давлатї барои рушди устувор ва фаъолияти ин ассотсиатсияњо;
* набудани низоми самараноки њавасмандгардонии давлатї барои азхуд намудани заминњои нави кишоварзї ва ба муомилот баргардонидани заминњои ќаблан обёришавандаи шўр, ботлоќзор ва истифоданаванда.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**
* густариши ислоњоти аграрї бо маќсади ташаккул ва рушди истењсолоти кишоварзии сердаромад;
* таъмини дастрасии устувори корхонањои кишоварзї ба захирањои молиявї ва ќарзї;
* такмили инфрасохтор ва таъминоти моддию техникии соњаи кишоварзї;
* бартараф намудани сатњи пасти худтаъминкунии озуќаворї, баланд бардоштани дараљаи амнияти озуќаворї ва бењтар кардани сифати ѓизо.
	+ 1. **Вазифањои асосї ва самти амал барои ноил шудан ба афзалиятњои асосї**

*1. Густариши ислоњоти аграрї бо маќсади ташаккул ва иникшофи истењсолоти кишоварзии сердаромад тавассути:*

* инкишофи барномањои шарикии давлат ва бахши хусусї дар истењсолоти кишоварзї;
* такмили вазифањои идоракунї ва сохтори Вазорати кишоварзии Љумњурии Тољикистон;
* мунтазам гузаронидани мониторинг ва арзёбии ислоњоти аграрї бо истифода аз индикаторњои гендерї;
* такмили сиёсати хољагињои дењќонї;
* инкишоф додани шабакаи кооперативњои кишоварзї;
* содда гардонидани шаклњо ва муњлатњои њисоботдињии оморї дар соњаи кишоварзї;
* ташкил ва инкишоф додани низоми идоракунии њавзавии захирањои об;
* барќарор намудани низомњои обёрї, навсозии фондњои истењсолии хољагии об;
* бо дарназардошти имконияти буљети давлатї, такмил додани механизми андозбандии корхонањои кишоварзї;
* фаъолияти устувори низоми нигоњдорї, истифодаи инфрасохтори обёрї ва зањбуру зањкашї асоси фаъолияти устувори кишоварзии обёришаванда ва таъмини амнияти озуќаворї, шуѓли ањолии дењот ва баланд бардоштани сатњи некўањволии ањолии мањаллї;
* барќарор намудани низомњои обёрї ва зањбуру зањкашњо барои баланд бардоштани сатњи бообтаъминкунии обёришаванда, бењтар намудани холати мелиоративии заминњои шўр ва ботлоќзорњо.

*2. Таъмини дастрасии устувори корхонањои кишоварзї ба захирањои молиявї ва ќарзї тавассути:*

* тањияи механизми пешнињоди ќарзњои кўтоњмуҳлат, миёнамуҳлат, дарозмуҳлат ва ќарзњои имтиёзнок ба истењсолкунандагони мањсулоти кишоварзї, инкишофи кооперативњои ќарзї;
* ташкили низоми миллии суѓуртаи истењсолоти кишоварзї;
* љорї намудани механизми нави маблаѓгузории соњаи кишоварзї.

*3. Бењтар намудани инфрасохтор ва таъминоти моддию техникии кишоварзї тавассути:*

* ташкил ва инкишоф додани кооперативњои хизматрасонї ва таъмини маълумотдињї ба истењсолкунандагони кишоварзї;
* бунёди истгоњњои моддию техникї дар заминаи АХД, рушди агролизинг, баланд бардоштани сатњи механизатсияи истењсолоти кишоварзї;
* баланд бардоштани дараљаи тиљоратикунонии истењсолот тавассути инкишофи малакањои маркетингї ва касбии кормандони соњаи кишоварзї;
* омода намудан ва такмили ихтисоси кормандони соњаи кишоварзї бо дарназардошти самтњои асосии рушди истењсолоти кишоварзї.

*4. Бартараф намудани сатњи пасти худтаъминкунии озуќаворї, баланд бардоштани дараљаи амнияти озуќаворї ва бењтар кардани сифати ѓизо тавассути:*

* истифодаи оќилонаи захирањои замин ва об ва тањияи чорањо љињати маълумотдињї ба ањли љомеа оид ба вазъи экологии захирањои замин ва об;
* ташкили низоми такмили сохтори майдонњои кишти зироатњои кишоварзї ва бењтар намудани истифодабарии чарогоњњо;
* рушди тухмипарварї ва зотпарварї дар асоси ташкили заминаи устувори тухмии зироатњои кишоварзї ва коркарди низоми дастгирии рушди зотпарварї;
* баланд бардоштани њосилнокии зироатњои кишоварзї тавассути ташкили механизми таъмини талаботи хољагињо ба тухмии хушсифат;
* таъмини талаботи хољагињои кишоварзї ба нурињои минералї ва воситањои кимиёии њифзи растанињо ва истифодабарии меъёрии онњо;
* ташкили низоми дастрасии баробарњуќуќ ва сариваќтии истењсолкунандагони кишоварзї ба захирањои об барои обёрї.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* сатњи амнияти озуќаворї баланд бардошта шуда, дастрасии ањолї ба ѓизои хушсифат ​​(бо микровитаминњо ѓанї гардонидани ѓизо, ѓизои дуруст ва таъмини оби тозаи ошомиданї) аз њисоби рушди интенсивии кишоварзї ва афзоиши истењсолоти воридотивазкунанда таъмин карда мешавад;
* дараљаи муайяни солимгардонии молиявии истењсолкунандагони кишоварзї таъмин мешавад;
* принсипи лоињавии дастгирии давлатии молиявии истеҳсолкунандагони кишоварзї љорї карда мешавад;
* касри захирањои сармоягузорї барои рушди КАС коњиш ёфта, сарчашмањои дохилї ва берунии маблаѓгузории соња љалб ва сафарбар карда мешавад;
* низоми миллии суѓуртаи њосили хољагињои дењќонї (фермерї), махсусан фермерњои хурду миёна инкишоф ёфта, талафоти њосил коњиш меёбад;
* барномањои соњавї ва минтаќавии рушди соњаи кишоварзї дар асоси шарикии давлат ва бахши хусусї амалї мешаванд;
* шабакаи барќарорсозї ва таљдиди хатњои интиќоли ќувваи барќ ​​барои эњтиёљоти кишоварзї амал мекунад;
* дастрасї ба бозорњои фурўши нурињои минералї ва химикатњо, ќисмњои эњтиётии техникаи кишоварзї, нуќтањои хизматрасонии байторї ва хадамоти њифзи растанињо васеъ мешавад;
* барномаи давлатии механиконидани соњаи кишоварзии Љумњурии Тољикистон барои давраи 2017-2020 ќабул ва татбиќ мешавад;
* барномањои интихобии технологияњои сарфакунандаи об (љамъоварии оби борон, обёрии ќатрагї ва ѓайра) љорї карда шуда, сатњи обтаъминкунии миќдори боз њам зиёдтари заминњо баланд бардошта мешавад;
* заминњои бекорхобида ба гардиши кишоварзї ворид карда шуда шуршавї ва ботлоќшавии заминњо пешгири карда мешавнд;
* принсипи идоракунии њамгирои захирањои об ва муносибати дарёї-њавзавї љорї карда шудаанд, ки гузариш ба идоракунии бахши об аз сарњадњои маъмурї ба сарњадњои гидрологиро дар назар дорад;
* чор ташкилоти миллии њавзавї ва чор ташкилоти зерњавзавї таъсис дода шудаанд, ки фаъолияти онњо ба њалли масъалањои фаврии идоракунии захирањои об, аз љумла барои обёрї нигаронида мешавад;
* низоми кооперативии истењсоли мањсулоти кишоварзї дар соли 2020 на камтар аз 70 фоиз истењсолкунандагон, аз љумла коркард ва фурўши мањсулотро дар бар мегирад;
* заминаи меъёрии њуќуќии тиљоратикунонии натиљањои фаъолияти илмию тадќиќотї дар соњаи кишоварзї такмил дода мешавад;
* модулњои васеи техникии таълимдињии дењќонон (фермерон) оид ба масъалањои истењсолоти самаранок, технологияњои коркард ва фурўш, идоракунии самаранок ва оќилонаи хољагии дењќонї тањия мешаванд;
* заминаи моддию техникии барномањои селексионии Институти илмию тадќиќотии «Зироаткор» ва Институти илмию тадќиќотии «Боѓпарвар»-и Академияи илмњои кишоварзии Тољикистон такмил дода мешаванд;
* барномаҳои таълимии Доишгоҳи аграрии Тоҷикистон ва коллеҷҳои кишоварзӣ такмил мешаванд;
* маълумоти бозорӣ тавассути дастгирии Агентии омори назди Президенти Ҳумҷурии Тоҷикистон беҳтар мегардад.

## Комплекси сўзишворию энергетикї

* + 1. **Вазъи муосир**

Асоси тавозуни энергияи аввалияро дар Тољикистон сўзишвории ангишти худї, захирањои гидроэнергетикї ва мањсулоти нафту газии воридшаванда ташкил медињанд. Ќариб 96 фоиз неруи барќ дар неругоњњои обии иќтидори хурд, миёна ва калон истењсол карда мешавад. Ба истифода додани МБГ-2 Душанбе бо иќтидори 100 мВт имконият дод, ки эътимоднокии таъмини барќ дар шањри Душанбе боло бурда, сарбории шабакањои барќї аз њисоби истењсоли энергияи ҳароратӣ коњиш дода шавад. Бо маќсади коњиши вобастагї аз воридоти гази табиї ва мањсулоти нафтї, дар мамлакат љињати диверсификатсияи дастрасї ба захирањои њомили энергия, аз љумла ангишт чорањо андешида шудаанд. Барои инкишофи соњаи ангишт дар солњои 2007-2015 тибќи маълумоти Вазорати саноат ва технологияњои нави Љумњурии Тољикистон зиёда аз 35 млн. доллари ШМА равона гардида буд. Дар натиљаи чорањои андешидашуда истихрољи ангишт мунтазам зиёд шуда, дар соли 2014 875 њазор тоннаро ташкил дод, ки аз истихрољи он дар соли 1991 се маротиба зиёдтар аст. Дар татбиќи Барнома оид ба самаранокии истифодаи захирањои обию энергетикї ва сарфаи энергия барои солњои 2012-2016 бо њаљми маблаѓгузории ќариб 3 млрд.доллари ШМА муваффаќиятњои муайян ба даст оварда шудаанд. Дар доираи барномаи мазкур корњо оид ба таљдиди зеристгоњњои барќї, кам кардани талафоти неруи барќ, ташкили корхонањои истењсоли лампањои каммасраф бо тавоноии 1,2 -1,5 млн. дона дар як сол анљом дода шуданд. Дар самти шарикии давлат ва бахши хусусї таљрибаи мусбї ба даст омадааст, ки намунаи он созишномаи консессионї оид ба сохтани манбаъњои мухтори энергия дар минтаќањои ѓайримарказонидашудаи таъмини барќ мебошад. Лоињаи сохтмони ХИБ-500 кВ амалї карда шуд, ки барои муттањид кардани низоми энергетикии љанубу шимол имконият фароњам овард. Ташхиси мустаќили байналмилалии лоињаи сохтмони неругоњи барќи обии “Роѓун” ва арзёбии таъсири экологиву иљтимоии он аз љониби Бонки Љањонї, коршиносони мустаќили байналмилалї ва ширкату мутахассисони хориљии соња гузаронида шуд.

Барои Тољикистон, ки дорои захирањои нодири гидроэнергетикї ва захирањои калони ангишт мебошад, иникшофи оќилонаи КСЭ метавонад катализатори рушди саноат, кишоварзї ва сатњи зиндагии ањолї гардад. Истифодаи самараноки иќтидори гидроэнергетикии кишвар барои афзун намудани содироти неруи барќ (иќтидор) ва воридоти асъор замина фароњам меорад.

Дар баробари ин имкониятњои истифодаи захирањои гидроэнергетикї аз омилњои табиию иќлимї, ки боиси таѓйирёбии маљрои оби дарёњо дар тўли мавсим ва чандсолањо мегарданд, вобаста буда, љалби захирањои назарраси сармоягузориро таќозо мекунад. Мањдудиятњои мавсимї дар дастрасї ба неруи барќ барои инкишофи фаъолнокии корї дар Тољикистон монеа эљод намуда, рушди иќтисодии онро бозмедоранд.

Айни замон зиёда аз 200 корхонањои саноатї ва энергетикї ангиштро њамчун сўзишвории алтернативї ба гази табиї истифода мекунанд. Тараќќиёти зеринизоми ангишти КСЭ имконият медињад, ки вобастагии иќтисодиёти љумњурї аз воридоти гази табиї ва мањсулоти нафтї кам карда шавад. Дар њаљми умумии истихрољи ангишт усули карерии истихрољи он (зиёда аз 90 фоиз) бартарият дошта, имкониятњои назарраси истихрољи шахтагї мављуд мебошанд. Дар соњаи ангишт дар давоми солњои 2007-2015 зиёда аз 35 млн. доллари ШМА, ки њиссаи назарраси онро сармоягузории хориљї ташкил медињад, равона карда шуд ва ин имконият дод, ки њаљми истихрољи он ба 1070,1 њаз. тонн расонида шавад.

Сарфи назар аз таѓйироти мусбї дар КСЭ кишвар, дар соња мушкилоти зиёд, аз љумла норасогии баръалои энергетикии ноњияњо дар давраи тирамоњу зимистон њалношуда боќї мемонад, ки ин ба иќтисодиёти мамлакат таъсири манфї расонида, дар инкишофи шањру ноњияњо нобаробариро ба вуљуд меорад.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Чорањои андешидашаванда барои њалли мушкилоти таъмини истиқлолияти энергетикии кишвар кифоя нестанд.

***Мушкилоти ањамияти бештар дошта инњо мебошанд:***

* ***диверсификатсияи сусти сарчашмањои истењсоли энергия ба он оварда расонидааст, ки вазни ќиёсии энергияи НБО дар љумњурї 92-95 фоиз истеъмоли умумии энергияро ташкил медињад.***

Имконияти истифодаи захирањои гидроэнергетикї аз омилњои табиию иќлимї вобаста мебошад. Дар давраи тирамоњу зимистон аз сабаби кам шудани маљрои об дар дарёњо коркарди энергияи барќ дар неругоњњои барќи обї ба таври назаррас кам шуда, дар натиља дар давраи ишорашуда норасоии баръалои неруи барќ ба вуљуд меояд. Вобаста ба норасої неруи барќ (иќтидор) њар сол дар давраи тирамоњу зимистон мањдудияти таъминоти барќ љорї карда мешавад. Мањдудияти (ќатъи) дастрасї ба неруи барќ асосан барои истеъмолкунандагони дењот љорї карда мешавад, ки дар он љо ќариб 73 фоизи ањолии кишвар зиндагї мекунанд.

Дар давраи бањору тобистон аз сабаби мањдудияти талабот дар бозори дохилї ва набудани имконияти содироти неруи барќ (иќтидор) самаранокии истифодаи иќтидори мављудаи неругоњњои барќи обї (НБО) коњиш меёбад. Њаљми умумии партови холии об дар њама неругоњњои барќи обии ШСХК «Барќи Тољик» дар соли 2013 24589,46 млн. м3 ташкил дод, ки ба 8085,62 млн. кВт.соат неруи барќ баробар мебошад.

Мушкилоти гармитаъминкунии алтернативии шањрњои калону миёна ањамияти муњим дошта, дар ин замина зарурати таљдиди марказњои барќу гармидињии мављуда ва сохтани марказњои барќу гармидињї ва дегхонањои нав, истифодаи сарчашмањои мухтори энергияи гармї, аз љумла дар асоси истифодаи манбаъњои барќароршавандаи энергия дар биноњои истиќоматї ва маъмурии лоињавї ба миён меояд.

* ***сатњи нисбат ба дигар соњањои иќтисодиёт баланди ќарзи берунї дар энергетика, ки дар он 24 созишномањои ќарзї ба маблаѓи 1111,4 млн. доллари ШМА татбиќ шуда истодаанд.***

Афзоиши сармоягузорињои хориљї ба энергетикаи Тољикистон гарчанде ба њалли мушкилоти таъмини боэътимоди неруи барќ равона шуда бошад њам, вале ба амнияти инвеститсионии энергетикаи ватанї ва дар маљмўъ кишвар тањдид мекунад.

* ***сиёсати тарифии номуносиби неруи барќ зимни вуљуд доштани маданияти пасти истеъмоли барќ ва сатњи баланди талафоти он.***

Љамъоварии пардохтњои аз рўи њисобњои пешнињоднамудаи ШСХК «Барќи Тољик» ќариб 60 фоизро ташкил медињад. Талафоти техникї ќариб 18 фоизи истењсоли неруи барќро ташкил медињад (аз рўи тањлилњои мављуда талафоти воќеї 33–35 фоизро ташкил медињад). Айни замон, неруталабии ММД Тољикистон нисбат ба њамин нишондињандаи давлатњои минтаќаи Осиёи Марказї ќариб ду маротиба зиёд аст. Неруталабии алюминии аз љониби ширкати ТАЛКО истењсолшаванда, ки бузургтарин истеъмолкунандаи ватании барќ мебошад, аз њамин нишондињандаи ширкатњои хориљї, ки таљњизот ва технологияи муосири электролизро истифода мекунанд, ќариб 20 фоиз зиёд мебошад. Тањдидњо ба амнияти энергетикї инчунин ба номукаммалии сиёсати тарифї, заминаи меъёрии њуќуќии истифодаи самараноки манбаъњои њомили неру, аз љумла дар бахши таъминоти гармӣ алоќаманд мебошанд.

* ***менељменти заифи энергетикї, набудани малакањои тиљоратї ва молиявии идоракунї.***

Дар энергетикаи ватанї, ки асоси онро ширкати давлатии «Барќи Тољик» ташкил медињад, новобаста аз чорањои андешидашуда оид ба таќсимкунии вазифањои коркард, таќсимот ва интиќоли неруи барќ дар байни воњидњои сохтории он, сатњи ба шароити муосир номутобиќи менељменти энергетикї ва устувории молиявї, самаранокии пасти тиљоратикунонии бахш нигоњ дошта мешавад. Мушкилоти коркарди тавозуни сўзишворию энергетикии кишвар ва муносибгардонии он муњим боќї мемонад.

* ***инфрасохтори энергетикии инкишофнаёфта, аз љумла таъминкунандаи ба гардиши хољагидорї ворид кардани энергияи офтоб, бод ва маводи билогї.***

Набудани хатњои интиќоли барќ, зеристгоњњои трасформаторї, иттилоот дар хусуси сарчашмањои алтернативии энергия ва марказњои дахлдори таъмини техникї ва хизматрасонии онњо ба амнияти энергетикии мањалњои истиќоматии аз марказњои сарбории энергетикї дар масофаи дур ќарордошта ва фаъолнокии кории ањолии дар онњо истиќоматкунанда тањдид эљод мекунад. Фарсудашавии љойдоштаи инфрасохтори энергетикї ва наќлиётї самаранокї ва эътимоднокии интиќоли маводи њомили энергияро кам менамояд, ки дар натиља ба талафот, афзоиши харољоти истеъмолкунандагони сўзишворї ва неруи барќу гармї оварда мерасонад.

* + 1. **Афзалиятњои асосї**
* диверсификатсияи сарчашмањои энергия њам аз њисоби азхудкунии иќтидори гидроэнергетикї, њам аз њисоби сохтмони НБҲ, истифодаи энергияи офтоб, бод ва маводи биологї, амалї намудани маљмўи чорањо оид ба сарфаи энергия ва баланд бардоштани самаранокии энергетикии иќтисоди миллї;
* ноил шудан ба таѓйироти сифатї ва миќдорї дар энергетикаи ватанї ва ин имконият медињад, то рушди босубот ва самараноки њамаи зернизомњои КСЭ, ки таркиби муњимтарини он на танњо иќтидори табиию захиравї, балки инчунин неруи инсонї ва инноватсионї хоњад буд, таъмин карда шавад;
* њавасмандгардонии рушди босуботи превентивии соњањои алоќаманд ва инфрасохтори энергетикї;
* сохтмон ва таљдиди иншооти наву мављудаи тавлиди неруи барќ ва шабакањои барќї, кам кардани талафоти неруи барќ ва рушди бозори минтаќавии фурўши неруи барќ.

**Вазифањои асосї ва самтҳои фаъолият барои ноилшавї ба афзалиятњо**

1. *Диверсификатсияи манбаъњои энергия тавассути:*
* идомаи азхудкунї ва истифодаи самараноки иќтидори гидроэнергетикї дар асоси амалї намудани барномаи рушди гидроэнергетикаи хурд ва мониторинги неругоњњои хурди барќи обии ќаблан сохташуда, таљдиди НБО-и мављуда ва сохтани НБО-и нав, аз љумла НБО “Роѓун”;
* идомаи корњо оид ба кашф ва азхудкунии захирањои сўзишвории органикї, зиёд кардани њаљми истихрољи ангишт ва истењсоли газ аз он дар асоси тањия ва татбиќи барномаи маќсадноки инкишофи истихрољ (аз љумла бо усули шахтагї) ва коркарди ангишт;
* татбиќи лоињањои сохтмони НБҲ-и ангиштї бо риояи талаботи экологї тавассути ворид кардани иќтидорњои нав, аз љумла дар МБГ-2 Душанбе ва МБГ дар вилояти Суѓд;
* њавасмандгардонии ба гардиши хољагидорї ворид кардани МБЭ (офтоб, биогаз, бод) дар асоси ќонунгузорї ва дар маљмўъи санадњои меъёрии њуќуќии Љумњурии Тољикистон оид ба ќарздињї ва андозбандии имтиёзноки соњибкорї дар соњаи лоињакашї, истењсол ва истифодаи таљњизот дар асоси МБЭ, таъсиси марказњои таълимї ва хизматрасонии муосидат ба тавсеаи истифодаи МБЭ;
* тањияи заминаи меъёрию њуќуќї ва барномањое, ки тиљоратикунонии корхонањои КСЭ ва диверсификатсияи шаклњои моликиятро дар соњаи энергетика пешбинї мекунанд;
* тањия ва татбиќи барномањои маќсадноки баланд бардоштани самаранокии энергетикии иќтисоди миллї ва соњањои он;
* таъсиси маќоми мустаќил оид ба коркарди сиёсати тарифї, истисно намудани пешнињоди кўмаки мутаќобилаи молиявї ба категорияњои алоњидаи истеъмолкунандагон дар низоми тарифњои неруи барќ.
1. *Ноил шудан ба таѓйироти мусбати миќдорї ва сифатї дар энергетикаи ватанї тавассути:*
* баланд бардоштани самаранокии менељменти энергетикї ва молияви КСЭ тавассути татбиќи сиёсати кадрии самаранок, ки тањия ва татбиќи барномањои маќсадноки омодакунї ва такмили ихтисоси њайати кормандон, аттестатсияи мунтазам ва сертификатсияи менељеронро дар корхонањои энергетикї пешбинї менамояд;
* реструктуризатсияи энергетикаи ватанї, татбиќи ислоњоти сохтории КСЭ, муносибгардонии низоми идоракунии ширкатњои энергетикї ва корхонањои соњаи сўзишворї тавассути ташкили маркази ягонаи тањлилии КСЭ, ки фаъолияти муштарак ва ояндабинии инкишофи соњањои ба он алоќамандро дар асоси тањия ва муносибгардонии тавозуни сўзишворию энергетикии Љумњурии Тољикистон ва минтаќањои онро таъмин менамояд;
* тањияи заминаи меъёрию њуќуќї ва барномањои пешбиникунандаи тиљоратикунонии КСЭ ва гуногунсозии шаклњои моликият дар бахши энергетика, низоми чорањои дастгирии шарикии давлат ва бахши хусусї дар КСЭ;
* диверсификатсияи манбаъњои маблаѓгузории КСЭ дар асоси пешбурди ислоњот дар зернизомњои соњавии КСЭ бо маќсади таъмини љолибияти инвестисионї ва зиёдкунии њиссаи сармоягузории хусусии дохилї ба ин соњањои соҳибкории энергетикї;
* афзун гардонидани имкониятњои ташаккулдињандаи буљети давлатї аз њисоби КСЭ дар асоси татбиќи иќтидори содиротии электроэнергетикаи ватанї тавассути истифодаи механизмњои дипломатияи энергетикї ва имкониятњои лоињаи CASA-1000, чорањо оид ба ноил шудан ба шаффофияти молиявии корхонањои КСЭ, ба истифода додани агрегатњои НБО Роѓун ва Шўроб, баланд бардоштани самаранокии истифодаи иќтидорњои истгоњњои барќии амалкунанда.
1. *Њавасмандгардонии рушди босуботи превентивии соњањои алоќаманд ва инфрасохтори энергетикї тавассути:*
* таъмини дастрасї њамаи истеъмолкунандагон, новобаста аз категория, мансубияти минтаќавиашон ва фасли сол, ба энергия дар асоси ворид намудани иќтидорњои нав ва истифодаи самараноки иќтидорњои љойдошта, инкишофи инфрасохтори энергетикї, аз љумла дар минтаќањои таъмини ѓайримарказонидашудаи барќ;
* тањияи низоми чорањо оид ба њавасмандгардонии сарфи энергия ва баланд бардоштани самаранокии энергетикии истењсолот;
* тањияи маљмўи чорањо оид ба баланд бардоштани љолибияти лоињањои сармоягузорї, ташаббусњои шахсони воќеї ва њуќуќї дар бахши соҳибкории энергетикї;
* баланд бардоштани амнияти экологии рушди КСЭ дар асоси тањия ва ќабули ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон дар бораи чорањои таъмини амнияти экологии объектњои энергетика.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**

Татбиќи самтҳои амалњо оид ба рушди КСЭ барои солњои 2016-2020 имконият медињад, ки тањдидњо ба амнияти энергетикї коњиш дода, талабот ба энергетикаи ватанї, ки аз гузариши пешбинишудаи иќтисодиёти мамлакат аз иќтисодиёти аграрї-индустриалї ба индустриалї-аграрї бармеояд, ќонеъ гардонида шавад ва дар панљсолањои минбаъда Тољикистон дар бозорњои минтаќавии энергетикї мавќеи пешсафро ишѓол намояд, ки бо ноил гардидан ба натиљањои зерин таъмин карда хоњад шуд:

* диверсификатсияи истењсоли захирањои энергетикї дар асоси сохтани неругоњњои нави барќї (ба истифода додани иќтидорњо дар зеристгоњњои ҳароратӣ 700 мВт. ва истењсоли солонаи неруи барќ дар онњо 3487,5 млрд. кВт.соатро ташкил медињад, истихрољи ангишт дар соли 2020 ба 4046,9 њазор тонна баробар мешавад), ба гардиши хољагидорї ворид намудани МБЭ дар њамбастагї бо чорањои баланд бардоштани самаранокии истифодаи иќтидорњои энергетикии мављуда;
* дар натиљаи бартараф кардани норасоии барќ дар фасли тирамоњу зимистон дастрасии истеъмолкунандагони Тољикистон ва воњидњои њудудии он ба неруи барќ таъмин мегардад ва истењсоли он дар соли 2020 нисбат ба соли 2015 ќариб зиёда аз 60 фоиз зиёд шуда, 26192,6 млн. квт.соат ва содироти он 4925,6 млн. кВт.соатро ташкил медињад;
* заминаи меъёрию њуќуќї тањия гардида, татбиќи барномањое, ки тиљоратикунонии корхонањои КСЭ ва диверсификатсияи шаклњои моликиятро дар бахши энергетика пешбинї менамоянд, оѓоз мегардад;
* тавозуни сўзишворию энергетикї тањия гардида, сохтори он муносиб гардонида мешавад ва омори ватанї оид ба тавозуни сўзишворию энергетики кишвар ва минтаќањои он, инчунин оид ба энергияталабии ММД маълумот пешнињод мекунад;
* афзоиши мањсулнокии энергия аз њисоби такмили технология (ба истифодадињии таљњизоти нав, такмил ва аз истифода хориљ намудани таљњизоти кўњна), афзоиши истифодаи таљњизоти истењсолии мављуда, такмили ташкили истењсолот, пешравињои сохторї дар иќтисодиёт, талафоти неруи барќ то 10-12 фоиз аз њаљми умумии истењсоли он коњиш дода мешавад;
* самаранокии идоракунии КСЭ аз њисоби ташаккули модули кадрии дорои сифати дахлдор дар зернизомњои соњавии КСЭ, татбиќи усулњои муосири менељменти энергетикї, таѓйироти институтсионалї, таљдиди ширкатњои энергетикї, бозсозї ва замонавикунонии объектњои амалкунанадаи энергетикї, ислоњот дар зернизоми сўзишвории КСЭ баланд бардошта мешавад;
* шарикии давлат ва бахши хусусї дар соњаи соҳибкории энергетикї инкишоф ёфтааст, њавасмандгардонии љалби сармояи хусусї барои корњои геологию иктишофї ва истифодаи ќаъри замин, азхудкунии иќтидори гидроэнергетика ва МБЭ таъмин карда мешавад;
* сохтори тавозуни сўзишворию энергетикии мамлакат дар асоси афзоиши њиссаи энергетикаи ѓайрисўзишворї аз њисоби зиёдкунии имкониятњои техникии истифодаи МБЭ (офтобї, бодї, биологї ва геотермалї), азхудкунии иќтидори гидроэнергетикаи мамлакат ва баланд бардоштани самаранокии энергетикии иќтисоди миллї бењтар мешавад;
* чорањо оид ба њавасмандгардонии љолибияти инвеститсионии лоињањо ва ташаббусњои шахсони воќеию њуќуќї дар самти сарфаи энергия, самаранокии энергетикї ва истифодаи МБЭ татбиќ карда шудаанд, дар натиља азхудкунии энергетикии минтаќањои таъминоти ѓайримарказонидашудаи барќ аз њисоби идомаи татбиќи барномаи инкишофи энергетикаи обии хурд ва МБЭ тавсеа меёбад;
* маќоми мустаќил оид ба тањияи сиёсати тарифї таъсис дода шуда, механизми асоснокшудаи њисобкунии нарху тарифњо барои манбаъњои њомили энергияи дорои ањамияти иљтимої дар якљоягї бо механизми самараноки њифзи истеъмолкунандагони камбизоат ва истиснои субсидияњои мутаќобила ба категорияњои алоњидаи истеъмолкунандагон тањия ва љорї карда мешавад;
* инфрасохтори энергетикї, аз љумла сохтмони зеристгоњњо ва хатњои интиќоли барќ инкишоф ёфта, асосњои бозори мустаќили хизматрасонї ва хизматњои инжинирингї дар самти азхудкунї ва истифодаи самараноки иќтидори энергетикии мамлакат, аз љумла МБЭ ва технологияњои пешрафтаи энергетикї ташкил карда мешавад;
* хизматрасонии ќарзи берунии дар КСЭ љамъшуда њам аз њисоби баланд бардоштани самаранокии корхонањои КСЭ, такмили сиёсати тарифї, истифодаи иќтидори содиротии энергетикаи барќии ватанї ва њам аз њисоби коњиш додани миќёси иќтисоди ғайрирасмӣ бењтар мегардад;
* маљмўи чорањо оид ба ташхиси экологии объектњои энергетика, оид ба таъмини амнияти экологии инкишофи КСЭ бо коњиш додани таъсири манфии он ба муњити зист амалї карда мешавад.

## Инфрасохтори наќлиётї ва коммуникатсионї

**Њолати кунунї**

Шабакаи роњњои Тољикистон дар шароити хосе ташаккул ёфтааст, ки он њам ба вазъи муосири наќлиёт ва њам ба имкониятњои рушди минбаъдаи он таъсир мерасонад. Ин пеш аз њама хеле бо мураккаб будани истифодаи техникаи наќлиётї дар њудуди кишвар, ки ќисми зиёди он кўњсор мебошад, инчунин ташаккули таърихан таќозошудаи шабакањо дар муњлатњои кутоњ, ки сабаби истифодаи васеи намудњои гузаранда ва пасти роњњо гардидааст, алоќаманд мебошад.

Инкишофи њамаи намудњои наќлиёт тањти таваљљуњи доимии Њукумати Љумњурии Тољикистон ќарор дорад. Људокунии маблағњо ба таъмир ва нигањдории роњњо ва намудњои наќлиёти истифодаи умум дар баробари афзоиши сармоягузорї барои сохтмон, таљдид ва барќароросозии роњњо зиёд шудааст. Дар соли 2014 дар муќоиса бо соли 2011 њаљми интиќоли борњо 20,8 фоиз (аз 61,7 млн. тонна то 74,4 млн. тонна), гардиши борњо 12,2 фоиз (аз 5508,8 млн. тонна/км то 6180,3 млн. тонна/км), њаљми мусофиркашонї 2,7 фоиз (аз 542,3 млн. то 556,9 млн. нафар), миќдори мусофирон 9,1 фоиз (аз 9447,7 млн. мусофир/км то 10305,1 млн. мусофир/км) зиёд шудааст.

Дар мамлакат дар комплекси наќлиёт то имрўз 38 лоињаи давлатии сармоягузорї ба маблаѓи умумии 12 миллиард сомонї амалї гардида, ин имконият дод, ки 2000 км роњњои автомобилгард, 31 км наќбњо, 240 адад пулњо, аз љумла 6 пули дорои стандарти байналмилалї аз болои дарёи Панљ, 3,4 км долонњои зиддитармавї, 132 км роњњои оњан, 7 адад терминалњои хизматрасонии наќлиёти автомобилї, инчунин терминали мусофирбарии фурудгоњи байналмилалии Душанбе сохтаву таљдид ва мавриди истифода ќарор дода шаванд.

Айни замон низоми наќлиётии Љумњурии Тољикистон наќлиёти роњи оњан, автомобилї, њавої ва наќлиёти барќии шањриро (троллейбусњо) дар бар мегирад. Солњои охир лоињањои сохтмон ва таљдиди роњњои автомобилгарди Душанбе - Хуљанд - Чаноќ (сарњади Љумњурии Ўзбекистон), Душанбе - Рашт - Ќарамиќ (сарњади Љумњурии Ќирѓизистон), Душанбе - Кўлоб - Хоруѓ - Кулма (сарњади Љумњурии Халќии Хитой), Душанбе - Ќўрѓонтеппа - Панљи поён (сарњади Љумњурии Исломии Афѓонистон) ва як ќатор лоињањои муњими дигар амалї шуда истодаанд.

Дар Љумњурии Тољикистон Барномаи давлатии инкишоф ва љорї намудани технологияњои иттилоотию коммуникатсионї барои солњои 2014-2017 ќабул шудааст, ки афзалиятњои рушдро дар бахши технологияњои иттилоотї инъикос намуда, барои васеъ гардонидани дастрасї ба хизматрасонии коммуникатсионї дар давраи миёнамуњлат равона карда шудааст. Дар мамлакат як ќатор санадњои меъёрии њуќуќї оид ба масъалањои маълумот, иттилоотонї ва инкишофи технологияњои коммуникатсионию - иттилоотї ќабул карда шудааст.

**Мушкилоти асосї**

Сарфи назар аз фаъолияти ташкилї ва сармоягузории фаъол дар соњаи наќлиёт ва телекоммуникатсия, мушкилоти зерин боќї мемонанд:

масофаи дур аз роњњои бањрї ва марказњои инкишофёфтаи љањонї, баромади мањдуди наќлиёти роњи оњан ба кишварњои хориљї ва минтаќањо;

алоќаи сусти долонњои наќлиётии байналмилалї бо шабакаи дохилии роњњои автомобилгард;

амалан мављуд набудани шабакањои марказњои логистикии наќлиётї;

ба талаботи стандартњои байналмилалии бехатарї ва истифода мувофиќат накардани бисёр намудњои наќлиёт;

набудани алоќаи њавої бо минтаќањои зиёди дохили кишвар;

мављуд набудани стандарти ягонаи тањия ва истифодаи низомњои иттилоотї дар маќомоти давлатї ва њамгироии онњо, инчунин њамкории электронї дар асоси истифодаи имзои электронии раќамї;

муносибгардонии заифи расмиёти маъмурї, ки ба иттилоотонии маќомоти њокимияти давлатї равона карда шудааст.

**Афзалиятњои асосї**

рушди минбаъдаи долонњои наќлиётї;

рушди инфрасохтори наќлиётї;

васеъ гардонидани дастрасї ба хизматрасонињои муосири иттилоотию коммуникатсионї.

**Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил шудан ба афзалиятњои асосї**

*Рушди минбаъдаи долонњои наќлиётї тавассути:*

ташаккул ва инкишофи долонњои наќлиётии транзитї ва таъмини баромад ба бандарњои бањрї;

ба талаботи стандартњои байналмилалї мутобиќ намудани тамоми объектњои наќлиётї, аз љумла марказњои логистикї бо маќсади зиёд намудани њаљми њамлу наќли мол ва мусофирон;

сохтани терминалњои наздисарњадї мувофиќи стандартњои муосири байналмилалї;

таъсиси нуќтањои портативии баќайдгириии њолати њавои атмосфера;

харидории воситањои наќлиёт барои њамлу наќли байналмилалї;

татбиќи лоињањои сармоягузорие, ки барои ба маротиб коњиш додани вобастагии роњњои транзитї аз як кишвар ва васеъ гардонидани имкониятњои баромадани кишвар ба бандарњои бањрї имконият фароњам меоваранд. Татбиќи ин лоињањо талошњои фаъоли берунаи Тољикистонро дар њамкорї бо шарикони тиљоратї дар Осиёи Марказї ва дигар кишварњои њамсоя дар назар дорад;

таъсиси на камтар аз 4 маркази наздисарњадии наќлиётї, экологї ва логистикї (Панљи Поён, Турсунзода, Хуљанд ва Хоруѓ).

*Рушди инфрасохтори наќлиётї тавассути:*

* навсозии заминаи моддию техникии њамаи намуди наќлиёт ва таљдиди паркњои наќлиётї;
* таъмини таљњизот ва техникаи нав барои нигоњдории роњњо, фурудгоњњо ва фаъолияти раванди њамлу наќл;
* кам кардани харољоти наќлиётї ба воситаи барќароркунии пулњо, асфалтпўш ва таљдид намудани роњњо;
* таъмини робитањои наќлиётї дар тамоми сол дар байни шањру ноњияњои кишвар тавассути таљдиди роњњои автомобилгард, сохтмони роњњои иловагї, сохтмони роњњои автомобилгард ва ќитъањои роњи оњан;
* истифодаи самараноки инфрасохтори наќлиёт аз њисоби бењтар кардани сохтори болои роњњои оњан ва таљдиди пулњо;
* зиёд кардани људокунии маблаѓњои буљетї барои нигоњдории роњњои автомобилгарди истифодаи умум;
* таљдид ва таљњизонии техникии фурудгоњњо;
* тайёр намудани мутахассисон дар соњаи сохтмони роњ.
	1. *Васеъ гардонидани дастрасї ба хизматрасонињои муосири иттилоотию коммуникатсионї тавассути:*
* мутобиќсозии стандартњои миллї оид ба технологияњои иттилоотию коммуникатсионї бо стандартњои пешрафтаи байналмилалї;
* тањия ва муќаррар намудани тартиби мубодилаи байниидоравии иттилоот;
* ташаккули стандартњои ягона оид ба тањия ва истифодаи технологияњо ва низомњои иттилоотию коммуникатсионї дар маќомоти давлатї;
* тањия ва истифодаи талаботи умумї оид ба таъмини мутобиќат ва њамгироии захирањои иттилоотии давлатї;
* тањкими иќтидори техникии технологияњои иттилоотию коммуникатсионии маќомоти идораи давлатї;
* тањия ва љорї намудани ќоидањои мубодилаи маълумот, ки такрори вазифањо ва харољотро истисно мекунанд;
* рушди пешгирикунандаи низомњои иттилоотї аз њисоби таъмини муњофизат аз дахолати тасодуфї ё барќасдона;
* ташкили наќшањои самараноки захиракунии иттилоот дар махзанњои маълумоти њар маќоми идоракунии давлатї.

**3.4.5. Натиљањои чашмдошт**

њаљм кори њамаи намудњои наќлиёт аз њисоби истифодаи инноватсияњо дар раванди њамлу наќл, такмили заминаи моддию техникии наќлиёт, дастрас будани њамлу наќл ва бењтар намудани шартњои транзит, кам кардани харољоти наќлиёт ва баланд бардоштани бехатарии фаъолияти он зиёд гардида, сифати кори онњо баланд бардошта мешавад;

сохтмон ва таљдиди роњњое, ки баромадан аз бунбасти наќлиётї, махсусан бунбасти роњи оњанро таъмин мекунанд, ба итмом расонида шуда, роњ ба бањр кушода мешавад;

корњои бозсозї барои баланд бардоштани гурўњбандии техникии роњњо мутобиќи нишондињандањои дурнамои шиддатнокии бор ва мусофиркашонї гузаронида мешавад;

сохтори парки ќаторањо такмил дода шуда, фаъолияти тиљоратии корхонањои наќлиётї ва њамкории онњо бо иштирокчиёни љараёни њамлу наќл фаъол гардонида мешавад;

ташаккул ва рушди долонҳои наќлиётии транзитї;

натиљанокии иљроиши вазифањо аз љониби маќомотњои давлатї аз њисоби таъмини дастрасї ва эътимоднокии захирањои иттилоотии истифодашаванда, истифодаи базаи ягонаи маълумот баланд бардошта мешавад;

харољоти маќомоти њокимияти давлатї барои ташкили мубодилаи маълумот дар сатњи байниидоравї кам карда мешавад;

иќтидори иттилоотию коммуникатсионии маќомоти давлатї барои расонидани хизматрасонии электронї ба шањрвандон ва ташкилотњо ташаккул меёбад.

## Бахши молиявї

* + 1. **Њолати кунунї**

Дар охири соли 2015 бахши молиявии Тољикистон аз Бонки миллии Тољикистон, 17 бонки сатњи дуюм, ки аз онњо 7 бонки хориљї, 1 ташкилоти ѓайрибонкии ќарзї, 106 ташкилоти маблаѓгузории хурд, 18 ширкати суѓуртавї, 12 ширкати лизингї, Агентии суѓуртаи пасандозњои бонкї, 5 шабакаи нуќтањои ломбардњо ва иттифоќњои ќарзї иборат мебошад.

Дороињои ташкилотњои ќарзї беш аз 2 маротиба зиёд шуда, аз 9,1 млрд. сомонии соли 2011 (30,1 фоизи ММД) то 18,6 млрд. сомонї дар соли 2015 (38,5 фоизи ММД) расидааст. Дар ин давра њаљми амонатњои љалбшудаи бонкї 1,9 маротиба зиёд шуда, аз 4,4 млрд. сомонї то ба 8,2 млрд. сомонї расидааст. Њаљми ќарзњои бонкї дар давраи баррасишаванда аз 4,6 то ба 11,2 млрд. сомонї ё 2,4 маротиба афзоиш ёфтааст.

Шумораи ташкилотњои маблаѓгузории хурд (ТМХ) дар давраи њисоботї 16 адад кам шуда, њаљми дороињояшон аз 832 млн. сомонї дар соли 2011 (2,8 фоизи ММД) то ба 2,9 млрд. сомонии соли 2015 (6 фоизи ММД) ё 3,5 маротиба зиёд шудааст. Њаљми ќарзњои аз тарафи ТМХ пешнињодшуда аз 0,6 то 2 млрд. сомонї ё 3,2 маротиба зиёд шудааст.

Дар ин давра дастрасї ба хизматрасонињои бонкї дар саросари кишвар ба таври назаррас бењтар шуда, ба ин рушди шабакаи филиалњо ва дигар воњидњои бонкњо ва ТМХ дар њудуди кишвар мусоидат намуданд. Њамин тариќ, шумораи филиалњои бонкњо аз 274 адади соли 2011 то ба 354 адад дар соли 2015 ва дигар сохторњои амалиётї аз 2440 адад то ба 2324 адад коњиш ёфтааст.

Дар давраи миёнамуњлат зарур аст, ки бахши молиявии Тољикистон ба низоми муосири серамалиёти муассисањои раќобатпазири молиявие табдил дода шавад, ки барои пешнињоди намудњои васеи хизматрасонии молиявї ва мањсулоти босифат ва инноватсионї ба истеъмолкунандагон ќодир буда, барои рушди устувори иќтисоди миллї шароити мусоид фароњам оварад ва ба таъсири њамаи намудњои омилҳои номусоид устувор бошад.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Сарфи назар аз рушди нисбї, бахши молиявї бо сабаби мављудияти баъзе масъалањо мушкилоти љиддиро аз сар мегузаронад:

***- бахши молиявї њанўз њам њамчун асоси маблаѓгузории иќтисоди миллї ташаккул наёфтааст;*** Сарфи назар аз дастовардњо, сатњи пасти дастрасї њам ба маблаѓњои амонатї ва њам ќарзї боќї мемонад. Њамин тариќ, дар соли 2015 пасандозњо 17,8 фоиз ва ќарзњо 23,2 фоизи ММД-ро ташкил доданд, ки дар минтаќаи Осиёи Марказї нишондињандаи аз њама паст мебошад. Гарчанде амонатњои љалбнамудаи ТМХ рушди устуворро нишон дињанд њам, вале њаљми онњо хеле хурд мебошад. Њамин тариќ, зиёда аз 95 фоизи амонатњои дар соли 2015 љалбнамудаи муассисањои молиявї ба бонкњо рост меояд.

***- сатњи пасти сармоякунониии нињодњои молиявии мављуда (бонкњо,*** *ТМХ****, ширкатњои суѓуртавї ва ѓайра);*** Новобаста аз афзоиши мутлаќи њаљми сармояи ташкилотњои ќарзї аз 1,9 млрд. сомонї дар соли 2011 то ба 2,4 млрд. сомонї дар соли 2015, нисбат ба ММД он аз 6,2 то ба 5,0 фоиз коњиш ёфт. Дар баробари ин, кифоягии сармояи ташкилотњои ќарзї барои дороињо, ки бо дарназардошти хавфњо бањо дода шудааст, дар давраи баррасишаванда аз 24,4 то ба 13,1 фоиз коњиш ёфтааст. Сабабњои асосии паст гардидани кифоягии сармоя ба бад шудани сифати сандуќи ќарзии бонкњо ва мављудияти дигар намудњои хавфњо (хавфҳои асъорӣ, бозорӣ ва ғайра) алоќаманд мебошад.

***- осебпазирии шадид ба омилњои берунї ва дараљаи баланди долларикунонии бахши молиявї;*** Дар шароити ноустувории љањонї ва бад шудани вазъи иќтисодї дар кишварњои асосии савдо – шарикони Тољикистон, бахусус дар Федератсияи Россия дар натиљаи истифодаи тањримњо нисбат ба он аз љониби кишварњои ѓарб, на танњо коњишёбии воридоти сармояи хориљї, даромади содиротї (асъорї) аз фурўши алюминий ва пахта дар бозорњои хориљї, балки хеле кам шудани интиќоли маблаѓњои пулии муњољирони мењнатї ба љумњурї мушоњида карда мешавад. Дар соли 2015 њаљми интиќоли пулї нисбат ба 2014 32 фоиз коњиш ёфт.

Дар давраи ҳисоботї њиссаи амонатњои љалбгардида бо асъори хориљї аз 66 фоизи соли 2011 то ба 74 фоиз дар соли 2015 ва њиссаи ќарзњои бо асъори хориљї додашуда аз 58 то 64 фоиз зиёд шуд, ки осебпазирии на танњо бахши молиявї, балки умуман иќтисодиётро аз таъсири омилҳои асъорї ва дигар омилњои берунї таќвият мебахшад.

***- дастрасии паст ба хизматрасонии молиявї, махсусан дар мањалњои дурдаст;*** Дастрасї ба хизматрасонии молиявї асосан дар пойтахт (ш.Душанбе) ва марказњои вилоятњо марказонида шудааст. Дар минтаќањои дењот ва кўњистон бошад, он њанўз њам дар сатњи паст ќарор дорад. Масалан, дар вилоятњои Хатлону Суѓд ва НТЉ ќисми зиёди ањолии мамлакат љойгир аст, вале дар ин љо сатњи пасттарини дастрасї ба хизматрасонињои молиявї мушоњида мешавад. Ба 1 филиали ташкилоти ќарзї (бонк ё ТМХ) хизматрасонии зиёда аз 20000 нафар рост меояд.

Дар соли 2015 вазни ќиёсии ањолие, ки суратњисобњои бонкї доранд, танњо 26,3 фоизро ташкил медињад. Дастрасї ба суратњисобњои истифодаи фосилавї, яъне кортњои плостикї (14,7 фоиз), тариќи шабакаи интернет ва ё интернет-бонкинг (0,2 фоиз), тавассути алоќаи мобилї (0,3 фоиз) боз њам пасттар мебошад. Шумораи бонкњо ба 100 њазор ањолї 0,2 ададро ташкил медињад, ки ин пасттарин нишондињанда њатто дар ќиёс бо дигар кишварњои ИДМ мебошад.

***- сатњи пасти идоракунии корпоративї дар ташкилотњои молиявї, аз љумла иќтидори сусти кадрии бонкњо ва*** ТМХ боиси мављудият ва тамаркузи сатњи баланди хавфњо (ќарзї, асъорї, амалиётї ва намудњои дигар) дар бахши бонкї, бахусус дар бонкњои низомсоз ва фаъолияти бидуни фоидаи онњо гардидааст. Њамин тариќ, дар соли 2015 дар бахши бонкї њаљми ќарзњои муњлати пардохташон гузашта (1,8 млрд. сомонї) нисбат ба соли 2011 (0,2 млрд. сомонї) хеле (9 маротиба) зиёд шудааст. Дар бахши маблаѓгузории хурд вазъият бењтар аст, вале ќарзњои батаъхирафтода тамоюли афзоиш дошта, мушкилоти додани ќарзи нав ба ќарздорон вуљуд дорад. Яке аз сабабњои ин сатњи пасти тахассус ва омодакунии кормандони бонкњо мебошад.

***- доираи мањсулоти молиявї мањдуд буда, ба талаботи истеъмолкунандагон пурра мувофиќ намебошад;*** Њамин тариќ, мањсулоти пасандозї ва ќарзї, ки хислати кўтоњмуддат доранд, бартарї доранд. Дар айни замон, чунин хизматрасонињои молиявї, ба монанди суѓурта ва хеджиронии хавф, таъмини бахши воќеии иќтисодиёт ба иќтидорњои нави истењсолї, инчунин таъмини гардиши коѓазњои ќимматноки корпоративї кам инкишоф ёфтаанд.

* + 1. **Афзалиятњои асосї**
* коњиш додани осебпазирии бахши молиявї (бонкї) ва таъмини устувории фаъолияти он;
* бењтар намудани дастрасї ба захирањои молиявї.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил шудан ба афзалиятњои асосї**
1. *Паст кардани сатњи осебпазирии бахши молиявї ва таъмини устувории фаъолияти он тавассути:*
* тањким бахшидани иќтидори танзимкунандаи БМТ;
* тањким бахшидани устувории молиявї ва пурзўр намудани назорати макропруденсиалї;
* таќвият додани иќтидори назоратии БМТ, аз љумла инкишофи малакаи кормандон оид ба истифодаи технологияњои иттилоотї, риск-менељмент ва тарњсозї;
* таќвият додани низоми мониторинги хавфи асъорї, хавфи љамъшавї, хавфи пасандозњои калон, сифати ќарзњо аз рўи бахшњо, аз љумла хавфи ќарзњои ѓайримустаќим, инчунин хавфњои бозорї;
* таъмини гузариш ба низоми тағйирёбандаи ќурби асъор;
* коњиш додани сатњи долларикунонї дар иќтисодиёт;
* баланд бардоштани устувории муассисањои молиявї, аз љумла солимгардонии бонкњои калон;
* љорї намудани низоми нишондињандањои калидии натиљабахшї, аз љумла меъёрњои љањонї дар соњаи пешгирї ва муrовимат расмикунонии даромади бо роњи љиноятї бадастомада;
* рушди раќобат ва либерализатсияи бахши молиявї;
* рушди инфрасохтори бахши молиявї;
* фароњам овардани шароит барои ташаккули низоми сезинагии ќарздињї;
* таъмини фаъолияти биржаи фондї ва бозори ѓайриасосии коѓазњои ќимматнок;
* такмили механизмњои маблаѓгузории буљетї ва таќвияти иќтидори худмаблаѓгузории корхонањои бахши воќеии иќтисодиёт;
* диверсификатсияи сарчашмањои маблаѓгузории берунии бахши воќеии иќтисоди миллї.
1. *Баланд бардоштани дастрасї ба захирањои молиявї тавассути:*
* ташаккули механизми трансмиссионии алоќамандии меъёри бозтамвил бо меъёри нињоии фоизӣ;
* таъмини рушди воситањои нави бозтамвил ва идоракунии пардохтпазирї;
* истифодаи васеи воситањои инноватсионї барои љалби пасандозњо ва табдили онњо ба дороињои молиявї барои БВИ;
* истифодаи афзалиятноки воситањои молиявии бо пули миллї ифодаёфта;
* таъмини гуногунии коѓазњои ќимматнок барои маблаѓгузории БВИ, аз љумла коѓазњои ќиматноки давлатӣ ва корпоративии БМ;
* истифодаи васеи воситањои хељикунонї ва суѓуртаи хавфи ќарздињии дарозмуддат ба БВИ;
* азхудкунї ва истифодаи воситањои исломии њам бонкї ва фондии маблаѓгузорї;
* омодакунии кадрњои баландихтисос барои бахши молиявї мутобиќи стандартњои байналмилалї тавассути муассисањои тањсилоти олї, бо дарназардошти таљдиди назар намудани барномањои таълимї;
* ташкили курсњои бозомўзї, фаъолгардонии кори марказњои омўзишї дар назди муассисањои молиявї;
* тањкими робитањо бо муассисањои молиявї ва ќарзии хориљї дар соњаи фаъолияти бонкї, даъвати мутахассисони пешбар;
* тањия ва татбиќи Барномаи давлатии баланд бардоштани саводнокии молиявии ањолї;
* таъмини таќвияти иќтидори воњидњои маркетингии муассисањои молиявї, њидояти онњо ба омўзиши талабот ва имкониятњои истеъмолкунандагон, аз љумла БВИ;
* таъмини рушди шабакаи ширкатњои консалтингї, аз љумла хориљї, хадамот дар назди ассосиатсияњои соњавї оид ба омўзиши талабот ва коркарди мањсулоти молиявї;
* ташкили гурўњи кории ѓайриидоравї оид ба коркард ва мутобиќсозии мањсулот ва хизматрасонињои инноватсионии молиявї ба шароити мањаллї;
* такмили заминаи меъёрии њуќуќї барои њифзи истеъмолкунандагони мањсулоти молиявї;
* таъмини тадбирњо оид ба ошкорсозии иттилоот ва фаъолияти шаффофи бонкњо ва дигар муассисањои молиявї;
* такмили фаъолияти судї барои таъмини сифати баланди ќарордодњои ќарзї ва дигар ќарордодњои молиявї;
* ташкили фењристи марказї барои нигањдорї ва дастрасии њисоботи молиявии њамаи ширкатњо, аз љумла муассисањои молиявї ва ѓайримолиявї;
* ташкили фењристи ягона оид ба гарав ва дастрасии доимї ба он;
* таќвияти иќтидори ассотсиатсияњои амалкунанда (Ассотсиатсияи бонкњои Тољикистон, Ассотсиатсияи ташкилотњои ќарздињии хурд) ва таъсиси ассотсиатсияњои нав дар бахши молиявї (ассотсиатсияњои ширкатњои суѓуртавї ва лизингї ва ѓайра).
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* дороињои ташкилотњои ќарзї 3 маротиба зиёд шуда, ба 44354 млн. сомонї баробар мешаванд;
* устувории ташкилотњои ќарзї, аз љумла инкишофи меъёри кифоягии сармоя то 26,4 фоиз таъмин гардида, њиссаи ќарзњои беътимод то 4,4 фоиз, аз љумла дар бонкњо то 5 фоиз ва дар ташкилотњои маблаѓгузории хурд то ба 2,2 фоиз коњиш дода мешавад;
* солимгардонии молиявии ташкилотњои ќарзї таъмин гардид – даромаднокї то 4 фоиз, аз љумла дар бонкњо 5 фоиз ва дар ТМХ 2,2 фоиз баланд бардошта мешавад;
* маблаѓгузории иќтисодиёт то 40-45 фоиз ММД, аз љумла аз њисоби афзоиши ќарзњои бонкї то 30-35 фоиз ММД ва захирањои бозории БМ то 10-15 фоиз ММД таъмин мегардад;
* сатњи долларикунонии бахши молиявї 10 фоиз паст шуда, њиссаи воситањо бо пули миллї зиёд карда шуд;
* Барномаи давлатии баланд бардоштани саводнокии молиявии шаҳрвандон бомуваффаќият амалї карда мешавад;
* дараљаи њифзи њуќуќи сармоягузорон ва амонатгузорон, аз љумла суѓуртаи хавфи сармоя ва амонатгузории онњо тибќи ќонунгузорї баланд бардошта мешавад;
* иштироки молиявии ањолї 3 маротиба, аз љумла шумораи мизољони ташкилотњои расмии молиявї расмї зиёд мешавад;
* воситањои молиявии исломї ба таври васеъ пањн мешаванд;
* ҳудуди дастрасї ба хизматрасонињои молиявї бењтар шуда, афзоиши шумораи ташкилотњои ќарзї ба 100 њазор нафар ањолї то 2,6 адад ва филиалњои онњо то 7,5 адад зиёд мегардад;
* шабакаи провайдерњо оид ба хизматрасонии молиявї, аз љумла ширкатњои ѓайримолиявї ва агентњо васеъ мегардад;
* доираи хизматрасонињои молиявї, аз љумла тавассути воситањои фосилавї: шабакаи интернет, алоќаи телефонии мобилї ва бонк-муштарї васеъ мегардад;
* пулњои электронї инкишоф ёфта, сатњи эътимоднокии низоми миллии пардохт баланд бардошта мешавад;
* воситањои суѓуртакунии хурд, воситањои барои хеджиронї ва идоракунии хавфњо (ќарзї, амалиётї, асъорию бозорї) ва суѓурта дар маљмўъ ба таври васеъ истифода мешаванд;
* асосњо барои рушди фондњои кафолатї, сармоягузорї ва хељ-фондњо ташкил карда мешаванд;
* љалби молиявии ањолї ду маротиба (то 60 фоиз) зиёд мегардад.

## Бахши иќтисодиёти хориљї

**Њолати кунунї**

Таѓйирёбии вазъи љуѓрофию иќтисодї ва љуѓрофию сиёсии Љумњурии Тољикистон дар шароити муосир наќши омили иќтисодии хориљиро дар рушди кишвар ба таври назаррас боло бурд. Вобастагии Љумњурии Тољикистон аз бозорњои беруна хеле меафзояд. Тољикистони муосир дорои иќтисоди хурди кушода буда, дар њиссаи воридоти молу хизматрасонї нисбат ба содироти онњо зиёдтар мебошад. Љумњурї дар бозорњои љањонии молу сармоя њиссаи начандон зиёд дошта, иќтисодиёти он тањти таъсири омилҳои асъорї, молиявї ва нархии беруна ќарор дорад. Њаљми арзишии содироти љумњурї вобаста ба тағйирёбии нархњои љањонї ба мањсулоти асосии содиротї таѓйир ёфта, меъёри фоизии дохилї, ки нисбат ба меъёри љањонї баландтар аст, ба њаракати байналмилалии сармоя вобастагї надорад. Барои иќтисодиёти хурди кушод шартҳои тиљорати хориљї њамчун нишондињандањои зарурї барои тањия ва амалисозии сиёсати иќтисодии хориљии кишвар ва ќисми таркибии он - сиёсати савдои хориљї ањамияти муњим дорад. Бинобар ин бахши иќтисодии хориљї бояд ба низоми иќтисодии тағйирёбанда, ки ќобилияти ба таѓийроти љањонї мутобиќ шуданро дорад, табдил ёбад. Кушод будани иќтисодиёт ва таъсири он ба рушди иќтисодї ањамияти муњим дорад, зеро њамчун тадбири муассири коњиш додани камбизоатї баромад намуда, тавассути муњољирати озоди ќувваи корї ва озодии тиљорат дар коњиши камбизоатӣ мусоидат мекунад.

Дар шароити муосир амалиёти содиротию воридотии Тољикистон асосан ба давлатњои Осиё ва хориљаи дур нигаронида шудааст. Тољикистон ба шарикони асосии тиљоратии худ асосан алюминийи аввалия, нахи пахта, маъдани рўњ, меваи хушк, дигар маъданњоро содир карда, молњои асосиро, ба монанди мањсулоти нафтї, гандум ва либосворї ворид менамояд.

Тољикистон узви СУС, иштирокчии созишномањои бисёрљониба оид ба савдои озод дар доираи Иттињоди давлатњои мустаќил (ИДМ), Иттињодияи иќтисодии авроосиёгї (ИИАО), Созмони њамкории иќтисодї (СЊИ) ва Њамкории иќтисодии минтаќавии Осиёи Марказї (ЊИМОМ) мебошад. Мамлакат бо аксар давлатњо созишномањои дуљониба дорад.

Дар доираи бахши иќтисодии хориљї таѓйирнопазирии уствори сохтори савдои хориљї мушоњида мешавад, ки ба вобастагии баланди низоми иќтисодии миллиро аз омилҳои нархи берунї мусоидат мекунад. Баромадан аз вазиъияти баамаломада тавассути андешидани маљмўи тадбирњои зарур, аз љумла оид ба баланд бардоштани самаранокї ва гуногуншаклии захираву иќтидорњои бахши воќеї, низоми андозбандиву гумрукї, механизми самараноки дастгирии молистењсолкунандагони ватанї дар баробари рушди ба содирот нигаронидашуда ва воридотивазкунандаи интихобї имконпазир аст. Њамчунин андешидани чорањои фаврї дар соњаи стратегияи иќтисодии хориљии мамлакат, ки ба фаъолгардонии савдои байналмилалї ва минтаќавї бо маќсади баробаркунии тавозуни савдо ва гузаронидани ислоњоти институтсионалї барои фаъолсозии љалби сармоягузории мустаќими хориљї ва сармояи хусусї бо маќсади баробаркунии тавозуни пардохт равона шудааст, зарур мебошад. Ислоњоте, ки ба фароњам овардани шароити самараноки савдои хориљї равона карда мешаванд, метавонад ба сохтори тавозуни савдо ва пардохт, сатњи ќурби асъор ва фаъолнокии инвеститсионии субъектњои бозор, суръати рушди иќтисодї ва дар нињоят ба болоравї ва бењтаршавии сатњи зиндагии ањолї таъсири љиддї расонад.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Дар шароити муосир рушди бахши иќтисодии хориљиро мављудияти мушкилоти зерин халадор месозад:

* сатњи пасти раќобатнокии мањсулоти ватанї ва диверсификатсияи содирот аз рўи молњо ва кишварњо;
* дур будан аз долонҳои наќлиётии асосӣ ва бозорњои хориљї;
* њиссаи баланди харољоти наќлиётиву экспедиторї дар арзиши мањсулоти содиротї, аз љумла хирољњои ѓайрирасмї;
* набудани нињодњои мусоидат ва пешбурди мањсулот дар бозорњои беруна;
* сатњи пасти технологии саноати коркард, банду баст, тамѓагузорї ва брендинг;
* ќафомонии технологии марказњои санљиши мањсулоти истењсолшуда;
* мављудияти монеањои институтсионалї дар истењсолоти ватанї, содирот ва воридоти технологияњои пешќадам;
* набудани низоми даќиќи таснифи мол аз рўи навъ ва ѓайра.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**
* ташкили замина барои инкишофи истењсолоти раќобатпазири ба содирот нигаронидашуда ва мусоидат ба содироти ѓайри ашёи хом ба кишварњои гуногун;
* рушди низоми миллии воридотивазкунии интихобї, пеш аз њама дар соњаи комплекси агросаноатї (коркарди мањсулоти меваю сабзавот ва зиёд кардани истењсоли он);
* соддагардонии расмиёти содиротию воридотии савдо.

**Вазифањо ва самтњои асосии амалиёт барои ноилшавї ба афзалиятњо**

Барои амалисозии афзалиятњо ќабул намудани ќарор дар самтњои зерин зарур аст:

1. *Такмили заминаи меъёрию њуќуќии мусоидат ба рушди содирот ва воридивазкунии интихобї тавассути:*
* ворид кардани таѓйиру иловањо ба Кодекси гумруки Љумњурии Тољикистон, такмили ќонун дар бораи савдо бо маќсади ворид кардани имтиёзњои гумрукї;
* тањияи барномањои рушди кластерњои содиротї.
1. *Соддагардонии расмиёти содироту воридот тавассути:*
* Истисно намудани такроршавии вазифањои давлатї ва таъмини шаффофияти фаъолияти сохторњои танзимкунандаи содирот;
* ташаккули низоми оќилонаи сертификатсияи мањсулот;
* соддагардонии расмиёти баќайдгирии то гумрукї барои иштирокчиёни ФИХ;
* љорї намудани низоми «равзанаи ягона» дар доираи амалиётњои содиротию воридотї.
1. *Ташкили нињодњои ба содирот мусоидкунанда тавассути:*
* ташкили фењристи содиркунандагон/воридкунандагон ва сармоягузорони Тољикистон бо пешнињоди имтиёз барои «иштирокчиёни боэътимоди бозор»;
* тањияи механизми дастгирии давлатии содироткунандагони молњои ватанї;
* таъсиси муассисаҳои давлатӣ ва ғайридавлатии мусоидат ба содирот ва воридивазкунии интихобї;
* такмили чорањои танзими гумрукию тарифї барои њимояи молистењсолкунандагони ватанї дар доираи меъёрњои СУС;
* такмили сиёсати ќарзию молиявї барои таъмини соњањои саноат бо захирањои ќарзї дар асоси шартњои ќобили ќабул;
* такмили сиёсати андоз барои њавасмандгардонии фаъолнокии инвеститсионии соњибкорони хусусї;
* бењтар намудани заминаи меъёрию њуќуќии мусоидат ба содирот ва воридотивазкунї;
* баланд бардоштани сатњи муњофизат аз моддањои кимиёии хатарнок дар бахш саноат;
* таљдиди соњањои саноат ва диверсификатсияи он;
* баланд бардоштани сифат ва эътибори мањсулоти саноатии ватанї дар бозорњои дохилї ва љањонї;
* тањияи механизми дастгирии давлатии содироткунандагони мањсулоти ватанї;
* ташкили озмуни «Содиркунандаи бењтарини Тољикистон».
1. *Омода намудани кадрњо барои нињодњои муосидат ба содирот ва воридивазкунии интихобї тавассути:*
* ташкили тренингњои маќсаднок барои соњибкории хурду миёнае, ки дар бахши иќтисодии хориљї фаъолият доранд;
* таљдиди назар намудани низоми омодакунї, бозомўзї ва такмили ихтисоси кадрњое, ки дар соњаи иќтисодии хориљӣ фаъолият мекунанд;
* мусоидати ташкилї, техникї ва молиявї ба ширкатњо дар тањия ва амалисозии стратегияи содиротї ва маркетингї ва мавќеъгирї дар бозорњои хориљї.
1. *Таќвияти чорањои ѓайримолиявии дастгирии содирот ва воридивазкунии интихобї тавассути:*
* коркард ва интишори порталњои иттилоотї, ки ба пешбурди тиљорат мусоидат мекунанд;
* мусоидат ба фаъолияти намоишгоњию ярмаркавии молњои истењсоли ватанї дар бозорњои дохилї ва хориљї;
* инкишофи низоми патенткунонии мањсулоти миллї бо маќсади эњё ва содироти мањсулоти њунарњои халќї ва бадеї.

**Натиљањои чашмдошт**

* њиссаи содирот дар њаљми умумии савдои хориљї афзоиш меёбад;
* тамоюли манфии афзоиши андозаи салдои манфии тавозуни савдо боздошта мешавад;
* воридоти мањсулоти озуќаворї аз њисоби ташкили истењсолоти воридивазкунанда ихтисор карда мешавад;
* транзити наќлиётии мол тавассути Љумњурии Тољикистон афзоиш меёбад;
* мавќеи кишвар дар рейтингњои байналмилалї боло рафта, эътибори кишвар њамчун шарики боэътимоди тиљоратї ташаккул меёбад;
* гардиши савдои хориљии кишвар зиёд мегардад;
* индекси шартњои савдои хориљї бењтар мешавад;
* индекси тамаркузи содирот аз рўи молњои содиротии анъанавї коњиш меёбад.

#

# БОБИ 4. РУШДИ САРМОЯИ ИНСОНЇ ВА БЕЊТАР НАМУДАНИ СИФАТИ ХИЗМАТРАСОНИЊОИ БАХШИ ИЉТИМОЇ

## Идоракунии равандњои демографї

* + 1. **Њолати кунунї**

Дар кишвар татбиќи «Консепсияи сиёсати давлатии демографии љумњурї барои солњои 2003-2015» ба анљом расид. Дар давраи миёна ва дарозмуњлат Љумњурии Тољикистон дорои иќтидорњои мењнатии назаррас мешавад, ки он омили асосии рушди минбаъдаи иќтисодї хоњад шуд. Дар соли 2020 шумораи умумии ањолии ќобили мењнат то 6044 њазор нафар зиёд шуда, афзоиши солонаи он таќрибан ба 122 њазор нафар мерасад. Тибќи арзёбии дурнамо суръати афзоиши муњољирати мењнатии беруна суст шуда, шумораи ањолии аз љињати иќтисодї ѓайрифаъол коњиш меёбад. Њамаи ин метавонад ба иќтисодиёти кишвар таъсир расонида, масъалањои таъсиси **љойњои кории истењсолї** ва васеъ намудани имкониятњои **шуѓли пурмањсулро** ба миён оварад. Идоракунии самараноки равандњои демографї тавассути бењтар намудан ва самаранок истифода бурдани маълумоти демографї ва андешидани чорабинињои зарурии пешгирикунанда љињати паст намудани таъсири тањдидњои демографї дар оянда барои таъмини тамоюлњои муътадили афзоиши таваллуд, афзоиши устувори давомнокии умр ва сифати зиндагї равона мегардад.

Равандњои кунунии демографї дар љумњурї нисбат ба тамоюлњои байналмилалї мусоидтар мебошанд. Якум, њангоми тадриљан паст рафтани таваллуд ва афзоиш наёфтани ањолии љањон, дар љумњурї афзоиши њарсолаи таќрибан 2 фоизи шумораи ањолї ба назар мерасад, ки барои муътадил нигоњ доштани њолати демографї меъёри мувофиќ ба њисоб меравад. Дуюм, њангоме, ки дар бештари кишварњои дунё пиршавии ањолї ба назар мерасад, дар љумњурї љараёни љавоншавии ањолї мушоњида мегардад. Ин далел имконият медињад, ки устувории молиявии низоми нафаќаи љумњурї дар ояндаи миёнамуњлат нигоњ дошта шавад.

Барои аз даст надодани самараи «имкониятњои равзанаи демографї» масъалањои идора намудани равандњои демографї бояд бо идомаи ислоњот дар бахшњои маориф ва тандурустї; тавсеа додани тадбирњои сиёсати шуѓл барои татбиќи имкониятњои иќтисодии ањолї; истифодаи самараноки иќтидори мењнатии кишвар, бо дарназардошти нигоњ доштани анъанањои миллї алоќаманд бошанд.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Ба фаъолияти маќсадноки њукумат оид ба идора намудани равандњои демографї нигоњ накарда, дар ин самт як ќатор мушкилот љой дорад:

* суст будани бањисобгирии тамоюлњои демографї дар раванди тањияи барномањои соњавї ва минтаќавии рушд;
* паст будани иќтидори мутахассисони ватанї дар масъалањои истифода ва коркарди маълумоти оморї оид ба нуфузи ањолї ва дурнамои демографї;
* паст будани сатњи огоњии ањолї оид ба масъалањои танзими оила;
* сатњи нокифояи дастрасї ба хизматрасонињои репродуктивї ва тиббию санитарї дар минтаќањои кўњї ва дурдасти љумњурї, аз љумла хизматрасонињои тиббї оид ба танзими оила;
* баландшавии таъсири демографї ба захирањои табиї, хусусан ба замину об;
* cуст будани идоракунии самараноки равандњои демографї дар мавриди њалли масъалањои таъмин намудани шуѓли пурмањсул ва баланд бардоштани сатњи некўањволї.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**
* рушди низоми миллии арзёбї ва пешгўии равандњои иљтимої;
* коњиши фавт ва афзоиши давомнокии умр;
* баланд бардоштани маданияти рафтори репродуктивї.
	+ 1. **Вазифањои асосї ва самтњои фаъолият барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї**

**Дар бахши рушди низоми миллии арзёбї ва пешгўии равандњои иљтимої:**

1. *Љорї ва таъмин намудани устувории фаъолияти низоми пешгўии миллї дар асоси маълумоти демографї, аз љумла дар минтаќањои љумњурї тавассути:*
* тањия ва љорї намудани моделњои пешгўии демографї бо инъикос намудани тамоюлњо ва дурнамои минтаќавї ва байниминтаќавї дар раванди банаќшагирии стратегї;
* устувор гардонидани иќтидори миллї оид ба гирифтан, пањн намудан ва истифодаи самараноки маълумоти демографї дар раванди тањияи стратегияю барномањои миллии рушд;
* бењтар намудани низоми сабти санадњои њолати шањрвандї ва гузаронидани барўйхатгирии ањолї дар соли 2020;
* тањияи асосњои меъёрию њуќуќї, ташкилї ва низоми њамоњангсозї оид ба ташаккули наќшаи миллии рушд ва љойгиркунии ќуввањои истењсолкунанда њамчун ќисми низоми банаќшагирии стратегї;
* њамгироии низоми пешгўии демографї ва љойгиркунї ба наќшаи миллии рушд ва љойгиркунии ќуввањои истењсолкунанда.
1. *Рушди минбаъдаи низоми љамъоварии маълумот, мониторинг ва арзёбии инкишофи равандњои иљтимої барои баланд бардоштани самаранокии тадбирњо тавассути:*
* таъмини муназзамї дар гузаронидани тадќиќотњои миллї дар соњаи равандњои тиббию демографї, васеъ намудани дастрасї ба натиљаи тадќиќотњо;
* мукаммалсозии низоми гузаронидани тадќиќотњои миллї оид ба арзёбии камбизоатї ва табаќаи миёна, таъмини дастрасї ба натиљаи тадќиќотњо;
* ташаккул ва инкишофи низоми арзёбии бехатарии иљтимої.

**Дар бахши таъмини коњиш додани фавт ва афзоиши давомнокии умр:**

1. *Рушди низоми њамкорињои байнисохторї ва байнисоњавї дар самти коњиш додани фавт ва таъмини афзоиши давомнокии умр тавассути:*
* бањисобгирии тамоюлњои демографї ва суръати афзоиши шумораи ањолї дар барномањои миллї ва минтаќавии рушди иљтимоии иќтисодї;
* тањия ва татбиќи барномањои маќсадноки минтаќавї дар соњаи тандурустї, шуѓл, њифзи иљтимоии ањолї, сиёсати љавонон, аз љумла барномањои ба бењтар намудани шароити оила ва кўдакон равонагардида;
* таќвияти самти пешгирикунї дар зинаи кумаки аввалияи тиббию санитарї ва низоми хадамоти санитарию эпидемиологии тандурустї;
* тарѓиби тарзи њаёти солим, аз љумла тавассути тањкими равандњои ташкили чорабинињои љамъиятї-иттилоотї ва тайёр намудани мутахассисон дар ин самт;
* мукаммалгардонии низоми хамкорињои байнисоњавї дар бахшњои озуќаворї, саноат, наќлиёт, маќомоти ваколатдори назоративу санљишї барои таъмини бехатарии мањсулоти хўрокворї ва фарњанги истеъмоли он;
* тањияи маљмўи тадбирњо оид ба рушди низоми њифзи муњити зист ва истифодаи устувору самараноки захирањои таббиї, татбиќи сиёсати экологї;
* такмил додани заминаи меъёрию њуќуќї ва идоракунї дар бахши бехатарии мењнат, инфрасохтори наќлиётї;
* тањияи маљмўи тадбирњои ба коњиш ва пешгирии љинояткорї, махсусан дар байни љавонон равонагардида, тањкими низоми кор бо њуќуќвайронкунандагони ноболиѓ.

**Дар бахши баланд бардоштани маданияти рафтори репродуктивї:**

1. *Васеъ намудани дастрасии љавонон, аз љумла шахсони маъюб ба маълумот ва солимии репродуктивї тавассути:*
* мониторинги заминаи меъёрию њуќуќї дар бахши таъмини солимии репродуктивї, аз љумла шахсони маъюб;
* арзёбии таљриба ва низоми ташкил намудани мониторинги равандњои никоњи маљбурии ноболиѓон ва њомиладории бармањал, васеъ намудани чорабинињои иттилоотї оид ба баланд бардоштани маълумотнокии љомеа дар ин самт;
* васеъ намудани корњои фањмондадињї оид ба љорї намудани принсипњои танзими оила;
* тањия ва љорї намудани низоми идоракунии захирањои кадрї ва техникї барои таъмини дастрасии ањолї, аз љумла маъюбон ба солимии репродуктивї, бахусус дар дењот ва мањалњои дурдасти кишвар, дар шароити њолатњои фавќулоддаи иќлимї;
* дастгирии технологияњо ва муносибатњои инноватсионии хизматрасонї дар таъмини солимии репродуктивї.
1. *Таќвияти институти оила ва ташаккули фарњанги масъулятнокии волидайн тавассути:*
* андешидани тадбирњои маљмўии давлатї барои таќвият ва баланд бардоштани наќши институти оила дар љомеа;
* андешидани тадбирњо оид ба коњиш додани шумораи издивољи бармањал ва зўроварї нисбати занон, инкишофи тамоюлњои мусбат дар ин самт, дастгирии падарон ва модарон дар иљрои вазифањои волидайн, ба њам омехтани пешравї дар мансаб ва иљрои уњдадорињои оилавї;
* такмил додани низоми мониторинги иљрои Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд»;
* андешидани маљмўи тадбирњо оид ба рушди низоми хизматрасонии иљтимоию педагогї ва психологии оилањое, ки ба кумаки вобаста ба тарбияи кўдакон ниёз доранд.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* низоми бањисобгирї ва сифати маълумоти омории равандњои демографї бењтар гардид;
* заминаи итилоотї ва тањлилии равандњои демографї, сатњи зиндагї ва миќёси нобаробарии иљтимої васеъ ва мустањкам шуд;
* низоми идоракунии давлатї дар масъалањои сиёсати демографї аз њисоби пешгирии тамоюлњои «буњронї»/номусоид ба туфайли пешгўии демографї ва арзёбии бехатарии демографї бењтар гардид;
* муттањидсозии амалњо ва њамоњангсозии байнисоњавї дар сатњи марказї ва минтаќавї дар бахши равандњои демографї баланд бардошта шуд;
* механизмњои ташаккули фарњанги масъулияти волидайн такмил дода шуд.

## Шуѓли пурмањсул

* + 1. **Њолати кунунї**

Яке аз њадафњои стратегии дар СМР-2030 зикргардида таъмин ва вусъати шуѓли пурмањсул дар кишвар мебошад, ки он тавассути афзоиши шуѓли расмї ва мењнати пурмањсул, сатњи сазовори музди мењнат ва инчунин бо шароити бехатари мењнат таъмин мегардад.

Барои гузариш ба суръати баландтари шуѓл саъю талошњо дар якчанд соњањои сиёсат заруранд, ки ба ташаккули шумораи бештари љойњои корї дар кишвар бо арзиши иловашудаи баландтар тавассути васеъгардонии бахши хусусии ба раќобат тобовар равона гардидаанд.

Дар давраи то соли 2020 њамасола на кам аз 100 њазор љойњои корї пурмањсули иловагї бояд таъсис дод. Дар баробари ин, суръати баланди афзоиши ањолии ќобили мењнати дењот дар муќоиса ба шањр зарурати рушди босуръати дар дењот таъсис додани љойњои кориро талаб мекунад.

Аз рўи хусусиятњои демографї дар љумњурї афзоиши муназзами ањолии синну соли ќобили мењнат дида мешавад. Њиссаи захирањои мењнатї дар шумораи умумии ањолї афзуда истодааст (тибќи арзёбии дурнамо дар соли 2020 он ба 61,1 фоиз мерасад). Дар давраи солњои 2011-2015 суръати афзоиши миёнаи солонаи ањолии машѓули кор беш аз 1 фоизро ташкил намуда, дар соњаи савдо, хўроки умумї, сохтмон бо суръати нисбатан баланд афзоиш ёфтааст. Њамзамон, гарчанде њиссаи дар соњаи кишоварзї машѓулбудагон дар солњои охир аз 67 фоиз дар соли 2011 то 65,5 фоиз дар соли 2015 каме паст шуда бошад њам, дар маљмўъ њиссаи шуѓл дар ин соња нисбат ба соњањои дигар баландтар мебошад, вале он мушкилоти зиёдатии ќувваи кориро дар соња њал намекунад. Вобаста ба ин, дар самти баланд бардоштани мањсулнокии мењнат дар соњаи кишоварзї фаъолиятро пурзўр намудан мувофиќи маќсад мебошад, ки он барои баланд бардоштани даромади пасти кормандон ва озод намудани ќувваи кории изофа барои љустуљўи кор дар дигар бахшњои иќтисодиёти миллї имкон медињад.

Ба бозори мењнат нигоњ доштани њиссаи назарраси шуѓли ѓайрирасмї хос мебошад (на камтар аз 35-40 фоиз), ки он нисбатан бештар дар корхонањои хурд, махсусан дар соњаи савдо, хизматрасонї ва сохтмон љамъ омадааст.

Тањлили сатњи тањсилоти бекорони баќайдгирифташуда шањодат медињад, ки ба бекорї асосан он ќисми ањолие гирифтор мешавад, ки тањсилоти касбї надоранд. Њамин тариќ, аз шумораи умумии бекорон 77 фоиз тањсилоти касбї надоранд, аз онњо ќариб 17 фоиз дорои тањсилоти миёнаи умумї ва 60 фоиз дорои тањсилоти миёнаи нопурра мебошанд.

Муњољирати мењнатии хориљї яке аз самтњои муњими бозори мењнати љумњурї ба њисоб меравад. Дар давоми солњои 2011-2015 маблаѓњое, ки ба кишвар аз њисоби муњољирони мењнатї интиќол шудаанд, 40 фоизи ММД-ро ташкил додан, аз ин лињоз саъю талошњо љињати муташаккилона гардонидани раванди муњољирати мењнатї ва њифзи иљтимоии муњољирон муњим арзёбї мегарданд.

* + 1. **Мушкилоти асосї:**

Айни замон дар бозори мењнат аз як ќатор мушкилоте мављуданд, ки ба њамдигар алоќамандии зич дошта, дар маљмўъ раванди ташаккули он сифати сармояи инсонї, арзишњо ва стереотипњоеро, ки ба одамони замони муосир хос мебошад, мушкил мегардонанд. Аз љумла:

* ***номутобиќат миёни суръати баланди афзоиши ањолии ќобили мењнат ва суръати нокифояи таъсиси љойњои кории сазовор.*** Дар давоми панљ соли охир шумораи ањолии ќобили мењнат ба њисоби миёна 2,7 фоиз дар як сол афзоиш ёфтааст, аз љумла афзоиши пешнињод дар бозори мењнат на камтар аз 2 фоизро ташкил медод (таќрибан 120-121 њаз. нафар), аммо сатњи шуѓл њамагї 1 фоиз афзудаасту халос. Дар баробари ин, шумораи шахсони машѓули кор дар бахши хусусї ба њисоби миёна њамагї 33 њазор нафар дар як сол зиёд шудааст;
* ***номутобиќати сифати ќувваи корї ба талаботи касбию тахассусии кордињандагон.*** Дар бозори мењнат, сарфи назар аз мављудияти ќувваи кории машѓулнабуда, ки дорои тахассуси зарурї намебошад, аллакай њоло норасоии кадрњои баландихтисос, махсусан ихтисосњои муњандисиву техникї, коргарони баландихтисоси касбњои саноатї эњсос мешавад. Тайёр намудани категорияњои алоњидаи мутахассисон барои соњањои кишоварзї, сохтмон, технологияи иттилоотию коммуникатсионї, хољагии манзилию коммуналї ва ѓайра ба миќдори нокифоя таъмин карда мешавад. Тибќи арзёбии коршиносон талабот ба кадрњои баландихтисос барои соњањои пешбарандаи иќтисодиёт ва соњибкории хурд дар оянда афзоиш хоњад ёфт. Ин таѓйироти љиддиро дар самти ташкили тайёрии касбии мутахассисон, тањияи барномањои махсус оид ба бозомўзии бекорон ва такмили ихтисоси шахсони машѓули кор дар истењсолот буда талаб менамояд;
* ***њаљми зиёди шуѓл дар бахши ѓайрирасмї ва паст будани сатњи музди мењнат дар бахши расмї.*** Шуѓли ѓайрирасмї дар Тољикистон тадриљан љавонони синну соли ќобили мењнатро фаро гирифта истодааст. Афзоиши сатњи шуѓли ѓайрирасмї боиси пурра ворид нагардидани пардохтњои иљтимої ва воридоти андоз ба њамаи сатњњои буљет гардида, ки ба норасоии сармояи дохилї ва пурра маблаѓгузорї нашудани соњаи иљтимої оварда мерасонад ва аз њама муњим барои тадбиќи сиёсати самараноки даромад ва музди мењнат дар кишвар мусоидат намекунад;
* ***вобастагии калон аз даромадњои муњољирати мењнатии хориљї.*** Интиќоли пулї ба мамлакат аз њисоби муњољирони мењнатї на кам аз 40 фоизи ММД-ро ташкил медињад. Дар баробари ин осебпазирии кишвар њамчунин бо вобастагии калон аз бозори мењнати як мамлакат (Россия) алоќаманд мебошад. Бинобар ин зарур аст, ки њам љињати диверсификатсияи самти муњољират ва њам расмикунонии раванди муњољирати мењнатї ва њифзи иљтимоии муњољирон дар мамлакате, ки онњоро бо кор таъмин мекунад, тадбирњо андешида шаванд.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**
* роњњои њавасмандгардонии корфармоён љињати таъсис додани љойњои нави корї;
* таъсиси бозори дохилии мењнати ба раќобат тобовар;
* баланд бардоштани самаранокии тањсилоти касбї;
* баланд бардоштани њиссаи шуѓли расмї дар иќтисодиёт;
* диверсификатсияи муњољирати мењнатии хориљї.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї**

**Дар бахши њавасмандгардонї љињати таъсиси љойњои нави корї:**

* + - 1. *Васеъ намудани имкониятњои тањлил ва пешгўии рушди бозори мењнат (аз љумла дар миќёси минтаќањо) тавассути:*
* такмил додани заминаи меъёрию њуќуќии ташаккули (аввал дар сатњи миллї ва пас аз он дар сатњи минтаќањо) низоми тањлил ва пешгўии бозори мењнат;
* рушди инфарсохтори оморї барои тањлил ва пешгўии бозори мењнат (пайваста гузаронидани тадќиќоти ќувваи корї (бо дохил намудани маљмўи масъалањои алоќаи тањсилот, шуѓл ва даромадњо), тадќиќоти корхонањо ва ташкилотњо, пурсишњо оид ба бокортаъминкунии хатмкунандагони муассисањои тањсилоти касбї);
* љорї намудани низоми њисоботдињии фаврї оид бањодињии њолати бозори мењнат (њар семоња бо инъикоси равандњои таъсис ва барњам додани љойњои корї, муњољирати мењнатии хориљї ва дохилї) ба низоми таъминоти иттилоотии маќомоти иљроияи њокимияти давлатї;
	+ - 1. *Мусоидат ба таѓйироти сохторї дар соњаи шуѓл тавассути:*
* мушаххас намудани њадафњо ва нишондињандањои рушди устувор дар доираи таъмини шуѓли босамар, ташкили мониторинги пешравињо дар ин самт;
* марњила ба марњила паст намудани сарбории андоз ба мењнат;
* тањияи наќшањои (роњнамои) рушди соњибкории хурду миёна;
* ташаккули маљмўи њавасмандињо дар самти инкишофи шуѓли ѓайрикишоварзї дар дењот;
* андешидани тадбирњое, ки мушаххасан ба коњиш додани сатњи бекорї дар байни љавонон ва занон равона гардидаанд;
* тањия ва татбиќи Консепсияи шуѓли фосилавї;
* тањия ва татбиќи Барномаи миёнамуњлати маќсадноки «Мусоидат ба шуѓли шахсони маъюб ва таъсиси гурўњњои худёрирасон».

**Дар бахши таъсиси бозори дохилии мењнат дар раќобат тобовар:**

* + - 1. *Ташаккули муњити раќобатпазир дар бозори мењнат тавассути:*
* гузариш аз имтиёзњои суроѓавии инфиродї ба имтиёзњои молї/соњавї, бекор кардани имтиёзњои бенатиља;
* инвентаризатсияи афзалиятњои дастгирии давлатии ќарзї;
* љорї намудани низоми арзёбї ва мониторинги кам кардани монеањо оид ба дохил шудани корхонањо ба бозорњои соњавї/молї;
* таќвияти институтсионалии неруи марказњои давлатии шуѓл ва ташаккули низоми агентињои кадрии хусусї (васеъ гардонидани номгў ва стандартизатсияи хизматрасонии онњо);
* тањия ва мониторинги барномањои давлатии суроѓавии марказњои шуѓли ањолї аз рўи гурўњњои маќсаднок (занон, шахсони маъюб, муњољирони баргашта бо тахассуси паст);
* татбиќи механизмњои шарикии иљтимої дар бозори мењнат (аз љумла барномањо оид ба њамкории ассотсиатсияњои кордињандагон/соњибкорон, иттифоќњои касабаи соњавї ва вазоратњои соњавї);
* инкишофи низоми таъминоти иттилоотии мусоидат ба таъмини шуѓл.

**Дар самти баланд бардоштани самаранокии тањсилоти касбї:**

* + - 1. *Таъсиси низоми њамкории устувори миёни низоми тањсилоти касбї ва бозори мењнат тавассути:*
* тайёр кардани мутахассисони касбњои гуногуни љавобгў ба талаботи замони муосир;
* тавсеа ва диверсификатсияи барномањои тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбии самти технологї;
* ташаккули низоми мусоидат ба гирифтани (иљора ва ё ипотека) манзил аз љониби муњандисон-технологњо, ки мувофиќи ихтисос ба кор даромаданд;
* тањияи асосњои меъёрию њуќуќї оид ба танзими њамкории маќомоти давлатї дар масъалањои сертификатсияи салоњият ва тахассус;
* такмили низоми банаќшагирии салоњият ва тахассус, роњнамои болоравї дар мансаб;
* инкишофи механизмњои низоми интихоби касб;
* дастгирї ва вусъати таљрибаи тайёр намудани мутахассисони љавон, муносибатњои шартномавї миёни муассисањои таълимї, давлат, љавонон ва кордињандагон.

**Дар бахши баланд бардоштани шуѓли расмї дар иќтисодиёт:**

* + - 1. *Бењтар намудани муњити соњибкорї ва ба расмият даровардани шуѓл дар асосї тадбирњои байнисохторї тавассути:*
* тањияи маљмўи тадбирњо љињати ба расмият даровардани шуѓл ва пардохти мењнат дар доираи татбиќи барномаи миллї оид ба паст намудани сатњи шуѓли ба ќайд гирифтанашуда;
* тањияи низоми байнисоњавии њамоњангсозии маќомоти давлатї дар бахши паст намудани шуѓли ба ќайд нагирифташуда (ѓайрирасмї).

**Дар бахши диверсификатсияи муњољирати мењнатии хориљї:**

* + - 1. *Такмил додани механизмњои идоракунии муњољирати мењнатии хориљии ба бењтар намудани шароити муњољират равонагардида тавассути:*
* тањия ва љорї намудани низомњои иттилоотии њамкории байнисоњавї дар доираи идоракунии муњољирати мењнатии хориљї;
* такмил додани низоми меъёрию њуќуќии њифзи муњољирони мењнатї;
* фаъолгардонии саъю талошњо оид ба таъмини њифзи мењнат ва њифзи иљтимоии муњољирони мењнатї ва оилањои онњо, аз љумла ба воситаи созишномањои дутарафа доир ба љалби муташаккилонаи муваќќатии шањрвандони кишвар ва таъминоти нафаќавї;
* тањияи маљмўи амалњои њассоси гендерї оид ба омодасозии пеш аз сафари муњољирони мењнатї ва аъзои оилаи онњо;
* ташаккули махзани маълумоти талаботи соњавї ва њудудии љумњурї ва кишварњои асосии воридкунандагони ќуваи корї;
* интишори васеътари маљмўи иттилооту маълумот оид ба њуќуќу уњдадрорињо, шартњо ва тартиби баќайдгирии муњољирони мењнатї дар кишварњои асосии воридкунандагони ќувваи корї.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**

Дар назар аст, ки татбиќи тадбирњои пешбинишуда оид ба мусоидат ба шуѓл, ки шуѓли пурмањсул таъмин наменамояд, ва фароњам овардани шароит барои рушди сармояи инсонї натиљањои зерин хоњанд дошт:

* мувозинати миќдор ва сифати ањолии ќобили мењнат ва љойњои корї таъмин гардида, шумораи ањолии бекор (шахсони бекор ва ѓайрифаъол) паст карда мешавад;
* механизми тањлил ва пешгўии бозори мењнат таќвият дода шуда, маълумот оид ба бозори мењнат на камтар ду маротиба дар як сол нав карда мешавад;
* шуѓли шахсоне, ки дорои мушкилоти махсуси бо кор таъмин шудан мебошанд (шахсони маъюб, модарони яккаву танњо, муњољирони баргардандаи дорои тахассуси паст) бењтар мешавад;
* баланд бардоштани сатњи касбию тахассусии шахсони машѓули кор таъмин мегардад;
* сатњи огоњї ва омодагии касбии ањолї дар мавриди кор дар бозорњои мењнатии хориљї баланд бардошта мешавад;
* њифзи иљтимоии муњољирони мењнатї баланд бардошта мешавад.

## Маориф ва илм

* + 1. **Њолати кунунї**

Барои Љумњурии Тољикистон дар соњаи маориф боло бурдани сифати таълим дар њама зинањо ва нигоњ доштани дастрасии баробар барои њамаи ќишрњои љомеа, новобаста аз маќоми иљтимої, љинс, синну сол ва мањалли истиќомат, афзалияти асосї мањсуб меёбад.

Дар натиљаи ислоњоти фарогири соњаи маориф љумњурї дар соли 2016 ба чунин натиљањо ноил гашт:

* *низоми рушдёбандаи муассисањои томактабї;*

Шумораи ин муассисањо аз 494 дар соли 2011 то 577 адад дар соли 2015 зиёд шуда, фарогирии кўдакон зиёда аз 88,3 њазор нафарро ташкил намуд. Дар баробари фаъолияти муассисањои томактабї дар љумњурї 1619 Маркази рушди кўдакон амал мекунад. Бо вуљуди ин дар љумњурї фарќият миёни фарогирии кўдакони шањр ва дењот ба назар мерасад (сатњи фарогирї дар муассисањои томактабї дар шањр 20 фоиз ва дар дењот 5-7 фоизро ташкил медињад).

Рушди бахши мазкур дар асоси татбиќи барномањои соњавї, аз љумла Барномаи давлатии рушди тањсилоти томактабї барои солњои 2012-2016 ва Барномаи давлатии рушди муассисањои томактабии хусусї барои солњои 2014-2020 ба роњ монда шудааст. Дар соли 2015 дар љумњурї 61 муассисаи хусусии томактабї фаъолият мекард. Дар баробари ин, 12 муассиса амал мекунанд, ки барои кўдакони имконияташон мањдуд пешбинї шудаанд. Тибќи наќша тањия ва татбиќи барнома љињати давра ба давра сафарбар намудани кўдакони дорои ниёзњои махсус ба тањсилот ба муассисањои таълимии муќаррарї ва баланд бардоштани самаранокии марказњои томактабии махсус дар назар аст.

* *тањсилоти асосии умумї ва баробарњуќуќии љинсї миёни хонандагони муассисањои тањсилоти умумї;*

Фарогирии кўдакони синну соли мувофиќ рў ба афзоиш аст. Дар низоми мазкур 3845 муассисаи тањсилоти умумї амал менамояд, ки дар онњо 1 743 њазор хонандагон тањсил ва 103,7 њазор нафар њайати омўзгорон кору фаъолият менамоянд. Дар давраи солњои 2011-2015 дар љумњурї 92 њазор љойи нишасти хонандагон ва 3067 синфхона ба истифода дода шуд. Мутобиќи моддаи 6 Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи маориф» давлат таъмин ва харољоти таълим ва тарбияи кўдакони ятим, бепарастор, дорои ниёзњои махсус ва имконияташон мањдудро дар муассисањои таълимии давлатї аз њисоби маблаѓњои буљетї кафолат медињад ва баъд аз хатми муассисањои таълимї онњоро бо љойи кор таъмин менамояд. Дар љумњурї шабакаи муассисањои таълимии махсус (муассисањои таълимииёрирасон) таъсис ёфтаанд, ки дар онњо таълими кўдакону наврасони дорои мањдудият дар рушди љисмониву зењнї ба роњ монда шудааст.

Дар кишвар давра ба давра 3 барномаи давлатї оид ба компютеркунонии муассисањои тањсилоти умумї ќабул ва татбиќ шуданд, ки дар натиља таъминоти муассисањои тањсилоти умумї бо компютер ба маротиб афзуда, ба њисоби миёна ба як муассисаи тањсилоти умумї на камтар аз 13 компютер рост меояд.

Дар Љумњурии Тољикистон нишондињандаи сатњи маълумотнокї дар маљмўъ баробари кишварњои дорои сатњи миёнаи рушди инсон ќарор дорад. Давомнокии миёнаи таълим 10,4 солро ташкил медињад.

* *низоми ташаккулёфтаи тањияи китобњои дарсї ва воситањои таълим барои муассисањои тањсилоти умумї ва муассисањои тањсилоти касбї;*

Дар кишвар муассисањои нашриявї барои нашри китоб ва воситањои таълим, аз љумла барои кўдакони имконияташон мањдуд (айни замон танњо барои синфњои ибтидої) таъсис дода шудааст.

* *низоми рушдёбандаи тањсилоти касбї;*

Болоравии теъдоди ќабул ва омода намудани мутахассисон мушоњида мешавад. Дастрасии маълумоти касбиро дар љумњурї 66 муассисаи тањсилоти миёнаи касбї (коллељњо, аз онњо 12 адад хусусї) ва 39 муассисањои тањсилоти олии касбї таъмин менамоянд. Ќабули донишљўён ба муассисањои тањсилоти олї ва ќисме аз муассисањои тањсилоти миёнаи касбї тавассути Маркази миллии тестии назди Президенти Љумњурии Тољикистон сурат мегирад.

Дар љумњурї рушди тањсилоти олии касбї мушоњида шуда, теъдоди донишљўён босуръат меафзояд. Ворид гардидани кишвар ба раванди Болон уњдадории гузариш ба низоми дузинагии тањсилот – бакалавр ва магистратураро ба миён овард. Айни замон љумњурї аз нарасидани кадрњои баландихтисос, бахусус зинаи миёна, ки метавонанд масъалањои муњимро оид ба ислоњоти саноатї ва инноватсионї дар кишвар њал намоянд, танќисї мекашад. Дар љумњурї барномаи маќсадноки тайёр намудани мутахассисон барои минтаќањои дурдасти љумњурї тибќи квотаи Президентї, инчунин барномаи «Дурахшандагон» оид ба тайёр намудани мутахассисон дар хориљи кишвар аз рўи ихтисосњои зарурии камёфт тањия ва амалї гашта истодааст. Дар низоми тањсилоти касбї низоми омехтаи буљетї ва ќарордодї/шартномавии таълим љорї карда шудааст;

* *низоми рушдёфтаи илм ва хизматрасонии илмї;*

Дар љумњурї 63 муассиса фаъолият менамояд, ки бевосита бо илм ва хизматрасонии илмї машѓуланд. Дар давоми солњои 2011-2015 теъдоди мутахассисон – муњаќќиќоне, ки ба коркард ва тањќиќоти илмї машѓуланд, таќрибан 1,5 маротиба афзудааст. Механизмњои ташаккули низоми омодасозии кадрњои илмї тањия гардида, мавриди амал ќарор дорад. Ташаккули низоми миллии њимояи корњои илмї ва гирифтани унвони илмї, аз љумла дар доираи гузариши тадриљї аз аспирантура ба докторантураи PhD дар љараён аст. Гарчанде маблаѓгузории умумї ба соњаи илм дар давоми панљ соли охир 1,7 маротиба афзудааст, њаљми маблаѓгузории соња то њол нокифоя мебошад.

 Воситањои асосии ноил гардидан ба њадаф ва вазифањои гузошташудаи сиёсати миллї дар соњаи маориф дар давраи миёнамуњлати рушд ба анљом расонидани татбиќи Стратегияи миллии рушди маорифи Љумњурии Тољикистон то соли 2020, Барномаи давлатии рушди муассисањои хусусии томактабї ва муассисањои тањсилоти умумии хусусї барои солњои 2014-2020, Барномаи давлатии такмили таълим ва омўзиши забонњои русї ва англисї дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2015-2020, Барномаи љустуљў ва инкишофи истеъдодњо барои солњои 2015-2020, Барномаи рушди илмњои табиатшиносї ва риёзиву техникї барои солњои 2010-2020, Стратегияи миллии рушди моликияти зењнии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2014-2020 мебошанд.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Ислоњоти иќтисодии фарогири кишвар талаботи усулан навро нисбат ба сатњ ва сифати тањсилоти ањолї ба миён мегузорад. Ислоњоти сохторї дар иќтисодиёт таќозо менамояд, ки ба бозори мењнат на танњо мутахассисони хуби соњибмаълумот ва соњибихтисос, балки шахсони омодаи кор дар истењсолоти муосир ворид шаванд. Дар давраи миёнамуњлат њатто ин њам барои ташаккули неруи устувор љињати фароњам овардани сатњи баланди арзиши иловашуда дар бахши инноватсияњо, дастовардњои илмию техникї нокифоя боќї мемонад. Аз ин лињоз, бояд барои њалли мушкилоти зерин дар рушди бахши мазкур пешравї таъмин карда шавад:

* *дастрасии нобаробар ба тањсилот:*

Дастрасии нокифояи кўдакони синни 3-6-сола ба тањсилоти томактабї имконоти омодагии баробари кўдаконро ба тањсилот дар муассисањои тањсилоти умумї таъмин карда наметавонад. Аз шумораи умумии кўдакони синни 3-6-сола зиёда аз 80 фоиз ба тањсилоти томактабї фаро гирифта намешаванд. Дар зинаи тањсилоти умумї дар раванди хатми синфи 9 идомаи тањсил дар синфи 10 ё дар низоми тањсилоти ибтидоии касбї на камтар аз 9,1 фоиз писарон ва 15,5 фоиз духтарон ба тањсил фаро гирифта намешаванд, ки ин монеаи аввалини гирифтани тањсилоти комили касбї ва љалби онњо ба бозори мењнат мебошад. Њамзамон бо омилњои гуногун, аз ќабили мањалли истиќомат (шањр/дењот), вазъи иќтисодии оила, њолати саломатї фарќият дар дастрасї ба хизматрасонии босифати тањсилот боќї мемонад.

* *ќафомонии соњаи маориф аз талаботи рушди иљтимоию иќтисодї;*

Дар низоми маорифи љумњурї муассисањои таълимї барои натиљањои нињоии фаъолияти таълимї масъул нестанд. Дар баробари ин, шакл ва механизмњои иштироки шањрвандон, кордињандагон, иттињодияњои касбї дар ташаккул ва татбиќи сиёсат дар соњаи маориф, инчунин дар раванди ташхиси мустаќили сифати таълим рушд наёфтааст. Фоизи хатмкунандагони соњаи тањсилоти касбї, ки мувофиќи ихтисос бо љои кор таъмин шудаанд, хеле паст мебошад. Мушкилот вобаста ба сифати пасти тањсилоти касбї, нобаробарї дар самти тайёр намудани мутахассисон аз нигоњи талаботи соњавї, суст будани робитаи стратегияи рушди муассисањои тањсилоти касбї бо стратегияњои истењсолии рушд мушкилот ба назар мерасад.

* *норасоии мутахассисони соњибихтисос дар соњаи маориф:*

Ба низоми давлатии маориф бинобар паст будани музди мењнат аз нигоњи фаъолияти касбї таваљљуњи мутахассисон нисбатан кам арзёбї мегардад. Маќоми касби муаллим ва ё омўзгор боло нарафта, аз кор рафтани кадрњои баландихтисос ба соњањои дигар коњиш наёфтааст. Дар муассисањои таълимии дењот сатњи таъминоти омўзгорони дорои тањсилоти олї 69 фоизро ташкил медињад, дар њоле, ки дар шањрњо ин нишондињанда ќариб ба 84 фоиз баробар аст. Дар муассисањои тањсилоти умумии љумњурї 28,6 њазор омўзгорон кору фаъолият менамоянд, ки тањсилоти олї надоранд. Низоми бозомўзї ва такмили ихтисос бо сабаби ќафомонї нисбат ба талаботи воќеии омўзгорон имкон намедињад, њайати кормандоне ташаккул дода шавад, ки мазмуну мундариљаи муосири раванди таълимро таъмин ва бо технологияњои таълимии пешќадам фаъолият карда тавонанд.

* *номукаммалии механизмњои идоракунии давлатии соњаи маориф;*

Дар љумњурї механизмњои љалби кордињандагон, иттињодияњои љамъиятї ба масъалањои ташаккул ва татбиќи сиёсат дар соњаи маориф дар сатњи зарурї рушд накардааст. Механизмњои дастгирии фаъолияти таълимии инноватсионї, бењдошти воќеии сифати таълим тавассути фарогирии зарурии кўдакон, наврасон ва калонсолон инкишоф наёфтааст. Неруи тањќиќотї дар зинаи тањсилоти олии касбї паст буда, раванди љалбшавї ба љараёни тавлиди мањсулоти нав ва њалли мушкилоту вазифањои муосири истењсолї ба маќсад мувофиќ нест.

* *суръати пасти инкишофи тањќиќоти амалї, рушд наёфтани бозори моликияти зењнї, паст будани самаранокии фаъолияти паркњои технологї ва марказњои инноватсионї, «пиршавї»-и њайати кормандони илмї:*

Њанўз њам миёни тањќиќоти илмї ва истењсолот робитаи ќавї ба назар намерасад. Дар баробари ин, дар сохтори сармоягузорї ба соњаи илм давлат бартарї дошта, маблаѓгузории бахши хусусї бенињоят мањдуд аст, њол он ки афзоиши раќобатпазирии соњањо бояд бештар ба сармояи хусусї такя кунад. Њанўз механизми муассири ба бозор баровардани мањсулоти инноватсионї ва истифодаи онњо дар истењсолот ташаккул наёфтааст. Танњо истифода аз технологияњои муосири бозорњои хориљї наметавонад барои пешрафти технологї мусоидат кунад. Кишвар ба омодасозии неруи ватанї љињати рушди инноватсия дар бахшњои мухталифи иќтисодиёт ниёз дорад. Вале паст шудани сифати неруи илмию техникї омили боздорандаи рушди инноватсионї мебошад. Фарќияти миќдорї ва синнусолї миёни шахсони машѓули фаъолияти илмию техникї афзуда истодааст. Аз шумораи умумии кормандони муассисањои илмиву тањќиќотї њиссаи мутахассисони дорои унвони илмї танњо 28,4 фоизро ташкил медињад.

* + 1. **Афзалиятњои асосї**
* баланд бардоштани иќтидори низоми маориф, омода намудани мутахассисон ва инноватсияњо;
* баланд бардоштани маърифати экологии ањолї;
* баланд бардоштани иќтидори илмии кишвар;
* таљдиди низоми муассиса ва инфрасохтори фаъолияти илмию тањќиќотї.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї.**

**Дар самти баланд бардоштани иќтидори низоми** **маориф, омода намудани мутахассисон ва инноватсияњо**

 **Бо маќсади баланд бардоштани сифати тањсилот дар њамаи сатњњо тањия, ќабул ва љорї намудани механизми нави арзёбии натиљабахшии фаъолияти муассисањои таълимї, ба хусус муассисањои тањсилоти олии касбї ва дастгирии давлатии онњо, бо назардошти таљрибаи байналмилалии омодасозии мутахассисон зарур аст.**

1. *Таљдиди идоракунии соњаи маориф ва илм тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* тањкими заминањои меъёрии њуќуќї, аз љумла доир ба танзими фаъолияти муассисањои таълимї, љорї намудани низоми мониторинг ва кафолати сифат дар њамаи зинањои тањсилот, ташаккули стандартњои давлатии тањсилот ва механизмњои маблаѓгузории гирифтани таълим дар шаклњои алтернативии тањсилот, таъмини њамгироии маориф ва илм, риояи њуќуќи моликияти зењнї;
* мушаххас намудани њадафњо ва нишондињандањои рушди устувор дар доираи низоми миллии маориф, ташкили мониторинги пешравињо дар ин самт;
* рушди низоми аккредитатсия (аз љумла аккредитатсияи байналмилалї) ва иљозатномадињии муассисањои таълимї;
* љорї намудани низоми њавасмандгардонии омўзгорон ва кормандони маъмурї дар рушд ва такмили низом;
* ворид намудани механизмњои нави арзёбии сифати тањсилот, саводнокї ва дарсомўзии кўдакон;
* истифодаи маљмўи стандартњо ва раванди назорати таъминоти ѓизо ва кўмаки тиббї дар муассисањои таълимї;
* фароњам овардани заминаи мусоиди танзимкунанда барои љалби сармоя ба соња, ташаккули низоми маводи таълимї, буљетикунонї ва маблаѓгузории барномавї.
1. *Дастгирии рушди муассисањои таълимии ѓайридавлатї тавассути амалисозии тадбири зерин:*
* мусоидат ба муассисањои ѓайридавлатї дар масъалањои пешнињоди бино дар шаклњои гуногун (аз љумла дар шакли иљораи дарозмуњлат), ташаккули низоми шарикии давлат ва бахши хусусї.
1. *Тањкими инфрасохтори соњаи маориф тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* таъмини сохтмон, таъмир ва азнавсозї, барќарорсозии биноњо ва иншоот бо назардошти дастрасии воќеї ва мутобиќати онњо ба талаботи самаранокии энергетикї, тобоварї ба зилзила ва бехатарии онњо аз офатњои табиї;
* љоннок намудани сохтмон, барќарорсозї ва васеъ намудани инфрасохтор дар соњаи маориф дар доираи лоињањо оид ба шарикии давлат ва бахши хусусї;
* ба роњ мондани низоми њарсолаи арзёбї ва мониторинги њолати низомњои гармидињї, таъминоти барќ, таъминот бо оби нўшокї ва бењдоштї дар муассисањои таълимї.
1. *Љорї намудани низоми тањсилоти фарогир дар соњаи маорифи љумњурї тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* тањия ва љорї намудани низоми татбиќи њуќуќ ба тањсил барои шахсони имконияташон мањдуд;
* љорї намудани шароит оид ба инфрасохтори бемонеа њангоми сохтмон, азнавсозии бино ва иншооти таълимї;
* таъсис додани самти алоњида оид ба баланд бардоштани тахассуси касбии омўзгорон/мураббиён ва кормандони иљтимої;
* тањияи стандартњои тањсилот, барномањои махсус, китобњои дарсї барои кўдакони имконияташон мањдуд ва кўдакони душвортарбия;
* тањия ва татбиќи барномањои маќсаднок дар сатњи вилоятњо, шањру ноњияњои калон оид ба таъмини дастрасии тањсил барои кўдакони имконияташон мањдуд, аз љумла дар муассисањоитањсилоти умумии мањалли зист;
* мониторинги татбиќи Низомнома оид ба љорї намудани таљрибаи тањсилоти фарогир (инклюзивї) дар муассисањои тањсилоти умумї;
* таъсис додани Шўрои њамоњангсозї оид ба татбиќи барномањои таълимї дар сатњ ва самтњои гуногун нисбат ба кўдакони дорои ниёзњои махсуси тањсилотї.
1. *Ташаккули низоми тањсилоти иловагї ва муттасил тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* тањияи стандартњо ва барномањои мухталифи тањсилоти иловагии кўдакон, аз љумла барномањо барои кўдакони дорои ниёзњои махсуси тањсилотї;
* ташкили заминаи меъёрии њуќуќии низоми аккредитатсияи касбию љамъиятии барномањои иловагии касбї ва аккредитатсияи љамъиятии ташкилотњои тањсилоти иловагии касбї;
* дастгирии раванди барќарорсозии заминаи моддию техникии муассисањои мављудаи тањсилоти иловагї;
* тањия ва татбиќи Барномаи миёнамуњлати инкишофи тањсилоти касбии калонсолон;
* таъсиси низоми сохтори корпоративии шабакаи тањсилоти баъд аз муассисањои тањсилоти олии касбї, такмили ихтисос, ки вазифаи он дарки њамоњангсозии љанбањои сифатї ва миќдории дурнамои тайёр намудани мутахассисон, таъмини дастрасї ба технологияњои замонавї/инноватсионии тањсилот мебошад.

**Дар самти баланд бардоштани иќтидори илмии кишвар:**

* такмил додани раванди гирифтани унвон ва дараљањои илмї, ки ба талаботи замони муосир љавобгўянд ва бартараф кардани монеањои мављуда барои таъмини раќобатпазирии онњо;

 - такмили институтсионалии соњаи илм.

**Дар бахши таљдиди низоми ташкил ва инфрасохтори фаъолияти илмию тањќиќотї**

1. *Рушди шабакаи миллии касбї оид ба тањќиќоти илмї ва илмию техникї тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* ташаккули заминаи илмию технологї бо иштироки фаъоли соњибкорон барои муайян намудан ва маблаѓгузорї кардани самтњои афзалиятноки рушди илмию технологии кишвар;
* оѓоз намудани раванди ташаккули низоми фармоиши давлатї оид ба мањсулот ва хизматрасонињои илмию тањќиќотї ва инноватсионї;
* ташаккул ва рушди бозори талабот ба натиљањои фаъолияти зењнї, мањсулот ва хизматрасонї, ки дар асоси ин фаъолият ба даст омадаанд;
* тањияи низоми дастгирии рушди хизматрасонињои муњандисї ва технологї-иттилоотї;
* таљдиди низоми ташаккул ва рушди технополисњо, паркњои технологї, марказњои инноватсионї ва марказњои кашфиёти илмии назариявию амалї;
* ташаккули шабакаи марказњо (лабораторияњо)-и миллии тањќиќотї (дар шакл ва моделњои гуногун) аз рўи самтњои асосии рушди технологї;
* афзоиши назарраси маблаѓгузорињои давлатї ва ѓайрибуљетї ба низоми кашфиёти илмї;
* ташаккули «фармоиши давлатї» оид ба коркарди масъалањои стратегии амалї дар асоси сенарияи илмї ва маблаѓгузории он тавассути баргузории озмунњо;
* баланд бардоштани иќтидори инфрасохтори инноватсионї, аз љумла муассисањое, ки барои таъсис ва инкишофи ширкатњои инноватсионї (бизнес-инкубаторњо, паркњои технологї, марказњои омўзишї) мусоидат менамоянд, инчунин муассисањои машваратї (омўзиши вазъи бозорњо, тањияи бизнес - наќшањо, стратегияњои рушд, тањќиќоти патентї, тањќиќот оид ба бартариятњои раќобатї, аудит, масъалањои њуќуќї), марказњои трансферти технологї ва ѓ.;
* таќвият додани мутамарказсозии неруи илмї ва рушди шаклњои ташкилии њамбастагии илм ва истењсолот дар асоси таъсис додани иттињодияњои илмию истењсолї, инчунин ташаккули консорсиуми давлатию хусусии ТИТК (тањќиќоти илмї ва таљрибавию конструкторї), ки ба соњањои муњими стратегї ва маљмаањои иќтисодии кишвар махсус гардонида шудааст, инчунин таъсиси хазинаи марказонидашудаи рушди инноватсионї;
* тањия ва татбиќи наќшаи чорабинињо оид ба ташаккули кластерњои миллии аз љињати илмї ояндадор дар асоси муттањид кардани илм ва соњибкорї.

**Вазифањо ва самтњои амал барои ноил гардидан ба афзалиятњо дар зинањои гуногуни тањсилот:**

**Тањсилоти томактабї**

1. *Фарогирии кўдакон бо тањсилоти томактабї, махсусан дар синни 3-6-солагї бо афзалият додан ба ќабули кўдакони имконияташон мањдуд. То соли 2020 шумораи кўдаконе, ки ба муассисањои томактабї фаро гирифта мешаванд, то 30* *фоиз меафзояд. Барои ин тадбирњои зерин андешида мешаванд:*
* тањким ва тавсеа додани шаклњои анъанавии тањсилоти томактабї, аз љумла аз њисоби њавасмандгардонии фаъолтари таъсиси муассисањои таълимии хусусї;
* инкишофи шаклњои ѓайрианъанавї/алтернативии омода намудани кўдакон ба фарогирї ба таълим дар муассисањои тањсилоти умумї (таъсиси гурўњњои тайёрии ройгон дар муассисањои тањсилоти томактабии давлатї, гурўњњои тайёрии махсус дар муассисањои тањсилоти умумї);
* тањияи стандартњои тањсилот ва барномањои таълимї барои шаклњои ѓайрианъанавию кутоњмуддати марказњо барои омода намудани кўдакон ба муассисањои тањсилоти умумї дар шакли таълими рўзона, инчунин барои хизматрасонињои пулакии омодагии томактабї.
1. *Таъмини сифати баланди тањсилоти томактабї тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* рушди низоми стандартњои давлатии тањсилот оид ба омода намудани кўдакон ба таълим дар муассисањои тањсилоти умумї, ки асосњои заминавиро барои рушди мањорат, истифодаи навоварї ва њифзи њуќуќу манфиатњои кўдакон фароњам меоваранд;
* љорї намудани низоми такмилдодашудаи омодакунї, бозомўзї ва такмили ихтисоси кормандон;
* тањия ва љорї намудани низоми мониторинги сифати таълим дар муассисањои томактабї;
* тањия ва љорї намудани стандартњо ва назорати мањсулоти озуќаворї, ки ба муассисањои томактабї дастрас мегардад ва сифати кўмаки тиббї дар чунин муассисањо.

**Тањсилоти ибтидої ва миёнаи умумї**

1. *Ба анљом расонидани љараёни заминагузорї барои гузариш ба тањсилоти 12-сола ва баланд бардоштани самаранокии љараёни таълим. Дар баробари ин фарогирии умумї, баланд бардоштани сифати таълим ва омўзиш тавассути тадбирњои зерин таъмин карда мешавад:*
* баланд бардоштани сифати тањсилоти хатмкунандагон ва бозомўзии омўзгорон;
* афзоиши сармоягузорињо ба инфрасохтори муассисањои тањсилоти умумї, ки барои сохтмони 281 муассисаи таълимї барои 104 њазор хонанда пешбинї гардида, имконияти таъмин бо компютерњоро барои на камтар аз 480 муассисаи таълимї дорад;
* тањия ва нашри китобњои дарсии насли нав бо забони давлатї ва бо забонњои аќаллиятњои миллї;
* пайваст намудани тамоми муассисањои таълимии кишвар ба шабакаи Интернет;
* пурра таъмин намудани муассисањои таълимї бо омўзгорони соњибтахассус, махсусан дар дењот ва њавасманд намудани шуѓл дар муассисањои тањсилотиумумї, аз љумла барои мутахасисони љавон аз ихтисосњои омўзгорї;
* дар донишкадањои такмили ихтисоси омўзгорон љорї намудани барномањои интерактивии омўзиши инноватсионї, аз љумла барномањои дастгирї ва таъмини тайёркунии омўзгорон барои таълими кўдакони имконияташон мањдуд дар муассисањои таълимї;
* дар муассисањои таълимї љорї намудани барномањои таълимие, ки масъалањои интихоби касбро барои омода намудани хонандагон пас аз хатми синфи 9 дар бар мегиранд;
* омўзонидани гигиенаи шахсї, малакањои њаётї ва тарзи њаёти солим ба гурўњњои синну соли муайяни хонандагон;
* тавсеаи имконот барои гузаронидани машѓулиятњои махсуси факултативї;
* кўшишњои назарас барои њифзи њуќуќи кўдакони имконияташон мањдуд дар масъалањои дастрасї ба тањсилоти хушсифат.
1. *Тањия ва тавсеаи истифодаи барномањои таълимї ва такмили низоми омода намудани мутахассисон барои кор бо «кўдакони талаботашон махсус» тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* њамгироии кўдакони имконияташон мањдуд бо хонандагони муассисањои тањсилоти умумї;
* муайян намудани шароити махсуси инкишоф, тарбия ва таълими кўдакони имконияташон мањдуд, инчунин мусоидат ба ташкили имкониятњое, ки ба хусусиятњои шахсии кўдак мувофиќат мекунанд (ташкили таълими фосилавии кўдакони имконияташон мањдуд дар шароити хона, аз љумла таљњизонидани манзилњои истиќоматии онњо бо воситањои зарурии техникї ва фароњам овардани шароит барои дастрасї ба интернет);
* дар доираи имкониятњо дастгирї намудани кўдакон аз оилањои камбизоат ва бо китобњои дарсї аз њисоби маблаѓњои буљетї таъмин намудани онњо.

**Тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбї**

1. *Ба таври назаррас такмил додани низоми тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбї то соли 2020, аз љумла тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* бењтар намудани заминаи меъёрии њуќуќї ва низоми аккредитатсияи муассисањои таълимї;
* мунтазам таљдид намудани барномањои таълимии касбї дар асоси мониторинги талаботи бозори мењнат. Гузаронидани низоми мониторинг дар шакли шарикии давлат бо бахши хусусї. Њамзамон, махзани маълумот оид ба номгўи касбњо таъсис дода мешавад. Низоми арзёбии берунаи натиљањои таълим, сертификатсияи тахассуси касбї љорї карда мешавад;
* рушди низоми таълим ва аттестатсияи омўзгорон тавассути барномањои нави омодагии касбї, ки малакањои менељмент, донистани њуќуќ, забонњои давлатї ва хориљї ва мањорати истифодаи технологияи иттилоотиро дар бар мегиранд;
* мунтазам арзёбї намудани пешравињо дар фаъолияти Шўрои њамоњангсозї оид ба тањсилоти касбї.
1. *Фароњам овардани шароит барои гирифтани тањсилоти касбї аз љониби шахсони имконияташон мањдуд* *дар муассисањои таълимие, ки ба мањалли зисти онњо хеле наздик мебошанд, тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* барои онњо фароњам сохтани имкониятњои гирифтани тањсилот бо истифодаи технологияњои фосилавї;
* дар асоси этикаи касбї ташаккул додани муносибат бо таълимгирандагони имконияташон мањдуд;
* ташкили њамкорињои байнисоњавї дар њалли мушкилоти ба тањсилоти касбї фаро гирифтани шахсони имконияташон мањдуд ва бо љойи кор таъмин намудани онњо.
1. *Тавсеаи таъсиси литсею коллељњои касбии бисёрсоња, ки њар яке 7-10 самти асосии таълимро пешнињод менамояд, тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* гурўњбандї намудани касб ва ихтисосњои њамгиро, ки доир ба онњо ташкил намудани таълим дар низоми тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбї зарур мебошад;
* оѓоз намудани раванди воридсозии муассисањои тањсилоти миёнаи касбї ба сохтори муассисањои тањсилоти олии касбї;
* љорї намудани курсњои махсус, ки барои таъмини иштироки бештари занон дар соњибкории хурд равона гардидаанд.

**Тањсилоти олии касбї**

1. *Ба андозаи на камтар аз 15* *фоиз зиёд кардани фарогирии хатмкунандагони муассисањои тањсилоти умумї, ибтидої ва миёнаи касбї дар зинаи тањсилоти олии касбї ва таъмини њамбастагии бештари талаботи бозори мењнат ва зинаи тањсилоти олии касбї тавассути амалисозии тадбирњои зерин:*
* андешидани тадбирњои зарурї љињати баланд бардоштани сифати тањсилоти хатмкунандагон, бозомўзии омўзгорони муассисањои тањсилоти олии касбї;
* тањия ва љорї намудан стандартњои муосири тањсилот ва ба онњо мутобиќ намудани таљњизонидани раванди таълим ва фаъолияти илмию тањќиќотї;
* такмили низоми арзёбии сифати таълим дар асоси таљдиди шаклњои арзёбии дохилии сифати таълим, аттестатсия ва аккредитатсияи давлатї, инчунин рушди механизмњои назорати љамъиятї;
* љорї намудани усулњои нави маблаѓгузории тањсилоти олии касбї, дар асоси татбиќи меъёрњои маблаѓгузории сарикасї ва васеъ намудани њиссаи маблаѓгузорињо аз фаъолияти илмию тањќиќотии муассисањои тањсилоти олии касбї, ки тавассути озмун амалї карда мешавад;
* дар назди муассисањои тањсилоти олии касбии худмаблаѓгузор таъсис додани марказњои инноватсионї, паркњои техникї, озмоишгоњњои муштарак, марказњое, ки хизматрасонињои машваратї, лоињавї ва ѓайраро пешнињод менамоянд.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* сифати тањсилот дар њамаи зинањои тањсилот таъмин ва дастрасї ба тањсилоти томактабї, миёнаи умумї, ибтидої ва миёнаи касбї, аз љумла барои гурўњњои осебпазири ањолї ва шахсони имконияташон мањдуд баланд бардошта мешавад;
* самаранокї ва сифати ташкили раванди таълим ва методологияи он баланд бардошта шуда, барномањои таълимї, китобњои дарсї ва маводи таълимию методї барои омўзгорон таљдид карда мешавад;
* савияи касбии омўзгорон баланд бардошта шуда, њавасмандї ва фаъолияти онњо бењтар мегардад;
* имкониятњо барои тањсилоти муттасил ва омўзиш дар тамоми давраи њаёт бештар фароњам оварда мешаванд;
* маблаѓњои давлатї, ки барои соњаи маориф пешбинї шудаанд, тавассути такмил додани идоракунии низоми давлатии маориф боз њам самараноктар истифода бурда мешаванд;
* низоми устувори татбиќи навоварињо таъсис дода шуда, замина барои тањким ва њифзи неруи зењнї ташаккул меёбад.

## Тандурустї ва дарозумрї

Њукумати Љумњурии Тољикистон аллакай «заминаи барномавї»-ро оид ба тањкими солимии ањолї ташаккул додааст, ки он тавассути иљрои як зумра стратегия ва барномањо, ба монанди Стратегияи миллии солимии ањолии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2010-2020, Стратегияи ѓизо ва фаъолнокии љисмонї дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2015-2024, Барномаи тайёр намудани кадрњои тиббї барои солњои 2010-2020, Барномаи миллии ташаккули тарзи њаёти солим дар Љумњурии Тољикистон барои давраи солњои 2011-2020, Барномаи кафолатњои давлатї оид ба таъмини ањолї бо кумаки тиббию санитарї дар ноњияњои таљрибавии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2014-2016, Барномаи бењтар намудани таъминоти ањолии Љумњурии Тољикистон бо оби тозаи нўшокї барои солњои 2008-2020, Стратегия оид ба дурнамои минбаъдаи пешгирї ва назорати беморињои ѓайрисироятї ва осеббардорї дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2013-2023 амалї гардидааст.

* + 1. **Њолати кунунї**

Ба пешрафти низоми тандурустї суръати афзоиши рушди иќтисодї, таваљљуњи доимии роњбарияти кишвар ба вазифањои афзалиятноки рушди иљтимої, инчунин сањми самараноки созмонњои байналмилалии мададрасон (донорї) барои њифзи солимии ањолии кишвар мусоидат намуд.

Дар таъмини рушди низоми пешнињоди хизматрасонињои тиббї ба ањолї самтгирии стратегии тандурустї ба модели њамгирои кумаки аввалияи тиббию санитарии ба тибби оилавї асосёфта, таљдиди сохтори бахши бемористонї, таќвияти назорати давлатї ба фаъолияти тиббию фармасевтї оѓоз шуд.

Кўшишњои идомадошта оид ба такмили заминаи ќонунгузорї ва меъёрии њуќуќии тандурустї барои идомаи ислоњот замина фароњам меорад.

Татбиќи тадбирњо дар соњаи тандурустї дар давраи солњои 2011-2015 имконият фароњам овард, ки натиљањои зерин ба даст оварда шавад:

* ањолии љумњурї ба њисоби миёна давомнокии нисбатан зиёд њангоми таваллудро дорад, ки он дар муќоиса бо 72,5 сол дар соли 2011ба 73,5 сол баробар шуд, фарќияти дарозумрии мардон ва занон ба њисоби миёна дар сатњи 3,8 сол боќї мемонад;
* њиссаи харољот ба кумаки аввалияи тиббї дар харољоти умумии соњаи тандурустї аз 27 фоиз то 39 фоиз афзоиш ёфт;
* коњиши њолатњои аввалин маротиба бо ташхиси муайяншуда ба беморї гирифторшавии ањолї аз рўи чунин гурўњњои беморињо, ба монанди гирифторшавї ба вируси гепатит - 35,3 фоиз, беморињои шадиди меъдаю рўда - 15,3 фоиз, беморињои сироятї - таќрибан 13,5 фоиз, љоѓари эндемикї -12,9 фоиз ва ѓайра ќайд карда мешавад;
* коњиши сатњи фавти тифлон (то 1-сола) то 34 њолат, фавти кўдакон бошад (то 5-сола) аз 50 то 43 њолат ба 1000 зиндатаваллуд;
* ба коњиши сатњи фавти модарон нигоњ накарда, њоло њам он дар сатњи нисбатан баланд боќї мемонад (таќрибан 32 ба 100 њазор зиндатаваллуд). Сабабњои бештари фавти модарон ба беморињои экстрагениталї, оризањои њомиладорї, таваллуд ва давраи баъди таваллуд алоќаманд мебошанд;
* ѓизо ба саломатии модару кўдак таъсири муњим мерасонад. Нишондињандањои Тадќиќоти буљети хонаводањо нишон медињад, ки солњои охир як ќадар бењбудї дар сатњи истеъмоли ѓизо мушоњида мегардад. Дар айни замон, дар кишвар барои бењтар шудани таркиби ѓизо, хусусан дар ќисмати бартарафсозии норасоии микроэлементњои зарурї: йод, оњан, витамини А корњои зиёдеро ба анљом расонидан лозим аст;
* мутобиќи кўшишњои глобалї оид ба мубориза бо ВНМО/БПНМ дар кишвар љињати назорати пањншавї, пешгирї ва табобати бемории мазкур фаъолона тадбирњои андешида мешаванд. Аз соли 2000 шумораи њолатњои ба ќайд гирифташудаи гирифторї бо ВНМО ба таври устувор афзоиш меёфт, аз љумла аз 989 дар соли 2011 то 1008 дар соли 2014. Айни њол гирифторї бо ВНМО дар марњилаи тамаркуз ќарор дошта, дар байни гурўњњои асосии хатари баланддошта, аз љумла расонандагони хизмати шањвонї, мардони бо мардон алоќаи љинсї дошта, шахсони маводи нашъадорро бо тарзи тазриќї истифодабаранда, мањбусон пањн гардидааст;
* дар соли 2015 сатњи гирифторї ба бемории сил 52 њолатро ба 100 њазор ањолї ташкил дод, ки ин нисбат ба сатњи соли 2011 ба 32,4 фоиз пасттар мебошад.

Аммо зарур аст, ки на танњо дастрасї ба ёрии тиббї бењтар карда шавад, балки сифати он бењтар карда шуда, ба низоми пешгирии беморињо таќвият бахшида шуда ва раванди ташхис ва табобат низ бењтар карда шавад.

Зимнан, натиљабахшии амалњо аз њамкорињои байниидоравї низ вобаста мебошад, бинобар ин зарурати ворид намудани маљмўии муносибатњо ва роњњои њалли масъалањо дар ташаккули солимї хеле баланд мебошад.

Дар баробари ин, тандурустї њамчун соњаи муњимтарини иљтимої, ки барои таъмини сатњи шоистаи зиндагии ањолї масъул мебошад, ба як ќатор мушкилоти љиддии марбут ба дастрасии хизматрасонињои сифатноки тиббї рў ба рў мебошад.

* + 1. **Мушкилоти асосї**
* ***маблаѓгузории давлатї барои нигоњдории сатњи баланди кафолатњои давлатї нокифоя мебошад, њиссаи маблаѓгузорињои хусусї назаррас аст.*** Дар Љумњурии Тољикистон на камтар аз 65% харољоти умумии тандурустиро пардохтњои мустаќими шањрвандон ташкил медињад, ки ин монеаи асосии таъмини фарогирии бењтари ањолї бо хизматрасонињои тиббї мебошад.
* ***зарурати бењтар намудани сифати неруи кадрии соња, таъсис додани низоми самараноки тањсилоти тиббї, бо дарназардошти њавасмандгардонии кормандон барои кор.*** Сатњи пасти музди мењнати табибон яке аз омилњои манфии боздорандаи на танњо кормандони соњаи тандурустї, балки дар маљмўъ боздорандаи раванди ислоњоти дар маљмўъ соњаи тандурустї мебошад. Андозаи музди мењнат дар соњаи тандурустии љумњурї дар давоми панљ соли охир нисбат ба сатњи миёнаи иќтисодиёт дар сатњи 80 фоиз ќарор дошт. Дар айни замон сифати тайёр намудани мутахассисони љавон начандон ба талаботи муосир мутобиќ аст. Таљрибаи њамкорињои байналмилалї дар самти такмили ихтисоси њайати кормандони тиббї мањдуд мебошад.
* ***нобаробарї дар соњаи тандурустї танњо ба нобаробарї дар дастрасї ба хизматрасонињои тиббї вобаста нест, зеро он аз љумла ба сатњи даромад, тањсилот ва мањалли истиќомат алоќаманд мебошад (дења/шањр).*** Дар сурати мављуд буданисатњи баланди нобаробарї аз рўи даромад (коэффитсиэнти Љиннї 30,8-ро ташкил дод), воќеан фарќияти назаррас дар маќоми иљтимоию иќтисодии беморон ба миён меояд. Ноњияњо, дењот ва минтаќањои дурдаст норасогии кормандони тиббиро эњсос менамоянд, њол он, ки дар шањрњо сатњи таъминот бо кадрњо хеле баландтар аст.
* ***низоми тандурустї њоло њам ба таври кифоя ба пешгирии беморињо нигаронида нашудааст.*** Рушд наёфтани самти пешгирии беморињо ва раванди ташаккули тарзи њаёти солим ба сатњи баланди беморињои дилу рагњо, фавт аз беморињои дилу рагњо алоќаманд мебошад.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**

Таъмини солимї дар њошияи сифати зиндагї тавассути татбиќи афзалиятњои зерин:

* ќатъиян баланд бардоштани сифати хизматрасонињои тиббї ва иќтидори низоми тандурустї;
* љорї намудани моделњои пешбурди тарзи њаёти солим.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї**

**Дар самти ќатъиян баланд бардоштани сифати хизматрасонињои тиббї ва иќтидори низоми тандурустї**

1. *Таљдиди амалияи идоракунии низоми тандурустї тавассути:*
* бо маќсади баланд бардоштани сифати хизматрасонињои тиббї, тањия, ќабул ва љорї намудани механизми нави арзёбии натиљаи фаъолияти муассисањои тиббї, мутахассисон ва маблаѓгузории онњо дар асоси натиљањои арзёбии мазкур;
* тањкими заминаи меъёрии њуќуќї, аз љумла нисбат ба танзими фаъолияти муассисањои тиббї, ташаккули стандартњои давлатии хизматрасонии тиббї, суѓуртаи ихтиёрии тиббї;
* такмил додани механизми молиявии таъмини рушди тандурустї ва низоми пешнињоди хизматрасонињои тиббї. Дар ояндаи миёнамуњлат таѓйироти асосї бо мукаммалгардонии интихоби кафолатноки заминавии маљмўи хизматрасонињои ройгони тиббї алоќаманд мебошанд;
* такмил додани асосњои институтсионалии суѓуртаи тиббї, бозори хизматрасонињои суѓуртавии тиббї;
* рушди низоми аккредитатсия (аз љумла байналмилалї) ва иљозатномадињии ташкилоту муассисањои тандурустї, аз љумла муассисањои таълимии тиббї;
* мушахас намудани Њадафњо ва миќёси нишондињандањои Рушди устувор барои низоми миллии тандурустї, ташкил намудани мониторинги пешрафт дар самти мазкур:
* ташаккул ва татбиќи барномањои маќсадноки миёнамуњлат – Тањќиќи (Скрининги) модару кўдак, Насли солим, Њифзи модар ва кўдак;
* ворид намудани аудити клиникї њамчун тадбири таъмини сифат, бо дарназардошти сертификаткунонї ва иљозатномадињии муассисањои тандурустї;
* тањия ва тасдиќи низоми стандартњои сифат оид ба таљњизот ва таъминоти кадрї, самтњои хизматрасонї ва механизмњои назорати сифати хизматрасонињои тиббї;
* рушди низоми пардохти музди мењнат дар соњаи тандурустї дар самти ба њам алоќаманд намудани низоми аттестатсия, мониторинги сифати хизматрасонї ва пардохти музди мењнат;
* дастгирии фаъолнокии њамкорињои байналмилалї дар соњаи тиб.
1. *Дастгирии рушди муассисањои тиббии ѓайридавлатї бо роњи:*
* рушди механизмњои институтсионалии татбиќи лоињањои ШДБХ дар соњаи тандурустї, аз љумла дар самти иљрои сохтмон, барќарорсозї, тавсеаи инфрасохтори соња;
* ташкил намудани низоми дастгирии махсусгардонии муассисањои калони тиббї, аз љумла тавассути ифтитоњи муассисањои тиббии махсусгардонидашудаи хориљї.
1. *Таъмини рушди низоми тањсилоти тиббї, аз љумла таҳсилоти фармасевтї ва илми тиб бо роњи:*
* рушди низоми ташаккули стандартњо, барномањои таълимии тиббї ва мониторинги арзёбии низоми омодасозї, аттестатсия, такмили ихтисоси кормандони тиб;
* ташкил намудани асосњои институтсионалї барои фаъолияти устувори низоми муттасили тањсилоти тиббї;
* ташаккули марказњои махсусгардонидашуда оид ба арзёбии тиббї-иќтисодии технологияњои нави тиббї дар баробари дастгирии самтњои афзалиятноки тадќиќотњои тиббї ва коркарди меъёрии њуќуќии низоми њимояи беморон њангоми гузаронидани тадќиќотњои тиббї.

**Дар соњаи љорї намудани моделњои пешбурди тарзи њаёти солим**

1. *Ташаккул ва татбиќи низоми пешбурди чорабинињои профилактикї тавассути:*
* таъмини афзалиятнокии самти профилактикї дар бахши њифзи саломатї ва рушди кумаки аввалияи тиббию санитарии ба усулњои тибби оилавї асосёфта;
* маъмулгардонии тарзи њаёти солим, мубориза бо омилњои хатарноки беморињои ѓайрисироятї тавассути ташкили барномањо ва рекламаи иљтимої;
* ворид намудани барномањои таълимї оид ба тарзи њаёти солим ва мубориза бо омилњои хатарноки беморињои ѓайрисироятї ба барномањои тарбиявї ва таълимии муассисањои томактабї, мактабњо, муассисањои тањсилоти умумї ва касбї ва муассисањои тањсилоти олї;
* тањия ва татбиќи барномањои маќсаднок оид ба рушди варзиши оммавї, аз љумла варзиши кўдакона.

**Вазифањо ва самтњои фаъолият барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї дар сатњњои гуногуни соњаи тандурустї:**

**Кумаки аввалияи тиббию санитарї (КАТС)**

1. *Тањкими кумаки аввалияи тиббию санитарї дар давраи то соли 2020 тавассути:*
* таъмини сохтмон, таъмир ва азнавсозї, барќарорсозии биноњо ва иншоотњо, бо дарназардошти дастрасии воќеї ва мутобиќати онњо ба талаботи самаранокии энергетикї, тобоварї ба зилзила ва бехатарии онњо аз офатњои табиї, махсусан дар дењот. Бо таљњизоти муосир муљањњазгардонии муассисањои тандурустии дењот, таъмин намудани онњо бо таљњизоти муосири озмоишгоњї ва ташхисї. Дар баробари ин, бастаи заминавии хизматрасонињои тиббї дар сатњи мазкур талаботи минималї ба кумаки тиббї дар амбулаторияњо, аз љумла бо доруворї таъмин намудани гурўњњои осебпазири ањолиро таъмин менамояд;
* таљдиди назар намудани низоми мављудаи банаќшагирї ва маблаѓгузории фаъолияти муассисањои тандурустии љумњурї;
* ташкил намудани маблаѓгузории соњаи тандурустї дар асоси низоми маблаѓгузории сарикасї ва индикаторњои натиљабахшии фаъолият;
* ворид ва васеъ намудани низоми пардохт барои табобат дар хона ва дар муассисањои бистарикунонии якрўза, дар муассисањои госпиталї – барои њар як њолати табобат;
* васеъ намудани низоми курсњои кутоњмуддати такмили ихтисос (њар сол на кам аз 20 фоиз табибони амалияи умумї ва кормандони миёнаи тиббї);
* њамгироии хизматрасонии тиббї оид ба расонидани кумак ба занони њомиладор ва кўдакони гирифтори ВНМО дар КАТС;
* васеъ намудани истифодаи технологияњои муосири иттилотию коммуникатсионї дар њисоботдињї ва омори тиббї;
* тањкими низоми мониторинг ва арзёбии њолати солимии ањолї ва самаранокии фаъолияти муассисањои тандурустї.

**Кумаки махсусгардонидашудаи тиббї**

1. *Рушди кумаки махсусгардонидашудаи тиббї тавассути:*
* таъмини дастрасии минтаќавї ба хизматрасонињои тиббї, бо дарназардошти намуди фаъолияти муассисањои кумаки аввалияи тиббию санитарї;
* афзоиши таъминнокї бо таљњизоти муосир ва баланд намудани сатњи тахассуси мутахасисони низоми минтаќавии (вилоятии) кумаки тиббии махсусгардонидашуда;
* тањкими неруи мутахассисон дар соњаи љароњии дил, беморињои эндокринология, акушерию гинекологї, беморињои кўдакона, касалињои пўст, терапия ва офиятбахшии тиббї, касалињои пўст ва зўњравї, касалии сил ва беморињои шуш.

**Солимии кўдакон**

1. *Тањкими солимии кўдакон ва коњиши фавти навзодон ва тифлон тавассути:*
* такмили минбаъдаи низоми кумаки муттасили тиббї дар сатњи хадамоти бистарикунонї бо маќсади тањкими хизматрасонињо оид ба эњёи неонаталї ва расонидани кумаки тахассусии тиббї ба кўдакони навзод;
* таќвияти ташкили хизматрасонињои тиббї дар сатњи кумаки аввалияи тиббї бо маќсади таъмини зинда мондани кўдакони синни то 5-сола;
* мукаммал намудани љадвали иммунизатсия љињати пешгирии касалињои сироятї, ки бо эмкунї назорат карда мешаванд;
* ташкили амалияи мунтазами такмили ихтисоси кормандон дар асоси стандартњои тањия ва таљдиди назаршуда оид ба табобат ва ташхис, рушди малакаи истифодаи онњо.

**Солимии репродуктивї ва солимии модарон**

1. *Коњиши сатњи фавти модарон тавассути:*
* пешгирии њомиладории нохоњам ва исќоти њамл;
* расонидани кумаки фаврии момодоягї, пешгирии беморињои гениталї ва экстрагениталї, сироятњои бо алоќаи љинсї гузаранда, бо дарназардошти пешгирии ВНМО дар байни занони њомиладор;
* банаќшагирии оила, бењтар намудани сифати нигоњубини антенаталї ва ёрии интранаталї;
* бунёди марказњои перинаталї дар сатњи вилоятњо;
* такмили ихтисоси кормандони тиббї мутобиќи самти ислоњоти низоми тандурустї.

***Ѓизо***

1. *Бењтар намудани дастрасї ба ѓизои комил тавассути:*
* фаъолсозии ташвиќоти ањамияти синамаконии тифлон;
* тибќи ќонунгузорї муќаррар намудани зарурати йоднок намудани намаки истењсолшаванда ва воридотї, ворид намудани элементњои иловагии дар таркибаш оњан дошта ва витамини А ба бастаи хизматрасонињои асосї дар сатњи кумаки аввалияи тиббию санитарї;
* љорї намудани «Консепсияи ѓизо барои мактаббачагон» ва «Стратегияи амалиёт оид ба бењтар кардани сифати ѓизо (SҒN)»;
* татбиќи Стратегияи ѓизо ва фаъолнокии љисмонї, аз љумла чорањо оид ба пешгирии норасогии ѓизо, мониторинги сифат ва бехатарии мањсулоти хўрокворї, дастрасии иттилоотии низоми ѓизои дуруст.

**Пешгирї ва мубориза бо беморињои сироятї**

1. *Ташкили мубориза бо беморињои аз нигоњи иљтимої муњим, ба монанди ВНМО/БПНМ, сил ва гепатити вирусї тавассути:*
* таъмини маљмўи тадбирњои пешгирикунанда ба гурўњњои сатњи хатари баланддошта равонашуда; тадбирњои таъмини дастрасї ба ёрии тиббї; ташкил намудани шароити дастгирикунанда;
* бо флюорография фаро гирифтани на камтар аз 90 фоизи ањолї ва тавсеаи воридоти дорувории самарабахш, таљњизоти бењтарин ва таъмини муассисањо бо кормандони махсус барои табобати бемории сил тайёркардашуда;
* бењтар намудани ташхис, такмили ихтисоси духтурони барои табобати гепатити вирусї машѓулбуда, пурзўр кардани амалиётњои тиббї бо маќсади пешгирии сироятёбї, пањн намудани барнома/чорабинињо оид ба баланд намудани огоњёбии ањолї дар бораи пешгирї намудани гепатити вирусї, махсусан гепатити вирусии ӣ, C, ва D;
* таќвияти мубориза бо ВНМО/БПНМ тавассути таъмини такмили ихтисоси кормандони дахлдори тиббї, дастрасии бештари ихтиёрии аз тестгузаронї ва минбаъд расонидани кумаки машваратї, фарогирї бо терапияи антиретровирусї. Дар баробари ин барои гурўњњои осебпазири ањолї низоми дастгирии иљтимої љорї мегардад.

**Хизматрасонињои байторию санитарї ва фитосанитарї**

1. *Коњиши хатар барои саломатии инсон, ки ба мављудияти моддањо ва организмњои зараровар дар хўрокворї, нўшокињо ва ѓизо пайваст мебошад, бо роњи:*
* ташкил намудани заминаи меъёрии њуќуќии њифзи саломатї ва таъсис додани инфрасохтори дахлдор (ташхисгоњњо) оид ба назорати байторию санитарї ва фитосанитарї.

**Тавсеаи маблаѓгузории соњаи тандурустї**

1. *Таъмини афзоиши маблаѓгузории соња ва таъмини самаранокии истифодабарии маблаѓњо аз њисоби:*
* воситањои аз буљет барои тандурустї људошаванда, фондњои ѓайрибуљетї ва љалби воситањои ташкилотњои мададрасон (донорњо);
* рушди таљрибаи маблаѓгузории сарикасии кумаки аввалияи тиббї, инчунин тавсеаи њавасмандгардонї барои пешбурди тарзи њаёти солим ба низоми пардохти таъминкунандагони хизматрасонињо;
* таъмин намудани мутобиќати меъёрњои таъминоти муассисањои тиббї, махсусан муассисањои ёрии таъљилї, бо воситањои наќлиёт бештар аз њисоби љалб намудани захирањои маќомоти њокимияти давлатии шањру ноњияњо;
* мукамалгардонии низоми маблаѓгузорї ва хариди доруворї, аз љумла доруворї барои беморони амбулаторї;
* љорї намудани низоми мониторинги љараёнњои молиявї ба соњаи тандурустї;
* ташаккул ва таъмини њуќуќи беморон тавассути тањияи маљмўи ќоидањои фањмо ва шаффоф дар бобати он, ки кадом хизматрасонињо ройгон мебошанд ва нархномаи ягона барои хизматрасонињои пулакии тиббї чи гуна фаъолият менамояд.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* масъалањои мутобиќ будани хизматрасонињои тиббии пулакї ва ройгон дар муассисањои тиббї ќонунан ва ќоидавї кор карда баромада шуданд, ки дар натиља њифзи бењтари њуќуќи муштариён таъмин карда шуд;
* нишондоди норасоии ѓизо дар байни кўдакони то синни 5-сола паст шуд;
* дастрасї ба хизматрасонињои сифатноки тиббї, аз љумла барои камбизоатон ва ањолии дењот бењтар карда шуд;
* стандартњои тасдиќшудаи намудњои асосии хизматрасонињои тиббї, ки дар асоси тибби эътимодбахш тањия гардиданд, истифода шуданд;
* беморї ва фавт аз њисоби касалињои дилу раг, сироятї ва паразитарї, аз љумла дар байни табаќаи ањолии камбизоат ва ањолии дењот кам карда шуд;
* низоми тайёр намудани мутахассисони тиб бењтар карда шуда сатњи тайёр намудани мутахассисони касбии соња баланд бардошта шуд;
* давомнокии умри солими интизоришаванда, аз љумла дар дењот зиёд шуд.

Умуман, ноил шудан ба натиљањои чашмдошт барои ташаккули механизмњои таъмини рушди давомнокии солимии зиндагии мардум, новобаста аз минтаќаи зист, мусоидат менамояд.

## Њифзи иљтимої

* + 1. **Њолати кунунї**

Њиссаи маблаѓњои давлатии барои њифзи иљтимої људошаванда 5,5 фоизи ММД-ро ташкил медињад. Харољоти аз њама калон дар доираи бахши мазкур пардохти нафаќа мебошад, ки дар соли 2015 њаљми он 4,5 фоизи ММД-ро ташкил дод. Њиссаљудокунињо барои нигоњ доштани муассисањои низоми њифзи иљтимоии кўдакон, шахсони маъюб, пиронсолон, осоишгоњњо ва табобатгоњњо љойи дуюмро аз рўи њаљм дар моддањои харољот танњо 0,1 фоизи ММД-ро ташкил медињанд. Мутаносибан кумаки иљтимої ба оилањои камбизоате, ки кўдакони мактабхон доранд, маблаѓи боз њам камтарро (0,02 фоиз) ташкил медињад. Чунин њолат ќисман самтгирии низоми њифзи иљтимоиро барои таъминоти нафаќавї инъикос менамояд.

Дар давраи солњои 2011-2015 њаљми маблаѓгузорињои буљетї ба низоми њифзи иљтимої зиёда аз 2,5 маротиба афзоиш ёфт. Зимнан пардохтњои нафаќавї аз 2,8 фоиз то 4,5 фоиз ММД зиёд шуданд. Коэффитсиенти таносуби андозаи миёнаи нафаќа нисбат ба музди миёнаи мењнат (ба њисоби миёна дар панљ сол 32 фоиз) њоло њам на он ќадар баланд аст ва ин нишон медињад, ки таъмини њифзи кофї, бо дарназардошти дурнамои афзоиши шумораи ањолии синну соли нафаќавї ва маъюбон, харољоти боз њам бештари молиявиро талаб менамояд. Яъне тадриљан пир гаштани ањолї (аз љумла дар натиљаи зиёдшавии давомнокии умр) ба маблаѓгузории низоми таъминоти нафаќа дар оянда таъсир расонида, имкониятњои онро, агар низоми дастгирии рушди пурмањсул ва шуѓли расмї фаъол карда нашавад, дар дастгирии муассир ва устувори пиронсолон мањдуд менамояд.

То соли 2016 дар љараёни ислоњоти низоми њифзи иљтимої дар Тољикистон дастовардњои зерин ба даст оварда шуд:

* тањия ва таъмини татбиќи таљрибавии барномаи нави кумаки суроѓавии иљтимої дар асоси усули таљдиди назаршуда. Дар соли 2015 ин барнома дар 25 шањру ноњияњои љумњурї амалї гардид ва пурра фаро гирифтани он дар миќёси кишвар дар соли 2018 ба наќша гирифта шудааст;
* таъмин намудани пешравии пайваста дар татбиќи ислоњоти низоми таъминоти нафаќа. Татбиќи ислоњот дар ин самт аз 1 январи соли 2013 дар доираи Ќонуни Љумњурии Тољикистон “Дар бораи суѓуртаи нафаќавї ва давлатї” бо љорї намудани принсипњои суѓуртавї таъмин карда мешавад;
* таъмин намудани пешравї оид ба масъалањои риояи њуќуќи шахсони маъюб, аз љумла дар самти афзоиш додани тавонбахшии маъюбон дар сатњи мањал ва њаљми кумакпулињо. Дар давраи миёнамуњлати рушд Стратегияи њифзи иљтимоии ањолии Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2025 тањия, ќабул ва татбиќ мешавад.
	+ 1. **Мушкилоти асосї**

Ба дастовардњои ноилшуда нигоњ накарда, дар бахш баъзе мушкилот боќї мемонад:

* ***њаљми маблаѓњое, ки тавассути барномањои кумаки иљтимої равона мешаванд, на он ќадар ба коњиш додани сатњи камбизоатї таъсир мерасонанд;***Тибќи маълумоти Бонки Умумиљањонї таќрибан 460000 нафар дар ин ё он шакл кумакпулии молиявї мегиранд. Сатњи афзоиши хизматрасонии иљтимої ва дастрасї ба онњо умуман дар њолати ибтидої ќарор дошта, ањолиро нобаробар фаро гирифтааст. Сатњи аз њама пасти таъминот бо чунин хизматрасонињо дар ноњияњои дењот ба назар мерасад. Дар мамлакат самтњои мазкур: муайян намудани талабот, хизматрасонињои расонидани иттилоот ба ањолї, хизматрасонињои дастгирии оила ва механизмњои дахлдори њамоњангсозї (ба назди мутахассис равон кардан) дар сатњи иттињодњо њоло њам хуб рушд наёфтааст.
* ***инкишоф наёфтани заминаи институтсионалии низоми њифзи иљтимої;***Ислоњоти низоми њифзи иљтимої пурра амалї карда нашуд. Дар ваќте, ки барои ислоњоти маъмурї ваќти лозима то соли 2015 људо шуда буд, барномаи нави кумаки суроѓавии иљтимої танњо 25 шањру ноњияро фаро гирифт.
* ***фарогирии нобаробари низоми хизматрасонињои иљтимої.*** Хизматрасонињои иљтимои нисбатан инкишофёфта барои ањолии калонсол, маъюбон ва кўдакони бесаробон монда њоло њам дар њамаи ноњияњо ба таври мураттаб пешнињод намегарданд ва дар фарогирии љуѓрофии ањолї бо ин хизматрасонињо камбудињо ба назар мерасанд. Њоло њам бо хизматрсонињо фаро гирифтани нашъамандоне, ки ба воситаи сўзандору маводи нашъадор истеъмол мекунанд, шахсони мубтало ВНМО/БПНМ ва ќурбониёни зўроварї дар хона паст мебошад. Њамзамон шахсоне, ки аз парасторї берун мондаанд ва шахсони бехона камтар ба хизматрсонињо фаро гирифта мешаванд.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**

Низоми њифзи иљтимої барои рушди сармояи инсонї тавассути татбиќи афзалиятњои зерин шароит фароњам меорад:

* таљдиди институтсионалии низоми њифзи иљтимої, хусусан дар сатњи мањал;
* таъмини устувории дарозмуњлати низоми нафаќа;
* таќвияти самти њавасмандкунандаи њифзи иљтимоии табаќањои осебпазири ањолї.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалиёт барои афзалиятњо**

**Дар соњаи таљдиди институтсионалии низоми њифзи иљтимої**

1. *Ташаккул ва инкишофи механизмњои таќвияти суроѓавї ва баланд бардоштани дараљаи њифзи иљтимоии табаќањои осебпазири ањолї тавассути:*
* андешидани маљмўи тадбирњо оид ба инкишофи заминаи њуќуќї ва танзимкунанда дар низоми њифзи иљтимої;
* таъсиси низоми њамкорї оид ба бењтар намудани воситаю механизмњои мониторинги камбизоатї дар сатњи мањаллї ва минтаќавї;
* мушаххас намудани њадафњо ва нишондињандањои рушди устувор барои низоми миллии њифзи иљтимої, ташкили мониторинги пешравї дар ин самт;
* инкишофи усулњои алтернативии пешнињоди хизматрасонињо ба табаќањои ањолии аз љињати иљтимої осебпазир тавассути таъсис додани низоми сершохаи хизматрасонињои сифатнок дар доираи воњидњои марзию маъмурї;
* андешидани маљмўи тадбирњо оид ба рушди заминаи иттилоотии низоми њифзи иљтимої, хусусан дар соњаи таъминоти нафаќа ва фаро гирифтани шахсони маъюб;
* ташаккули низоми дараљаи њадди аќали кафолатњои иљтимої, бо дарназардошти инкишофи муколамаи иљтимої;
* таъмини меъёрњои минималии стандартњои иљтимої оид ба пешнињоди хизматрасонињои иљтимої ба ањолї, аз љумла дар самти хизматрасонии манзилию коммуналї;
* андешидани маљмўи тадбирњо оид ба рушди низоми тайёр намудани кадрњо, љалб ва ба кор дар муассисањои њифзи иљтимої вобаста кардани мутахассисон;
* фароњам овардани заминаи лозимаи ташкилї барои пурра љорї намудани низоми “равзанаи ягона” ё механизми роњнамоии иљтимої дар љараёни пешнињоди шаклњои алоњидаи њифзи иљтимої;
* љорї намудани низоми устувори шарикии давлат ва бахши хусусї барои расонидани хизматњои иљтимої дар заминаи марказњои/шуъбањои хизматрасонии иљтимої.

**Дар бахши таъмини устувории низоми таъминоти нафаќа**

1. *Таљдиди низоми таъминоти нафаќа тавассути:*
* тањия ва дар амал татбиќ намудани санадњои меъёрии њуќуќии танзимкунандаи низоми нави таъминоти нафаќа дар доираи ислоњоти амалишаванда;
* андешидани маљмўи тадбирњо љињати баланд бардоштани устувории низоми таъминоти нафаќа (њавасмандгардонии шуѓли расмї, ташаккули заминаи институтсионалии низоми пасандозњои нафаќавї ва амалиётњои дахлдори молиявї, инчунин ба роњ мондани амалиётњои зиддикоррупсионї дар низоми мазкур).

**Дар бахши таќвияти самтњои њавасмандкунии њифзи иљтимоии табаќањои осебпазири ањолї**

1. *Рушди низоми њифзи иљтимоии шањрвандони калонсол (пиронсолон) тавассути:*
* мукаммал намудани низоми стандартњои минималии хизматрасонињои иљтимої, ки ба шањрвандони калонсол пешнињод мегарданд;
* тањияи маљмўи чорањо оид ба њалли масъалањои њуќукї ва иљтимоию иќтисодии нафаќахўрон, аз он љумла тањия «хатсайри фаъолият» оид ба масъалањои пиршавї, дастгирии иљтимоии унвонии нафаќахўрони камтаъмин ва танњомонда;
* тањия намудани механизмњои таѓйирпазири шуѓли шањрвандони калонсол;
* мусоидат ба омўзонидани пиронсолон, бо дарназардошти таљдиди назар намудани низоми омўзиш ва тањсилоти калонсолон ва низоми муттасили тањсилот;
* мустањкам намудани заминаи моддию техникї ва кадрии шабакаи муассисањо ва хадамоте, ки ба одамони солхўрда хизматњои њаётан муњими иљтимоиро мерасонанд (марказњои геронтологї, хонањои будубоши муваќќатї, хадамоти иљтимоии сайёр, беморхонањои кумаки тиббию иљтимої, клубњо барои ањолии калонсол);
* таъмини дастрасии васеи калонсолон ба барномањои фарњангї, омўзишї, маърифатї, иттилоотї, машваратї ва шавќовар, инчунин ба технологияњои иттилоотии муосир.
1. *Рушди низоми њифзи иљтимоии шахсони маъюб тавассути:*
* мукаммал намудани низоми стандартњои минималии хизматрасонињои иљтимої, ки ба шахсони маъюб пешнињод карда мешаванд;
* ташкили низоми пешгирї намудани афзоиши њолатњои нави маъюбии кўдакон, инкишофи хизматрасонињои тиббию генетикї љињати сари ваќт ошкор намудани нуќсонњои модарзодї дар инкишоф;
* ташаккули маљмўи њавасмандињо барои корфармоён љињати бо кор таъмин намудани шахсони маъюб дар бахши расмї;
* тањияи маљмўи амалњо ва талабот оид ба ташаккул додани муњити бемонеаи зист дар доираи лоињањои шањрсозї, рушди наќлиёти љамъиятї;
* ташкили низоми марказњои тавонбахшии наздик ба љои истиќомат.
1. *Таѓйир додани аќидаи ќолабї нисбат ба одамони маъюб ва баланд бардоштани маърифатнокии онњо тариќи:*
* андешидани тадбирњо оид ба баланд бардоштани тањаммулпазирии љомеа нисбат ба шахсони маъюб, таќвият додани дастгирии ташкилотњои љамъиятї бо маќсади аз байн бурдани монеањои љисмонї (инфрасохторї) ва ташкилї (муносибатњои иљтимої), аз љумла аќидањои ќолабї ва таассуб;
* пањн намудани иттилооти умумї оид ба маъюбї, њуќуќи шахсони маъюб, уњдадорињои давлат дар ин самт, њам дар байни маќомоти њокимияти масъул ва њам дар байни табаќаи васеи ањолї;
* мусоидат ба таѓйири афкори љомеа дар бораи шахсони маъюб ва пешбурди муносибати эњтиромона нисбати онњо.
1. *Рушди низоми њифзи иљтимоии оилањои камбизоат, камбаѓал тавассути:*
* тањия ва тасдиќи стандартњои кафолатњои минималии дастрасї ба даромадњо ва хизматрсонињои иљтимої;
* тањияи маљмўи чорањо оид ба рушди танзими меъёрии њуќуќии низоми ќарорњои иљтимої.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* воситањо ва механизми мониторинги камбизоатї, муайянсозии камбизоатї ва эњтиёљмандї, аз љумла дар сатњи мањал самаранок истифода бурда мешаванд;
* “Равзанаи ягонаи” низоми баќайдгирї ва пешбурди хизматрсонињо оид ба њифзи иљтимоии ањолї (механизми роњнамоии иљтимоии табаќањои осебпазири ањолї) ташкил карда шудааст;
* бо дарназардошти имкониятњои буљет андозаи нафаќа ва кумакпулињо зиёд карда, устувории фискалї нигоњ дошта шудааст ва таносуби нафаќа/музди мењнат ба андозаи на камтар аз сатњи минималї (40 фоиз) таъмин гардидааст;
* тартиби суроѓавии пешнињоди кумакњои иљтимої ва хизматрасонињои иљтимої ба категорияњои њифзнашудаи шањрвандон таќвият дода, дастрасї ба онњо васеъ гардонида шуд;
* барои таъмини фарогирї ва иштироки фаъоли гурўњњои осебпазир дар њаёти иќтисодию иљтимоии љомеа муњити бемонеа ташкил карда шудааст;
* барои иљтимоикунонї ва њамгироии гурўњњои осебпазир (калонсолон, ятимон, хатмкунандагони интернатњо ва ѓайра) ба љомеа шароит фароњам оварда шудааст.

## Фарњанг

Рушди фарњанг омили муњими таъмини сифати сазовори њаёти ањолї мебошад. Солњои охир рушди низоми фарњанг дар асоси санади барномавї - “Барномаи рушди фарњанги Љумњурии Тољикистон барои солњои 2008-2015” амалї карда мешуд. Дар давраи миёнамуњлат фаъолият дар доираи амалї гардонидани Барномаи давлатии рушди муассисањои фарњанги Љумњурии Тољикистон барои солњои 2016-2020, инчунин самтњои алоњидаи рушди соња, аз љумла чорабинињои Барномаи њифзи мероси таърихию фарњангии ѓайримоддии њалќи тољик барои солњои 2013-2020, Барномаи санъати театрї дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2013-2019, Барномаи рушди санъати сирк дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2013-2017 идома хоњад ёфт. Стратегияи сиёсати давлатии љавонон дар Љумњурии Тољикистон то соли 2020 тањия ва тасдиќ гардидааст, ки дар њамбастагї бо њуљљатњои барномавї оид ба рушди низоми маориф, фарњанг ва экология ба баланд бардоштани маданияти ахлоќии насли љавони кишвар мусоидат хоњад кард.

* + 1. **Њолати кунунї**

Инфрасохтори соња, ки таърихан ташаккул ёфта, дар солњои истиќлолият босуръат инкишоф ёфт, њамчун заминаи асосї барои рушди минбаъдаи фарњанг дар кишвар хидмат менамояд. Дар мамлакат 2396 муассисаи фарњангї, аз љумла 1353 китобхона, 327 ќаср ва хонањои фарњанг, 17 театри касбї ва 25 театри халќї, 430 клуб ва 63 осорхона фаъолият менамояд. Дастгирии мунтазами давлатии соња њамчунин бо маблаѓгузории устувор ба андозаи на камтар аз 1,0-1,4 фоиз ММД муайян карда мешавад. Маблаѓгузории соња дар давраи солњои 2011-2015 2,4 маротиба афзуд. Амалан, њама самтњои мављуда, жанр ва маќомњо инкишофи худро дар фарњанги классикї, халќї ва оммавї ба даст оварданд.

Дар сањнањои театрии кишвар њамасола зиёда аз 40 спектакл гузошта мешавад. Киностудияи “Тољикфилм” фаъолияти худро пайваста фаъол месозад. Иќтидори истењсолии заминаи киносозї њоло камтар аз 10 филм дар як сол мебошад. Оид ба тавсеа додани фонди китобхонањо, ки бояд захираи асосии зењнии миллат гарданд, корњо идома доранд. Номгўи электронї ташаккул дода мешавад, ки њаљми он њоло ба 195,2 њазор сабтњои библиографї баробар аст.

Дар доираи тарѓиби фарњанги тољик дар хориља тавассути чорабинињо дар шакли рўзњои фарњангї тайи солњои охир ќариб њамаи кишварњои ИДМ, давлатњои пешрафтаи Аврупо ва Осиё, Шарќи Наздик фаро гирифта шуданд. Инвентаризатсияи фарогири ёдгорињои таърихї ва фарњангї гузаронида шуд, рўйхати ёдгорињои таърихию фарњангии ањамияти љумњурї ва мањаллидошта тасдиќ гардид. Дар доираи њамкорињои байналмилалї Тољикистон конвенсияњои асосиро дар бахши фарњанг: Конвенсияи соли 1972 оид ба њифзи мероси умумиљањонии фарњангию табиї, Конвенсияи соли 2003 оид ба њифзи мероси ѓайримоддии фарњангї, Конвенсияи соли 1954 оид ба муњофизати арзишњои фарњангї дар њолати низоъњои њарбї ба тасвиб расонид.

Умуман, иќтидори соња хеле баланд мебошад, вале тамоюли афзоиши хизматрасонињои фарњангї паст боќї мемонад. Дар давраи солњои 2011-2015 нишондињандаи тамошои театрњо фаќат 8 фоиз зиёд шуд, шумораи мутолиакунандагони китобхонањо афзоиш намеёбад. Љавонон дар сатњи камтар ба хизматрасонињои театрї, осорхонавї ва китобхонавї фаро гирифта шудаанд. Њамзамон, маданияти соњибкории инноватсионї воќеан рушд наёфтааст.

Дурнамои маќсадноки рушди кишвар бештар ба бунёдкорї ва раќобатпазирї алоќаманд мебошад. Бахши фарњанг яке аз захирањои иќтисодиёт, соњаи љолиби сармоягузорињо барои бизнес ташаббусњо, инчунин ташаккулёбии фаъоли соњибкории инноватсионї мешавад.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Дар соња мушкилоти зерин њалношуда боќї мемонанд:

* номутобиќат миёни зарурати рушди шабакаи муассисањои фарњангї ва имкониятњои буљет оид ба нигоњ доштани онњо;
* муносибати муттасил барои рушди неруи эљодии љавонон ва кўдакон пурра истифода намешавад;
* истифодаи неруи шарикии давлат ва бахши хусусї дар бахши фарњанг заиф аст;
* норасоии кадрњо барои ба миён омадан ва рушди табаќаи “эљодкор”, ки гурўњи фаъол ва оммавии иљтимої мебошад;
* таваљљуњи нокифоя ба рушди фарњанги љавонон, инчунин низоми дастгирии эљодиёти кўдакону наврасон ва тањсилоти бадеию эстетикї;
* мављуд набудани стратегияи истењсоли намудњои мухталифи мањсулоти кўдаконаи фарњангї (аз љумла аниматсионї), ки барои тарбияи табъ, ахлоќ, ватандўстї, тарбияи завќ ва эњтиром гузоштан ба фарњанги ватанї ва арзишњои зиндагї равона шудаанд.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**

Баланд бардоштани арзишњои фарњангии одобу ахлоќ тавассути афзалиятњои зерин:

* таљдиди низоми дастгирии давлатии фарњангу санъат;
* рушди сармояи инсонии љавонон, баланд бардоштани неруи эљодии онњо ва мусоидат барои шиносо кардани онњо ба дастовардњои фарњангу санъат;
* ташаккул додани маданияти соњибкории инноватсионї.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил шудан ба афзалиятњои асосї**

**Дар бахши таљдиди низоми дастгирии давлатии соњаи фарњанг ва санъат**

1. *Рушди заминаи меъёрии њуќуќї ва танзимкунанда тавассути:*
* тањия намудани маљмўи тадбирњо оид ба рушди заминаи меъёрии њуќуќї ва танзимкунандаи низоми фарњанг ва санъат;
* тибќи тартиби муќарраргардида тањияи Консепсияи Љумњурии Тољикистон оид ба сиёсати фарњанг;
* тибќи тартиби муќарраргардида тањия, ќабул ва татбиќи барномањои вилоятї ва минтаќавии рушди фарњанг;
* дастгирии низоми кластерии рушди соња тавассути њамбастагии мутаќобилаи рушди соњањои шабењ: адабиёт, нашри китоб, китобдорї; санъати тасвирї, лоињакашї ва меъморї; санъати театрї, раќс, мусиќї, сирк; филм, аниматсия ва телевизиони миллї;
* тањияи барномаи маќсадноки миёнамуњлати рушди индустрияи кинои љумњурї;
* тањияи бизнес-наќшаи соњавї (дар доираи рушди њамкорї бо бахши хусусї) оид ба таъсис додани марказњои фарњангиву фароѓатї ва мусоидат ба рушди брендњои фарњанги миллї (брендикунонї бо дарназардошти хусусияти анъанањои минтаќа ва фарњанги миллї);
* ташаккули фармоиши давлатї мањсулоти нашриётї, кино ва компютерї.
1. *Таъмини њифзи мероси фарњангии љумњурї тавассути:*
* иљрои корњои таљдид ва барќарорсозї дар объектњои мероси фарњангї;
* тањияи маљмўи тадбирњо оид ба њифз, тарѓиби мероси моддї ва ѓайримоддї (мусиќињои анъанавї, санъати тасвирї, фолклор, њунарњои миллї);
* дастгирии рушди Махзани иттилооти электронї оид ба эљодиёти бадеии халќ;
* тањия ва мониторинги барномаи маќсаднок оид ба нигоњдорї ва рушди фарњанги аќалиятњои миллї.
1. *Баланд бардоштани дастрасї ва сифати низоми хизматрасонии фарњанг ва санъат тавассути:*
* гузаронидани бањисобгирї, шиносномакунонї ва азнавташкилдињии муассисањои фарњанг ва санъат, тањияи наќшањои њудудии љойгиршавии онњо;
* анљом додани корњои сохтмонї, таљдид ва азнавсозии муассисањои соњаи фарњанг;
* инкишоф додани низоми омода намудани мутахассисони соња (аз љумла дар соњаи театр ва санъати сирк), љалб ва вобаста кардани мутахассисон барои кор дар муассисањои фарњанг ва санъат.

**Дар соњаи таъмини афзоиши неруи инсонии љавонон, баланд бардоштани иќтидори эљодии он ва мусоидат ба шинос кардани он бо дастовардњои фарњанг ва санъат:**

1. *Таљдиди шабакаи амалкунандаи муассисањои кор бо љавонон тавассути;*
* рушди низоми такмили ихтисос ва бозомўзии кормандони маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, ки ваколатдор дар соњаи пешбурди сиёсати љавонон мебошанд;
* таъсиси марказњои захиравии љавонон (дар заминаи шарикии давлат бо бахши хусусї) самти иттилоотї ва зењнию инноватсионї;
* ташкил намудани таљрибаи њамасола гузаронидани форуми миллии тањсилотии љавонон (дар давоми моњњои июл-август, бо навбат дар марказњои вилоятї).
1. *Рушди фазои иттилоотии љавонон тавассути;*
* тањия ва татбиќи лоињањои иттилоотии (телевизион, интернет, кинемотография, аниматсия) ба ташаккули маърифатнокї ва иттилоотонии љавонон равонагардида;
* андешидани маљмўи чорањо оид ба васеъ гардонидани анвои нашриёти даврї барои љавонон.

**Дар бахши ташаккули фарњанги соњибкории иноватсионї**

1. *Рушди низоми тарѓиби соњибкории инноватсионї тавассути;*
* дастгирии низоми маърифати љамъиятї дар соњаи фаъолияти илмию техникї, инноватсионї ва ратсионализаторї дар кишвар;
* ташкили маркази миллии дастгирии захиравии соњибкории инноватсионї дар шањри Душанбе;
* тањия ва татбиќи «наќшаи чорабинињо» барои ташаккули маркази минтаќавии рушди инноватсионї дар самти IT- индустрияи шакли кластерї.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* заминаи дахлдори њуќуќї ва танзимкунанда оид ба рушди низоми фарњанг ва њамкорињои байнисоњавї дар самти баланд бардоштани маданияти рафтор тањия карда мешавад;
* имкониятњои нигоњдорї, афзун намудани мероси фарњангї ва анъанањои миллии кишвар рушд ва тавсеа дода мешавад;
* дар њамкорї бо бахши хусусї бизнес-наќшаи маљмўии соњавии ташкил намудани марказњои фароѓатї ва ташаккули брендњои фарњанги миллї, наќшаи чорабинињо љињати дастгирї ва пешбурди љавонони боистеъдоди дењот тањия карда мешавад;
* корњо дар самти рушди кластерии соња ва ташкили минтаќањои индустрияњои созанда таќвият мегиранд;
* сатњи фарњанги соњибкории инноватсионї баланд мегардад.

## Муњити зист

* + 1. **Њолати кунунї**

Ањолии Тољикистон љавон буда, ќисми бештари он дар дењот зиндагї менамояд ва хеле босуръат меафзояд. Агар суръати афзоиши миёнаи ањолї, ки дар давоми панљ соли охир ба назар мерасид, нигоњ дошта шавад, он гоњ ба њисоби миёна дар як сол 28000 оилаи нав ташкил мегардад, ки илова ба он оилањое, ки њоло интизори гирифтани замин барои сохтмони хона мебошанд ё дар навбат барои гирифтани манзил расман ба ќайд гирифта шудаанд, барои дастрасї ба манзили алоњида талаб пешкаш менамоянд.

Дар давраи солњои 2011-2015 ба њисоби миёна сохтмони манзили нав 1013 њазор м2-ро ташкил дод. Таъминоти миёна бо манзил барои як нафар аз 8,8 то 11 м2 зиёд шуд. 97,5 фоиз фонди манзили љумњурї дар моликияти хусусї ќарор дорад. Дар айни замон њоло њам гузариш ба идоракунии соњибмулкон ба охир нарасидааст.

Вале њаљми хизматрасонињои манзилию коммуналї зиёд гардида, барои бењтар намудани сифати онњо кўшиш ба харљ дода мешавад, сохторњои нави хизматрасонї, аз љумла хусусї таъсис дода шудаанд. Фонди давлатии манзил, маљмўи мењмонхонањо ва њаммому нуќтањои либосшўї дар соњаи хизматрасонї асосан хусусї гардонида шудаанд. Бо маќсади бењтар намудани таъминоти як ќатор шањру марказњои ноњияњо бо оби нўшокї ва тањкими моддию техникии хизматрасонии коммуналї, сармояи хориљї љалб карда шудааст. Сатњи дастрасии ањолии љумњурї ба оби нўшокии марказонидашуда ба њолати аввали соли 2015 51,7 фоиз, аз љумла ањолии шањрњо 83,8 фоиз ва дењот 43,4 фоизро ташкил медињад.

Дар давраи миёнамуњлат “Консепсияи ислоњоти хољагии манзилию коммуналии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2010-2025” ва “Барномаи бењтар намудани таъминоти ањолии Љумњурии Тољикистон бо оби тозаи нўшокї барои солњои 2008-2020” амалї карда мешавад.

Бо вуљуди ин, ќисми зиёди инфрасохтори об ва газ ба таъмир эњтиёљ дорад; бисёре аз хонаводањо аз таъминоти номунтазами ин намудњои хизматрасонии коммуналї азият мекашанд. Ин ба њама ќишрњои ањолї таъсир мерасонад. Аммо оилањои камбизоат пурра намудани норасии хизматрасонињои коммуналї ба воситаи манбаъњои алтернативї имконияти камтар доранд.

Сарфи назар аз тадбирњои андешидашаванда, мутаассифона, ислоњоти соњаи мазкур ба таъхир афтодааст. Зимнан дар оянда низ мушкилоти манзил яке масъалањои асосї дар соњаи иљтимої боќї мемонад. Дар баробари ин, бо дарназардошти зарурати таъмини суботи раванди рушд ва љараёнњои таѓйирёбии иќлим, зарурати бењтар кардани низоми идоракунии офатњои табиї меафзояд.

* + 1. **Мушкилоти асосї**
* ***танњо ќисми камшумори оилањои дорои даромади хуб воќеан метавонад барои бењтар намудани шароити манзил аз бозори манзил истифода намояд;*** Сохтмони манзил бо сабаби мањдуд будани ќобилияти харидории ањолї рушд намеёбад. Масъалаи дастрасии манзил то њол хеле њассос мебошад. На камтар аз нисфи ањолї (аз љумла бо даромади миёна) имконияти харидорї намудани манзилро надорад ва на кам се як њиссаи ањолї ба манзили иљтимої ниёз дорад;
* ***бахши коммуналї, сарфи назар аз њамаи кўшишњои ислоњоти он, њанўз барои сармоягузории бахши хусусї љолиб нашудааст;*** Соња аз буљет маблаѓгузорї мешавад. Барои ободонї ва кабудизоркунии мањал, нигоњ доштани тозагию санитария дар шањру ноњияњо маблаѓњо асосан аз њисоби буљетњои мањаллї људо карда мешаванд. Байни имкониятњои маблаѓгузорї ва талаботи соња барои нигоњ доштани инфрасохтори мављуда ва гузаронидани корњои сохтмону таъмир. Сари ваќт пардохт нашудани маблаѓи хизматрасонии коммуналї ва оби нўшокї вазъи молиявии соњаро бадтар месозанд. Њаљми сармоягузорињои бахши хусусї барои инкишофи соња хеле кам аст;
* ***фарсудагии инфрасохтори хољагии манзилию коммуналї;*** Тарифњои хизматрасонии манзилию коммуналї ва маблаѓњои буљетии људошаванда на танњо азнављињозонии техникї ва рушди соњаро таъмин намекунанд, балки барои дар њолати корї нигоњ доштани иншооти инфрасохтори манзилию коммуналї кифоя намебошанд. Дар натиљаи паст шудани эътимоднокии таъмини гармї таќрибан дар 80 фоизи биноњои шањр, ки ќаблан ба низоми марказонидашудаи гармидињї пайваст буданд, восита ва инфрасохтори дохилии гармидињии хонањо канда шуданд. Аксарияти иншооти обрасонї њанўз солњои 1960-1980 сохта шуда, онњо 30-50 сол инљониб дар истифодабарї мебошанд. Дар 10-15 соли охир хизматрасонии техникии ин иншоот ба таври зарурї гузаронида нашудааст ва дар њолати начандон ќаноатбахши техникї ќарор дорад. Ин њолат ба низоми канализатсия низ дахл дорад. Бинобар ин дар шабакањои хатти обрасонї ва канализатсия садамањо ба вуљуд меоянд, ки он боиси на танњо ќатъ ё талафоти об мегардад, балки ба муњити зист низ таъсири манфї расонида, некўањволии санитарии ањолиро вайрон месозад;
* ***ноустувории молиявии муассисањои хизматрасонии коммуналї, аз љумла аз сабаби ноустувории маблаѓѓузорї***. Гурўњњои камбизоат ва осебпазири ањолии шањру ноњияњои љумњурї дорои имтиёзњо дар пардохти хизматњои коммуналї доранд, рўйхатњои чунин гурўњњои истеъмолкунандагон аз тарафи комиссияи дахлдори мањаллї тањия ва пешнињод мегардад. Дар асоси ин рўйхатњо аз буљет њаќќи пардохти хизматрасонињо бояд ба ба корхонањои хизматрасонии коммуналї таъмин шавад, лекин амалан ин иљро намегардад;
* ***хизматрасонињои пешнињодшаванда ба талаботи ањолї љавобгў набуда***,  ***аз лињози истифодаи захирањо ва энергия ѓайрисамаранок мебошанд.*** Куњна будани фонди манзил, нокифоя будани хизматрасонии техникї ва набудани изолятсияи зарурї боиси талафоти зиёди гармї ва сатњи пасти сифати зист дар аксарияти биноњо мегардад. Дар асоси натиљањои ба роњ мондани бањисобгирии истифодаи неруи барќ (истеъмоли 30-40 фоиз) барои бењтар намудани самаранокии энергетикии фонди манзил ва биноњои љамъиятї имконияту иќтидорњо мављуданд;
* ***нобаробарї дар дастрасї ба низоми бехатари таъмини оби тозаи нўшокї, санитария ва бењдошт, таъмини гармї ва неруи барќ дар байни мањалњои ањолинишини шањр ва дењот.*** Фарќияти калон байни шањру дењот дар инфрасохтори иљтимої ба назар мерасад. Дар шањрњо нисбатан низоми рушдёфтаи хизматрасонињо ба ањолї бунёд шудааст, ки намудњои гуногуни хизматрасонињоро дар соњањои савдо, тиб, хизматрасонии маишї, варзиш ва фарњанг пешнињод менамояд. Вале дар дењот бахши иљтимої ба таври нопурра рушд карда истодааст.

Сатњи таъминот бо манзил дар дењот нисбат ба шањр пасттар мебошад. Агар дар шањрњо дар аввали соли 2015 он ба њисоби миёна 13,9 м2/нафарро ташкил карда бошад, пас ин нишондињанда дар дењот танњо 9,8 м2/нафарро ташкил додааст. Илова бар ин сифати манзил дар шањр ва дењот муќоисанашаванда мебошад. Дар сифати обе, ки ањолии шањр ва дењот барои маќсадњои хољагї ва нўшокї истифода мекунанд, фарќияти назаррас дида мешавад. Сатњи маданияти истеъмоли об ва истифодаи хизматњои санитария њанўз дар сатњи паст ќарор дорад;

* ***сатњи нокифояи мониторинг ва ояндабинии хатари офатњои табиї*.** Дар давоми солњои 2011- 2014 дар натиљаи њолатњои фавќуллода 3226 адад хонањои истиќоматї, 875,4 км роњњои мошингард, 122,4 км иншооти соњилмустањкамкунї, 185,9 км хатњои интиќоли ќувваи барќ зарар диданд. Бо дарназардошти таѓйирёбии иќлим, хатари офатњои табиї зиёд мегардад. Дар офатњои табиї аз њама осебпазир занону кўдакон мебошанд.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**

Таъмини муњити зисти бароњат тавассути афзалиятњои зерин таъмин мегардад:

* баланд бардоштани дастрасї ба манзил;
* рушди низоми хизматрасонии коммуналї;
* баланд бардоштани дастрасї ба оби нўшокї, њолати санитарї;
* пурзўр намудани њавасмадгардонии ањолї ва субъектњои хољагидорї барои њифзи муњити зист ва љорї намудани принсипњои «иќтисодиёти сабз»;
* рушди низоми ягонаи давлатї оид ба пешгирї ва рафъи њолатњои фавќулодда.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї**

**Дар самти баланд бардоштани дастрасї ба манзил**

1. *Таъмини рушди бозори ќарздињии ипотекї барои манзил тавассути:*
* тањияи маљмўи чорањо оид ба ташаккул ва рушди заминаи меъёрии њуќуќии бозори ќарзњои ипотекї барои манзил, њифзи њуќуќи ќарздињандагон ва ќарзгирандагон;
* оѓози раванди љорї намудани стандартњои ќарздињии ипотекї (стандартњои технологї, стандартњои мубодилаи иттилоот, стандартњои њуљљатгузорї, стандартњои тахассусии талаботи иќтисодї, стандартњои арзёбї ва идоракунии хавфњо);
* андешидани маљмўи чорањо оид ба арзёбї ва мониторинги низомномањо, дастурамалњои шањрсозї (таљдид ва сохтмони нав, хизматрасонињои коммуналии марказонидашуда ва автономї, мониторинги меъёрњои бехатарї, самаранокии энергетикї, ба зилзила тобовар будан);
* ташкили маљмўи чорабинињо оид ба ташаккули низоми андўхти маќсадноки манзилї бо маќсади баланд бардоштани сатњи дастрасии ќарздињии ипотекї барои манзил;
* тибќи тартиби муќарраргардида таъсис додани Агентии ќарздињии ипотекї барои манзил;
* татбиќи лоињањои ШДБХ дар доираи азхудкунии њудудњои нав ё инкишофи њудудњои ба сохтмон фарогирифташуда;
* тањия ва татбиќи Кодекси нави манзили Љумњурии Тољикистон.
1. *Таъмини рушди бозори молу мулки ѓайриманќул тавассути;*
* такмили низоми баќайдгирии давлатии њуќуќ ба молу мулки ѓайриманќул ва амалиёт бо он;
* андешидани маљмўи тадбирњо љињати мусоидат ба сохтмони манзилњои дастрас мутобиќи эњтиёљот ва талаботи ањолї;
* ташаккули махзани ягонаи маълумоти низоми баќайдгирї ва бањисобгирии давлатии молу мулки ѓайриманќул ва мунтазам омода намудани дурнамоњо барои иштирокчиёни бозор.

**Дар соњаи таъмини рушди низоми хизматрасонии коммуналї**

1. *Азнавташкилдињии марњила ба марњилаи низоми мављудаи идоракунии хизматрасонии коммуналї тавассути:*
* ќабули маљмўи чорањо оид ба такмили низоми хизматрасонии манзилию коммуналї (рушди раванди ѓайридавлатикунонї ва хусусигардонии корхонањо, низоми њамкорињо миёни вазорату идорањо ва дар дохили низоми идоракунї, низоми њисоббаробаркунињо барои хизматрасонї дар асоси шартнома, дастгирии таъсиси муассисањои идоракунии хусусї, љорї намудани стандартњои давлатии сифати хизматрасонї, кумаки техникї барои гузаронидани мониторинг ва тањлили маълумот оид ба фаъолияти корхонањои коммуналї);
* тањия ва мониторинги барномаи маќсаднок оид ба таъмини истифодаи самараноки неруи барќ, об ва гармї дар манзил;
* ташкили низоми тањлил ва муайян намудани меъёрњои истеъмол, сатњи њадди аќали хизматрасонињои пешнињодшаванда ва гурўњњои афзалиятноки истеъмолкунандаи хизматрасонии коммуналии њатмї.
1. *Рушди низоми* *ташаккули тарифњои хизматрасонии коммуналї ва маблаѓгузорї тавассути:*
* тањия ва љорї намудани тартиби шаффоф ва стандартизатсияшудаи муќаррар намудани тарифањо;
* тањия намудани маљмўи амалњо оид ба њавасмандгардонии корхонањои коммуналї барои истифодаи сарфакоронаи захирањои молиявї, табиї;
* фароњам овардани шароити мусоид барои љалби маблаѓњои сармоягузорон ба соња.

**Дар бахши баланд бардоштани дастрасї ба низоми таъминоти оби нўшокї, санитария ва бењдошт**

1. *Тањкими заминаи институтсионалии низоми таъмини оби нўшокї, санитария ва бењдошт тавассути:*
* вобастакунии меъёрии њуќуќии “доираи масъулият»-и институтсионалї ва њамкорињо дар раванди идоракунии инфрасохтори таъминоти оби нўшокї, санитария ва бењдошт;
* гузаронидани маљмўи чорабинињо оид ба тањкими захиравии низоми таъминоти оби нўшокї, санитария тавассути дастгирии равандњои ташаккули заминаи иттилоотї, тарифњо, омода намудани мутахассисон ва љалби сармоягузорї;
* таъмини пешрафт дар бахши сохтмон, барќарорсозии низоми таъминоти обрасонї, санитария ва бењдошт, аз љумла дар асоси лоињавї;
* андешидани маљмўи чорањо оид ба дастгирии рушди њамкорињои байналмиллалї дар самти таъминоти оби нўшокї ва санитария (аз љумла дар самти технологияњои љамъоварии оби борон, соф намудани об ва паст намудани дуруштии об, баланд бардоштани самаранокии истифодабарии об, истифодаи технологияи безараргардонї ва истифодаи такрорї).

**Дар самти таќвияти њавасмандгардонии ањолї ва субъектњои хољагидорї барои њифзи муњити зист ва љорї намудани принсипњои «иќтисодиёти сабз»**

1. *Баланд бардоштани маърифати экологии ањолї тавассути:*
* таъмини низомнокї дар пешбурди тањсилоти экологї, аз љумла тавассути љорї намудани стандарти таълимии дахлдор ба низоми расмии тањсилоти тамоми зинањо;
* таъсиси низоми ташаккули фарњанги нигоњдорї ва бењтар намудани муњити зист (мушкилоти партовњои сахти маишї), аз љумла бо истифодаи низоми тањримњои муљозоти љаримавї;
* тавсеаи амалияи тарѓиби фарњанги њифзи муњити зист ва истифодаи самараноки захирањои табиї;
* татбиќи сиёсати тарифї дар якљоягї бо автоматикунонии низоми пардохти хизматрасонињо оид ба истифодаи об, газ ва неруи барќ;
* тањияи маљмўи чорањо оид ба тањия ва татбиќи Кодекси экологии Љумњурии Тољикистон.
1. *Тањия ва таъмини роњандозии талаботи экологї њангоми истифодаи наќлиёти шахсї, хўрокворї ва безараргардонии партовњо тавассути:*
* тањия ва мавриди амал ќарор додани заминаи меъёрии њуќуќї ва стандартњои нав оид ба партовњо ва сертификатсияи экологї;
* андешидани маљмўи тадбирњо оид ба тањия ва мониторинги талаботи экологї њангоми истифодаи наќлиёти шахсї, истењсол ва воридоти хўрокворї, безараргардонии партовњо.
1. *Тањия ва љорї намудани принсипњои арзёбии экологии стратегї њангоми тањияи барномаю наќшањои стратегї тавассути:*
* инкишофи заминаи меъёрии њуќуќї ва институтсионалии арзёбии стратегии экологї;
* тањияи дастуру стандартњои маќсадноки техникї доир ба ташкили арзёбии стратегии экологї;
* тањияи наќшањои консептуалї доир ба ташаккули заминао барои рушди иќтисодиёти сабз.

**Дар самти таъмини рушди низоми ягонаи давлатї оид ба пешгирї ва рафъи њолатњои фавќулодда**

1. *Мукаммалгардонии доираи ташкилию њуќуќї оид ба пешгирї ва рафъи њолатњои фавќулодда*
* тањия ва иљрои «наќшаи амалиёт» оид ба мутобиќгардонии афзалиятњои Барномаи ќолабии Сендай оид ба паст кардани хавфи офатњои табиї ба низоми миллии идоракунии офатњои табиї;
* андешидани маљмўи чорањо дар самти ташаккули низоми миллии мониторинг ва пешгўии њолатњои фавќулодда;
* тибќи тартиби муќарраргардида тањияи атлас ва харитасозии хатари офатњои табиї аз рўи минтаќањои љумњурї, таъмини дастрасї ва њамоњангсозии байниидоравии иттилоотї;
* такмили низоми ягонаи давлатї оид ба пешгирї ва рафъи њолатњои фавќулодда;
* ташаккули низоми/маљмўи амалњо оид ба таъмини дастгирии пањн намудани иттилоот оид ба хавфи офатњо, гузаронидани чорабинињои мавзўї дар сатњи љамоатњои мањаллї;
* такмили маљмўи маводи таълимї дар низоми тањсилоти умумї ва касбї, такмили ихтисоси хизматчиёни давлатї аз рўи фанни «Асосњои бехатарии фаъолияти њаётї» бо дарназардошти хавф ва механизмњои пешгирии офатњои табиї.
1. *Тањкими иќтидори муќовимат ба офатњои табиї тавассути:*
* таъмини дастгирї ва ба њуљљатњои баномавии соњавї дохил намудани муносибатњо оид ба муќовитмат ба офатњои табиї;
* ба низом даровардани амалњо оид ба тањкими иќтидори низоми муќовимат ба офатњои табиї бо инъикоси тартиби ташаккули махзани иттилоот, тайёр намудани кадрњо, љалби сармоягузорињо.
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* дастрасї ба хизматрасонињои манзилию коммуналии устувори аз рўи арзиш ва сифат ќобили ќабул мутобиќи талаботи муосири санитарї ва экологї бењтар мегардад;
* дастрасии ањолї ба об ва хизматрасонињои санитарї, махсусан дар дењот бењтар мегардад;
* сатњи миёнаи таъминот бо манзил то соли 2020 барои як нафар на камтар аз 13 метри мураббаъро ташкил медињад;
* механизмњои ќарзї-молиявии сохтмони манзил ва рушди инфрасохтори коммуналї љорї карда мешаванд;
* муњити раќобат дар соњаи идоракунии фонди манзил ва иншооти инфрасохтори коммуналї ташкил мегардад;
* низоми баланд бардоштани фарњанг ва масъулияти экологї бењтар мегардад;
* иќтидор оид ба идоракунии хатари офатњои табиї ташкил карда мешавад.

## Коњиш додани нобаробарии иљтимої

* + 1. **Њолати кунунї**

 То соли 2016 суръати миёнаи солонаи афзоиши ММД аз 7,4 фоиз дар соли 2011 то 6 фоиз дар соли 2015 коњиш ёфт. Зимнан талафот дар рушди неруи инсонї бо сабаби нобаробарї беш аз 17 фоизро ташкил медињад. Бартарафсозии сабабњои нобаробарї ва табдили монеањои сохторї ба имкониятњои нав барои бартараф намудани он шарти калидии таъмини афзоиши фарогир, собит ва устувори иќтисодї мебошад.

Њамзамон, баробарии гендерї њам мавзўи нигаронии муњим ва њам ќисми таркибии рушди инсон мебошад. Арзиши нишондињандаи натиљавии асосї дар соњаи баробарии гендерї - индекси нобаробарии гендерї (ИНГ), ки инъикосгари талафот дар пешрафт дар натиљаи нобаробарии гендерї дар се самт: солимии репродуктивї, њуќуќу имкониятњо ва иштирок дар бозори мењнат мебошад, дар соли 2014 ба 0,357 баробар буд, ки каме баландтар аз нишондињандањои гурўњи кишварњои рушди миёнаи инсонидошта мебошад. Фарќиятњои асосї дар нишондињандањои гендерї, ки тавсифдињандаи индекси рушди гендерї (ИРГ) мебошад, ба давомнокии пешбинишудаи умр (умри мардон каме кўтоњтар аст) ва даромад ба њар сари ањолї (даромади занон камтар аст) вобаста мебошад. Аз рўи нишондињандањои сатњи саводнокї ва фарогирї ба тањсилоти мактабї духтарон, махсусан дар дењот, аќиб мемонанд.

Бо дарназардошти мављудияти нобаробарии гендерї дар самти осебпазирии бештари занон, Њукумати Љумњурии Тољикистон доимо дар њалли мушкилоти онњо ѓамхорї зоњир менамояд. Ин њам дар ќонунгузории миллї, аз љумла дар Конститутсия ва њам дар иштироки фаъоли Њукумати Љумњурии Тољикистон дар ташаббусњои байналмилалї, аз љумла ба имзо расонидани Платформаи сиёсии Пекин, њамчунин тасдиќи Конвенсия оид ба барњам додани тамоми шаклњои табъиз нисбати занон, инъикос гардидааст. Санадњои меъёрии њуќуќї дар бораи имкониятњои баробар, таъмини баробарии гендерии духтарону писарон њангоми гирифтани тањсилот, баланд бардоштани иштироки занон дар раванди ќабули ќарорњо тањия ва ќабул гаштаанд. Дар давраи миёнамуњлати рушд дар кишвар Стратегияи фаъолгардонии наќши занон барои солњои 2011-2020, Барномаи давлатии пешгирии зўроварї дар оила дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2014-2023 ва Барномаи миллї оид ба барњам додани шаклњои бадтарини мењнати кўдакон дар Љумњурии Тољикистон дар давраи солњои 2015-2020 амалї карда мешаванд.

Кўдакон низ объекти таваљљуњи Њукумати Љумњурии Тољикистон мебошанд - хусусиятњои асосии њамаи фаъолиятњо ва барномањои аз љониби Њукумати кишвар оид ба бењтар намудани некўањволии кўдакон ќабулгардида, барои ба даст овардани натиљањои хуб љињати ноил гардидан ба Њадафњои рушди устувор мебошад. Масъалањои некўањволии кўдакон дар барномањои давлатии зиёди аз љониби Њукумати кишвар ќабулгардида инъикос гардидаанд. Дар сатњи вилояту ноњияњо комиссияњо оид ба њуќуќи кўдак (КЊК) ташкил ёфтаанд, ки дар кори онњо якчанд тарафњои манфиатдори мањаллї иштирок менамоянд. КЊК парвандањоро оид ба њифзи кўдакон барои баррасї ќабул менамоянд ва пешбурди минбаъдаи онро њамоњанг менамоянд.

* + 1. **Мушкилоти асосї**

Тањлили њолати кунунї нишон медињад, ки осебпазирии занон беш аз пеш ба паст будани сатњи тањсилоти онњо, мањдудияти дастрасии онњо ба захирањои иќтисодї, нодуруст фањмидани тарзи анъанавии њаёти оилавї ва мављудияти стереотипњо дар шуури љамъиятї алоќаманд аст. Зарурати инкишофи низоми њамоњангсозии байнисоњавї ва њамкорињо дар сатњи милливу мањаллї дар бахши татбиќи бомуваффаќияти тавсияњои Кумитаи СММ оид ба њуќуќи кўдакон мављуд мебошад. Раванди кам кардани нобаробарии иљтимої њалли чунин мушкилотро пешбинї менамояд:

* тамоюлњои сусти паст намудани нобаробарињои иќтисодї ба афзоиши шиддати иљтимої мусоидат карда метавонад;
* мањдуд будани имкониятњои бапуррагї маблаѓгузорї намудани тадбирњо оид ба татбиќи сиёсати гендерї, бахусус дар бахши шуѓл;
* сатњи нокифояи истифодаи муносибатњои гендерї дар сиёсати татбиќшавандаи иќтисодиву иљтимої, такмил додани идоракунии давлатї;
* суст будани низоми тањлили гендерї ва меъёрњои арзёбии баробарии гендерї бо дарназардошти хусусиятњои мањаллї, ки ба механизми устувори љамъоварї, коркард ва тањлили омори гендерї такя менамояд;
* њаљми назарраси мењнати хонагии пардохтнакардашудаи занон, дар натиљаи иљориши функсияњои репродуктивї, шуѓли паст, рушд наёфтани инфрасохтори иљтимої, хусусан дар дењот;
* мављудияти стереотипњои гендерї ва патриархалї дар шуури оммавї ва дар сатњи ќабули ќарор;
* осебпазирии калони кўдакон нисбати тањдидњои ноустувории иќтисодиву иљтимої.
	+ 1. **Афзалиятњои асосї**

Таъмини имкониятњои баробар ва паст намудани нобаробарии иљтимої дар Тољикистон тавассути пайваста амалї намудани афзалиятњои зерин таъмин карда мешавад:

* таъсис додани низоми таъмини рушди фарогир ва коњиш додани нобаробарї;
* такмили сиёсат оид ба таъмини баробарњуќуќии воќеї; пешгирї намудани њамаи шаклњои зўроварї нисбати занон ва духтарон;
* таъмини некўавњолии кўдакон.
	+ 1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї**

**Дар бахши рушди низоми таъмини рушди фарогир ва коњиш додани нобаробарї**

1. *Таъсис додани низоми арзёбии рушди фарогир ва коњиш додани нобаробарї тавассути:*
* тањия ва ќабули низомномањои методї оид ба њамкории маќомоти марказї ва мањаллии њокимияти иљроия дар ташаккули барномањои маљмўии рушд (аз љумла барномањои рушди сармояи инсонї, њамгироии байниминтаќавї);
* омода намудани њисоботњои миллї оид ба ташхиси афзоиш ва фарогир будани рушд (як маротиба дар давоми се сол).

**Такмили сиёсат оид ба таъминоти баробарњуќуќии воќеии гендерї; пешгирии њамаи шаклњои зўроварї нисбати занон ва духтарон.**

1. *Такмили сиёсат оид ба таъмини баробарњуќуќии воќеии гендерї тавассути:*
* амалї намудани кафолатњои давлатї оид ба фароњам овардани имкониятњои баробар барои занон ва мардон тавассути андешидани маљмўи тадбирњо оид ба инкишофи низоми меъёрї ва иљроияи амалисозии сиёсати гендерї;
* тањияи модели мониторинг ва арзёбии мунтазами сиёсат оид ба таъмини баробарњуќуќии воќеии гендерї дар асоси инкишофи омори гендерї;
* тањияи механизмњои институтсионалї оид ба љорї намудани уњдадорињои милливу байналмилалї дар масъалањои таъмини баробарии гендерї ва тавсеа додани имкониятњои занон ба стратегияњои соњавї;
* фаъолсозии механизмњои таъмини саводнокии њуќуќї ва фарогирии иљтимоии занон, аз љумла занони дењот;
* баланд бардоштани неруи гендерї ва њассосияти гендерии кормандони њамаи шохањои њокимият;
* тањия ва татбиќи наќшаи миллии амалњо дар масъалањои пешбурди баробарии гендерї;
* таъсис ва таъмин намудани фаъолияти сомонаи Интернетии «gender.stat.tj» бо имконияти рушди механизми мониторинги мунтазами масъалањои гендерї дар соњањои шуѓл, тандурустї, маориф, фаъолнокии сиёсї ва иљтимої;
* љорї намудани механизми буљеткунонии гендерї ба раванди буљет.
1. *Пешбурди ислоњот оид ба ноил гардидан ба баробарии гендерї дар њамаи зинањои тањсилот тавассути:*
* тањия ва андешидани маљмўи чорањои њавасмандкунї оид ба омўзонидани занон, бахусус занони дењот аз рўи ихтисосњои муњандисиву техникї, илмњои табиатшиносї, инчунин дигар самтњои тањсилоте, ки мутахассисонро барои соњањои коркарди саноатї ва соњањои хизматрасонии дорои технологияи баланд омода месозад;
* тањия ва пешбурди барномањо оид ба тайёркунї ва бозомўзии заноне, ки пас аз танаффуси дарозмуддат ба бозори мењнат бармегарданд;
* љорї намудани барномањои омўзиши занон ба малакаи сарварї ва роњбарикунї.
1. *Пешгирї намудани њамаи шаклњои зўроварї нисбати занон ва духтарон тавассути:*
* рушди заминаи меъёрї оид ба пешгирии зўроварї нисбати занон ва расонидани кумак ба љабрдидагони зўроварї;
* таъсиси нињодњо оид ба њамоњангсозї ва тавсеа додани фаъолияти сохторњои давлатї дар бахши пешгирии зўроварї ва расонидани кумак ба љабрдидагони зўроварї;
* тавсеа додани силсилаи амалњо оид ба таъмини дастрасї ва сифати хизматрасонї барои занон ва духтароне, ки тањти зўроварї ќарор гирифта шудаанд;
* такмил додани омори гендерї ва таъсиси махзани маљмўии маълумот оид ба њамаи шаклњои зўроварї;
* тањия ва татбиќи барномањо оид ба таѓйир додани идрок ва шаклњои рафторе, ки зўровариро нисбати занон ва духтарон дуруст мешуморанд.

**Дар бахши таъмини некўањволии кўдакон**

1. *Тањкими неруи миллї оид ба њифзи њуќуќи кўдакон тавассути:*
* тањия ва татбиќи наќшаи миллии амал бањри таъмини некўавњолии кўдакони Тољикистон;
* таќвияти фаъолияти Шўрои њамоњангсозї оид ба бартараф намудани шаклњои бадтарини истифодаи мењнати кўдакон;
* тањия ва татбиќи барномаи маќсадноки миёнамуњлати истењсоли молњои кўдакона;
* омода намудани гузоришњои миллї дар бахши некўањволии кўдакон ва бартарии иљтимоии онњо (як маротиба дар се сол).
	+ 1. **Натиљањои чашмдошт**
* Саъю талошњо ва масъулияти маќомоти марказї ва мањаллии њокимияти иљроия дар самти баланд бардоштани сатњу сифати зиндагї, коњиш додани нобаробарии иљтимої ва рушди устувори сармоягузорї ба сармояи инсонї муттањид мешавад;
* санадњои меъёрии њуќуќии нав дар бораи механизмњои кафолатњои давлатї оид ба ташкили имкониятњои баробар барои занону мардон, аз љумла дарљ намудани принсипи њатмї будани гузаронидани ташхиси гендерї барои санадњои тањияшаванда ќабул карда мешавад;
* дар њамаи вазорату идорањо гурўњњои гендерї фаъолона амал намуда, ворид намудани муносибати гендериро ба сиёсатњои соњавї таъмин менамоянд;
* њамасола њисоботњо оид ба натиљањои амалї намудани муќаррароти стратегияњои миллї ва БМР 2016-2020 бо нишон додани дастовардњо ва монеањо дар бахши баробарњуќуќии занон ва мардон нашр мегарданд;
* институти байниидоравї дар назди Њукумати Љумњурии Тољикистон оид ба масъалањои њамоњангсозии фаъолият дар соњаи пешгирии зўроварї ва кумак ба љабрдидагони зўроварї таъсис дода шуда, фаъолият мекунад;
* њолатњои зўроварии љисмонї, иќтисодї, руњї ва шањвонї нисбати занон ва духтарон на камтар аз 30 фоиз паст мешавад;
* дар њамаи зинањои тањсилоти мактабї индекси баробарии гендерї на камтар аз 0,9 промилро ташкил медињад;
* њиссаи занони дорои тањсилоти олї дар байни ањолии машѓули кор на камтар аз 24 фоизро ташкил медињад;
* фаъолияти мунтазам оид ба њифзи њуќуќи кўдакон таъмин карда мешавад.

# БОБИ 5. РУШДИ МАЉМЎИИ МИНТАЌАЊОИ КИШВАР

* 1. **Њолати кунунї**

Тамоюлњои рушди кунунии љањонї дар шароити глоболизатсия, инчунин иваз шудани сохти технологї, таѓйирёбии наќши минтаќањоро дар иќтисодиёти љањонї инъикос менамоянд. Дар иќтисодиёти Тољикистон дар 20 соли охир таѓйироти амиќи марбут ба ивазшавии истењсолоти љамъиятї ва механизми фаъолнокии иќтисодиёти минтаќањо ба амал омад. Гузариш ба муносибатњои бозаргонї таѓйироти тамоми механизми рушди минтаќањоро муайян намуд. Низоми таъминоти молиявии минтаќањо, сохтори маљмўи мањсулоти минтаќањо таѓйир ёфт, дар минтаќањо моликияти хусусї афзуд, ки он низоми муносибатњои субъектњои иќтисодии минтаќањоро куллан таѓйир дода истодааст. Даст кашидан аз иќтисодиёти наќшавї дар назди минтаќањо мушкилоти рушди самаранокро бо њалли масъалањои асосии таъмини сифати зиндагии ањолї ба миён гузошт. Мустаќилияти нисбї дар ќабули ќарорњо дар сатњи минтаќавї наќши маќомоти маъмурии идоракуниро дар истифодаи самараноки заминаи захиравии минтаќа баланд бардошт.

Бо вуљуди ин, равандњои кунунии глоболизатсия, афзоиши раќобат миёни кишварњо ба пурзўр шудани номутаносибї ва мухолифат дар рушди минтаќањо мусоидат менамояд. Фарќияти объективии захирањои инсонї, табиї ва иќтисодии минтаќањои кишвар боиси боз њам бештар таќвият ёфтани нобаробарии иќтисодиву иљтимоии ањолї ва инчунин ба миён омадани як ќатор мушкилот гардид, ки онњо муносибатњои иљтимоиро дар кишвар душвор намуда, сабаби асосии бад шудани муњити зисти одамон ва номутаносибии байниминтаќавї ва њудудї шудааст.

Тањлили маълумоти омории солњои 2010-2015 фарќияти афзоишёбандаи байни минтаќањоро нишон медињад. Њамин тариќ, фарќияти миёни ш. Душанбе, вилоятњо ва ноњияњои тобеи љумњурї чунин арзёбї мешавад: аз рўи МММ таќрибан ба 4 маротиба, аз рўи индекси рушди инсон таќрибан ба 16 фоиз, аз рўи воридоти андоз ба буљетњои мањаллї таќрибан 8 маротиба.

Сарфи назар аз паст шудани сатњи камбизоатї, ки аз 53 фоиз дар соли 2007 то 31 фоиз дар соли 2015 коњиш ёфтааст, дар минтаќањо сифати хизматрасонии маориф ва тандурустї паст шуда, сатњи фавти модару кўдак баланд боќї мемонад, таќрибан 30 фоиз ањолии кишвар мубталои норасогии музминии ѓизо мебошанд.

Ба истиснои пойтахти кишвар ва марказњои вилоятњо, дар давоми якчанд моњ дар як сол ќариб дар њамаи минтаќањои кишвар мањдудияти таъминоти барќ љорї карда мешавад, ки он ба сатњи зиндагї ва рушди минтаќањо таъсири манфї мерасонад. Дар мавсими зимистон таъминоти барќ ба минтаќањо ба њисоби миёна якчанд соат дар як шабонарўз сурат мегирад. Барои тайёр намудани хўрок ва гармї ањолї дар ин минтаќањо асосан аз ангишт, чўб, пасмондањои чорво (таппак) ва ѓайрањоро истифода мебарад. Тавре маълум аст, њангоми сўхтани як килограмм ангишт 2,93 кг гази карбон хориљ мешавад, ки ба муњити зист ва саломатии ањолї таъсири манфї мерасонад. Буридани љангал барои њезум биогуногуниро паст намуда, таъсири гармиро бинобар коњиш ёфтани њаљми фотосинтез баланд мекунад.

Дар шароити кунунї минтаќањои Тољикистон дорои иќтидор ва имкониятњои зиёд барои рушд мебошанд, ки мутаассифона бинобар самаранокии пасти идоракунии давлатї дар сатњи минтаќањо ва норасоии шадиди кадрњои баландихтисос истифода намешаванд. Минтаќањои мамлакат, пеш аз њама ба сармоягузорињои њаљман калон ва кадрњои баландихтисос эњтиёљ дорад. Дар давраи миёнамуњлат дар минтаќањои Тољикистон маљмўи тадбирњои ба њам алоќаманд оид ба тайёр намудани кадрњо ва баланд бардоштани самаранокии идоракунии давлатї, фароњам овардани фазои мусоиди сармоягузорї ва шароити љаззоб барои пешбурди бизнес ба наќша гирифта шудааст. Барои таъмини рушди мутавозини мамлакат тадбирњо оид ба бунёди низоми шањрњои миёна ва хурд, шањракњои калони ањолинишин њамчун «самтњои рушди» устувор андешида мешаванд. Њамзамон тадбирњо оид ба рушди инфрасохтор, инчунин дар минтаќањо ташаккул додани асосњои институтсионалии шањрикунонї тариќи мусоидат барои бунёди шаклњои гуногуни кластерњо ва њамроњкунї ба шабакаи долонњои наќлиётї андешида мешаванд.

* 1. **Мушкилоти асосї**

Дар минтаќањои љумњурї мушкилоте мављуд мебошад, ки њал намудани онњо муњим мебошад:

* набудани стратегияи миллии дарозмуддати рушди маљмўии минтаќањои љумњурї;
* самаранокии пасти идоракунии мањаллї дар сатњи минтаќањо, аз љумла худидоракунии шањрак ва дењот;
* сифати пасти сармояи инсонї дар сатњи минтаќањо ва норасоии шадиди кадрњои соњибихтисос;
* нобаробарии баланди рушди минтаќавї, фарќияти афзояндаи байни шањр ва дењот;
* инфрасохтори рушднакардаи истењсолї ва иљтимої, махсусан дар дењот (иншооти ХМК, дастрасї ба барќ, хизматрасонињои наќлиётї, соњаи маориф, тандурустї, варзиш ва фароѓат);
* мављуд будани монеањои назаррас дар роњи рушди соњибкорї ва љалби сармоягузорон;
* набудани “ќутбњои афзоиш”-и устувори саноатї.
	1. **Афзалиятњои асосї**
* баланд бардоштани самаранокии идоракунии давлатии мањаллї ва худидоракунии мањаллї;
* фароњам овардани шароити љолиб барои соҳибкорӣ;
* рушди маљмўии дењот;
* ташаккули асосњои инистутитсионалии шањрикунонї;
* ташаккули кластерњои саноатии њудудї ва њудудњои рушди саноат њамчун «ќутбњои афзоиш»-и устувори минтаќањо.
	1. **Вазифањо ва самтњои асосии амалњо барои ноил гардидан ба афзалиятњои асосї**
1. *Баланд бардоштани самаранокии идоракунии маќомоти иљроияи хокимияти давлатї ва худидоракунии шањрак ва дењот тавассути:*
* ба низом даровардани заминаи ќонунгузорї ва меъёрии њуќуќї бо маќсади соддагардонї, даќиќї ва тафсири якхелаи функсияњои маќомоти идоракунии мањаллї;
* таќвияти неруи кадрии маќомоти иљроияи хокимияти давлатї ва худидоракунии шањрак ва дењот тавассути ташкили низоми такмили ихтисос дар самти «иќтисодиёти мунисипалї» ва «идоракунии давлатї ва мунисипалї»;
* ташаккул ва љорї намудани модели миллии раќобатноки рушди минтаќањо;
* дар сатњи минтаќањо љорї намудани усулњои банаќшагирии стратегї бо дарназардошти принсипњои «иќтисодиёти сабз».
1. *Фароњам овардани шароити љолиб барои пешбурди соҳибкорї тавассути:*
* тањия ва љорї намудани механизмњои њамоњангсозии фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатии ВМКБ, вилоятњо, ноњия ва дењот оид ба ташкил намудани «долони сабз» барои сармоягузорон;
* љорї намудани принсипи масъулияти шахсї барои натиљањои кор бо сармоягузорон.
1. *Рушди маљмўии дењот тавассути:*
* тањияи стратегияи дарозмуњлати рушди маљмўии минтаќањои Тољикистон бо таваљљуњи махсус ба рушди њудудњои дењот;
* таъсиси коргоњу корхонањои хурду миёна бо дарназардошти захираву имкониятњои минтаќањо;
* ислоњоти хољагии манзилию коммуналї (ХМК) бо истифодаи усулњои инноватсионї;
* татбиќи маљмўи тадбирњо оид ба таълим ва бозомўзии бекорон, махсусан љавонон, баланд бардоштани зудҳаракатии њудудї ва касбии онњо;
* татбиќи сиёсати самараноки экологї дар минтаќањо дар асоси принсипњои арзёбии стратегии экологӣ, ки такмили заминаи меъёрии њуќуќї оид ба њифзи муњити зист ва бехатарии экологиро фаро мегирад, инчунин паст намудани таъсири офатњои табиї ба иќтисодиёти минтаќањо.
1. *Ташаккули асосњои институтсионалии шањрикунонї (урбанизатсия) бо роњи:*
* ташаккули асосњои институтсионалии рушди устувори манотиќи дењоти кишвар;
* тањияи барномаи рушди шањрњои хурд, ки рушди босуръати шањрњои хурд ва шањракњоро барои таъмини мутавозини рушди минтаќавї дар пасманзари раванди индустриализатсия пешбинї менамояд;
* рушди низоми мустаќилияти молиявию иќтисодии шањрњои хурд ва шањракњо;
* њавасмандгардонии пай дар пай кўчонидани ќисми маќомоти иљроияи њокимияти давлатӣ, корпоратсияњо/корхонањо, пажўњишгоњњои илмию тадќиќотии соњавї, ташкилотњои наќлиётї, сайёњї ва муассисањои тањсилоти касбї ба шањрњои хурд;
* рушди бозори манзил ва мусоидат ба сохтмони манзил ва амволи ѓайриманќули тиљоратї дар минтаќањо.
	1. **Натиљањои чашмдошт**
* минтаќањои Тољикистон тадриљан ба њудудњои дорои шароити барои зиндагии одамон љолиб бо муњити мусоиди экологї мубаддал гардида, барои сармоягузорї ва соҳибкорӣ љолиб мегарданд;
* дар тамоми минтаќањои кишвар дастрасї ба неруи барќи арзон ва босифат аз њисоби ба кор андохтани иќтидорњои нави барќистењсолкунанда ва љорї намудани барномаи сарфа ва истифодаи самараноки неру таъмин карда мешавад;
* тамоми минтаќањои кишвар бо роњњои дорои рўйпуши сахт ба њам пайваст мебошанд;
* маќомоти иљроияи хокимияти давлатї ва худидоракунии шањрак ва дењот вазифањои худро самараноктар иљро менамоянд, фаъолияти онњо дар асоси нишондињандањои модели миллии раќобатноки рушди минтаќањои кишвар арзёбї мегардад;
* Фењристи функсияњо ва хизматрасонињои давлатї тањия ва тасдиќ гашта, амал мекунад;
* намояндагони маќомоти иљроияи хокимияти давлатї барои натиљањои кор бо сармоягузорон масъулияти шахсиро бар дўш дошта, масъалањое, ки ваќти асосии сармоягузоронро банд мекарданд (иљозат, мувофиќа, људо намудани замин, ќабули ќарорњо оид ба пайвастшавї ба инфрасохтор, логистика ва ѓайра), фавран њал карда мешаванд;
* дар минтаќањои кишвар коњиши њиссаи иќтисодиёти ғайрирасмї, афзоиши сармоягузорињо, инчунин зиёдшавии шумораи корхонањои нав ва љойњои нави корї мушоњида мешавад;
* дар заминаи тадќиќотњои махсус барои шањрикунонї (урбанизатсия) аз њисоби бењтар намудани сифати банаќшагирии рушди шањрњо, татбиќи сиёсати дурусти замин, тањкими њуќуќ ба моликият, инчунин ќатъиян бењтар шудани њолати иншооти инфрасохтори муњандисию техникии мањалњои ањолинишин асосњои институтсионалї ташаккул дода мешаванд;
* дар минтаќањои таљрибавие, ки тибќи натиљањои татќиќотњои илмї муайян шудаанд, кластерњои махсусгардонидашудаи њудудию истењсолї рушд ёфтанд, истењсоли мањсулоти раќобатпазире, ки дар бозорњои дохилї ва љањонї талабот дорад, оѓоз мегардад;
* тадќиќотњо оид ба ворид намудани минтаќањо ба шабакаи долонњои иќтисодї (занљираи ташаккули арзиши иловашуда) ва наќлиётї (табдилдињї ба кишвари транзитї) ба анљом расонида мешавад;
* дар дењот ташаккули иќтисодиёти бисёрсоњаи оѓоз гардида, дар он хољагињои молистењсолкунандаи калони кишоварзї якљоя бо хољагињои дењќонї шањрњоро бо маводи озуќа таъмин намуда, бо хољагињои ёрирасони шахсї, ки бозорњои мањаллиро бо мањсулоти босифати кишоварзии табиї пур мекунанд, њамкорї менамоянд;
* гузаронидани мониторинги мунтазами натиљабахшии чорабинињои банаќшагирифташуда дар доираи татбиќи барномаи миллии инкишофи модели раќобатноки рушди минтаќањо, арзёбии самарабахшии фаъолияти маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї ва худидоракунии мањаллї, аз љумла арзёбии мустаќил аз љониби љомеаи шањрвандии фаъол оѓоз мегардад.

# БОБИ 6. ИДОРАКУНИИ ЉАРАЁНИ ТАТБИЌИ БАРНОМА

## Сарчашмањои маблаѓгузории татбиќи Барнома

Татбиќи афзалиятњои Барнома аз њисоби тамоми сарчашмањои рушд таъмин мегардад. Сарчашмаи асосии молиявї маблаѓњои буљети давлатии Љумњурии Тољикистон мебошанд, ки дар доираи тањияи буљет барои давраи аз соли 2016 то соли 2020 мунтазам тадбиру лоињањои Барномаро дар доираи афзалиятњои муайяншуда мушаххас хоњанд кард.

Сарчашмаи дигари муњими рушди рушди барномавии кишвар њам дастгирии сармоягузории шарикони рушд дар доираи Барномаи давлатии сармоягузорї ва њам мусоидати техникї аз љониби онњо оид ба масъалањои тањия ва амалї намудани ислоњоти дар матрисаи амалњо зикргардида мебошад. Ѓайр аз ин, сарчашмаи муњими дигар маблаѓњои ташкилотњои бисёрљониба хоњанд буд, ки барои пўшонидани касри буљет дар доираи ќарзњои барномавї равона карда мешаванд. Ба бењтар будани вазъ дар мавриди ќарзи беруна нигоњ накарда, љалби кумаки беруна тавре амалї карда мешавад, ки хатарњои молиявї аз байн бардошта шаванд. Њамзамон дар назар аст, ки шарикони рушд маблаѓгузорињоро аз њисоби маблаѓњои грантї зиёд мекунанд, ки ин ба њадафњои нави рушди устувор љавобгў мебошад.

Ѓайр аз ин, афзалиятњои Барнома аз њисоби буљетњои мањаллии минтаќањо, хусусан нисбат ба чорабинињо оид ба рушди минтаќањо дастгирї карда мешаванд.

Дар фарќият аз стратегияњои миёнамуњлати ќаблї дар маблаѓгузории Барномаи мазкур сармоягузорињои хусусї њам дар шакли сармоягузории мустаќими хориљї ва њам сармоягузорињои дохилї наќши муњим хоњанд дошт.

Њаљми пешбинишудаи захирањо аз рўи њамаи сарчашмањои маблаѓгузории Барнома таќрибан зиёда аз 25 млрд. доллари ШМА, аз он захирањои бахши хусусї 36 фоиз, захирањои буљетї 54 фоиз ва маблаѓњои шарикони рушд 10 фоизро ташкил медињад.

Норасоии маблаѓњо аз њисоби љалби сармоягузорињои мустаќими хусусї пўшонида мешавад. Барои ин чорабинии Барнома бењтар намудани муњити фаъолияти сармоягузорони хориљию дохилї дар назар дошта шудааст, ки дар навбати худ ба имкониятњои иловагии буљет таъсир мерасонад. Њамзамон, барои татбиќи тамоми афзалиятњо, хусусан дар самти рушди устувор маблаѓњо аз ин сарчашмањо нокифоя мебошанд, бинобар ин Њукумат ба дастгирии афзалиятњои Барнома дар доираи ташаббусњои нав оид ба Њадафњои рушди устувор умед мебандад. Њукумати Љумњурии Тољикистон ба шарикони рушд љињати гузаронидани муколама, ки ба дастгирии афзалиятњои муќаррашуда равона шудааст, мурољиат менамояд.

## Низоми мониторинг ва арзёбї

Низоми мониторинг ва арзёбии (НМваА) БМР 2016-2020 рукни муњим ва љузъи људонашавандаи Низоми мониторинг ва арзёбии СМР-2030 буда, тавре ба роњ монда мешавад, ки ноил гардидан ба њадафњои БМР 2016-2020, сафарбар намудани захирањои дохилию хориљї ва хеле самаранок истифодаи онњоро дар асоси љалби њамаи шарикони рушд ба татбиќи Барнома таъмин намояд.

НМваА БМР 2016-2020 барои пайгирї намудани пешравї дар самти ноил гардидан ба њадафњои БМР 2016-2020, ошкор намудани таљрибаи мусбии андўхташуда ва мушкилоти мављудаи татбиќи СМР-2030, тањлили равандњои рушд дар доираи БМР 2016-2020 ва тањияи хулосањои асоснок оид ба тасњењ намудани сиёсат дар самти татбиќи БМР 2016-2020, ки ба баланд бардоштани самаранокии он равона шудаанд, пешбинї гардидааст. НМваА имконият медињад, ки алоќаи зич ва бефосилаи мутаќобилаи байни ќабули ќарорњои сиёсї ва натиљањо оид ба татбиќи амалии онњо, шаффофият ва њисоботдињии фаъолияти марбут ба њадафу вазифањои БМР 2016-2020 таъмин карда шавад.

Таъмини раванди НМ ва А-и мустаќил, шаффофият ва њисоботдињї, ба натиља ва афзалиятњои БМР 2016-2020 нигаронида шудан, истифодаи усулњои муосири мониторинг ва арзёбї, љалби Парлумон, Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон, маќомоти иљроияи њокимияти њамаи сатњњо, маќомоти худидоракунии мањаллї, љомеаи шањрвандї, сохторњои соњибкорї ва тамоми шарикони рушд принсипњои асосии НМ ва А 2016-2020-ро ифода менамоянд.

**Сохтори низоми мониторинг ва арзёбии (НМваА) БМР 2016-2020**

Асоси НМ ва А-ро њадаф ва афзалиятњои миќдоран муайяншудаи БМР 2016-2020 ташкил медињанд. Барои андозагирии пешравињои мамлакат дар самти ноил шудан ба ин њадафњо ***низоми индикаторњо*** истифода бурда мешавад, ки имконияти пайгирии самаранокї ва натиљабахшии тадбирњои сиёсати дар БМР 2016-2020 пешбинишударо фароњам меорад. Зернизоми асосии НМваА-ро ***низоми љамъоварии маълумот*** оид ба нишондињандањоииндикаторњои мониторинг ва дигар иттилооти миrдорию сифатї ташкил медињанд, ки рушди иљтимоию иќтисодии Тољикистонро тавсиф менамоянд.

Ќисмњои дигари таркибии НМваА аз инњо иборат мебошанд:

- ***низоми*** тањлили иттилооте, ки њангоми мониторинг љамъ оварда шуда, барои арзёбии самаранокии тадбирњои рушди иљтимоию иќтисодии кишвар дар доираи БМР 2016-2020 ва тањияи пешнињодњо оид ба такмили сиёсати БМР 2016-2020 пешбинї шудааст;

- ***низоми*** пањн намудани маълумот оид ба натиљањои мониторинг ва иљрои Барнома ва љамъоварии фикру мулоњизањо доир ба ин маълумот аз тарафи иштирокчиёни мухталифи раванди татбиќи БМР 2016-2020.

Самаранокии фаъолияти тамоми НМваА бо таъминоти институтсионалї ва молиявии раванди мониторинг ва арзёбї муайян карда мешавад.

Њадафњои БМР 2016-2020 њамзамон њадафњои фосилавии СМР-2030 мебошанд. Мувофиќаи мутаќобила, муайянияти миќдорї ва алоќамандї ба даврањои Барнома барои мониторинг ва арзёбии самараноки фаъолият оид ба татбиќи БМР 2016-2020 имконият фароњам меоварад. Њадафњои он Њадафњои рушди устуворро, ки аз љониби Тољикистон якљоя бо тамоми љомеаи байналмилалї ќабул гардида, дар асоси талаботи объективї, афзалиятњои асоснок ва мувофиќашуда, инчунин имконият ва зарурати татбиќи онњо дар мамлакат миллї кунонида шудаанд, пурра дар бар мегиранд.

Индикаторњои НМваА-и маќсадноки БМР 2016-2020 метавонанд тавассути индикаторњои дутарафа муаррифї шаванд (бо индикаторњои дахлдори дутарафаи МваА СМР-2030, инчунин индикаторњои НМваА татбиќи амалњои мушаххас оид ба њар чорабинии ба Матритсаи амалњои БМР 2016-2020 дохил кардашуда). Низоми индикаторњои мониторинг њамаи самтњои сиёсати Барнома, њамаи намудњои захирањое, ки дар татбиќи БМР 2016-2020 истифода мешаванд ва њамаи натиљањоеро, ки дар љараёни татбиќи БМР 2016-2020 ба даст оварда шудаанд, дар бар мегирад.

Дар љараёни гузаронидани НМваА чор намуди асосии индикаторњои мониторинг истифода бурда мешавад: 1) ***индикаторњои захирањои сарфшуда***, ки сиёсати љалб ва таќсим намудани маблаѓњои буљети давлатї ва дигар захирањои барои иљрои Барнома истифодашавандаро тавсиф менамояд; 2) ***индикаторњои боздењ***, ки натиљањои бевоситаи фаъолияти маќомотњои давлатиро оид ба иљрои Барнома тавсиф менамоянд; 3) ***индикаторњои натиљањои нињої***, ки то чї андоза фаъолият дар доираи Барнома вазъи иљтимоию иќтисодиро дар кишвар таѓйир додааст ва ањолї ба хизматрасонињои асосии давлатї дастрасї дорад ва аз он ќаноатманд мебошад, нишон медињанд; 4) ***индикаторњои таъсир***, ки таѓйирёбии некўавњолии мардумро нишон дода, бевосита сатњи ноилшавї ба њадафњои БМР 2016-2020-ро тавсиф мекунад.

Мониторинги Барнома дар асосинишондодњои индикаторњо дар маљмўъ дар кишвар ва њам (њангоми мављудияти имконият ва мувофиќи маќсад будан), дар минтаќањо, аз рўи аломатњои гендерї, экологї ва ѓайра, бо људо намудани гурўњњои алоњидаи осебпазири ањолї гузаронида мешавад. Маќомоти соњавї ва мањаллии њокимияти иљроия метавонанд индикаторњои иловагиро истифода баранд, ки барои инъикоси хусусияти вазифањои рушди дар назди онњо гузошташуда имконият медињанд.

НМваА-и БМР 2016-2020 инчунин натиљањои МваА-и стратегия ва барномањои рушди дар Љумњурии Тољикистон тасдиќгардидаеро, ки муњлати татбиќ ва ё ба анљом расидани онњо ба давраи солњои 2016-2020 рост меояд, ба назар гирифта, якљо бо маќомоти ваколатдори масъули татбиќи ин стратегия ва барномањо гузаронида мешавад.

Дар баробари мониторинги мунтазами индикаторњои асосии Барнома истифода намудани намудњои гуногуни тадќиќот зарур аст:

- *МваА, ки дар якљоягї бо тарафњои манфиатдор гузаронида мешавад (масалан, бо истифодаи саволномањо/вараќањои бањодињї), маълумоти пурарзишро оид ба татбиќи БМР 2016-2020 дар сатњи љомеаи мањаллї таъмин менамояд*;

- *пайгирии харољоти давлатї*, ки муќоисаи харољоти воќеии давлатї бо харољоти молиявии тасдиќшудаи Барномаро пешбинї менамояд;

- *санљиши хизматрасонињои пешнињодшаванда* нисбати дастрасї ва сифати хизматрасонињои асосии давлатї, ба монанди хизматрасонињои соњаи маориф, тандурустї ва таъминоти оби нўшокї;

- *арзёбии таъсиррасонї*, ки барои тањлили амиќ ва рафти татбиќи барномањои асосї дар доираи БМР 2016-2020 пешбинї шудааст.

Чунин санљишњо аз љониба маќомотњои давлатие, ки бо масъалањои мониторинг машѓуланд, фармоиш дода мешавад ва аз тарафи ташкилотњои мустаќили тадќиќотї ва ташкилотњои љамеаи шањрвандї гузаронида мешавад. Тадбирњои баланд бардоштани неруи дохилї оид ба гузаронидан ва истифодаи маълумотњое, ки њангоми тадќиќотњо ба даст омаданд андешида мешаванд, аз љумла дар сатњи маќомотњои давлатї ва њам дар сатњи ташкилотњои мустаќили тадќиќотї ва ширкатњои машваратї. Натиљањои чунин тадќиќотњо, њангоми гузаронидани арзёбии татбиќи Барнома ба инобат гирифта мешаванд ва ба њисоботњои солонаи тадбиќи барномави дохил карда мешаванд.

Низоми љамъоварии маълумот тарзе ба роњ монда мешавад, ки талаботи алоќамандии пуррагии маълумоте, ки барои ќабули ќарорњои идоракунї зарур аст, бо сарфакорї дар истифодаи захирањои давлатие, ки барои гирифтани ин маълумот сарф мегарданд, таъмин гардад. Инчунин ба устувории љамъоварии маълумот, ба низоми мониторинг ворид намудани танњо чунин индикаторњо ва усулњои пайгирие, ки барои пешбурди онњо дар давраи дарозмуддат захирањои дохилии давлат кифоя хоњанд буд, диќќат дода мешавад.

Наќши марказиро дар низоми љамъоварии маълумот Агентии омори назди Президенти Љумњурии Тољикистон (АОМО) мебозад, ки љамъоварї, тањлил ва пешнињоди сариваќтии њаљми асосии маълумотро аз рўи њамаи индикаторњо таъмин менамояд. Бо дастгирии ташкилотњои байналмилалї љињати тањкими неруи маќомоти омор, аз љумла дар минтаќањо, барои ба даст овардани маълумоти объективї, сањењ ва сариваќтї дар бораи рушди иљтимоию иќтисодии кишвар чорањо андешида мешаванд.

Манбаи дигари муњими маълумот барои мониторинг (махсусан оид ба индикаторњои захирањо ва боздењ) вазорату идорањо мебошанд, ки ба њамаи иштирокчиёни раванди татбиќи Барнома оид ба фаъолияти худ ва вазъият дар соњаи салоњияташон маълумот пешкаш менамоянд.

Тањлили маълумоти дар рафти МваА БМР 2016-2020 љамъоваришуда аз тарафи њамаи маќомоти марказии иљроия, ки барои иљрои БМР 2016-2020 масъул мебошанд, аз рўи соњањои салоињияташон тањти њамоњангсозии ВРИС ЉТ гузаронида мешавад. Барои гузаронидани тањлил ва тањияи пешнињодњо оид ба татбиќи сиёсати давлатї беш аз пеш мутахассисони ташкилотњои давлатї, ташкилотњои мустаќили тадќиќотї, намояндагони љомеаи шањрвандї ва бахши хусусї љалб карда мешаванд.

Натиљањои МваА дар шакли њисоботњои солона оид ба рафти иљрои БМР 2016-2020 омода карда мешаванд. Њисоботњои мазкур бояд дар муњлатњое пешнињод шаванд, ки истифодаи пурраи иттилооти дар онњо дарљгардида њангоми ворид намудани таѓйироту иловањо ба раванди иљрои Барнома имконпазир гардад.

Пањн намудани иттилоот оид ба натиљањои мониторинг ва арзёбї тавассути гузаронидани маъракањои иттилоотї, нашри васеи њисоботи нињої, њисоботњои соњавї/минтаќавї оид ба љараёни татбиќи Барнома, ташкили муњокимањои љамъиятї, ки иттилооти пурраро рољеъ ба маълумоти мониторинг ва натиљањои арзёбии БМР 2016-2020, аз љумла маълумоти мониторинг, ки аз љониби ташкилотњои љомеаи шањрвандї гирифта шудаанд, амалї карда мешавад. Ба таъмини алоќаи мутаќобила бо тамоми љонибњои дахлдор бо маќсади такмил додани сиёсат ва механизмњои татбиќи Барнома таваљљуњ зоњир карда мешавад.

Маќоми кории Котиботи СМР дар бахши МваА бо вазифањои асосии зерин ба зиммаи ВРИС ЉТ вогузор карда мешавад:

* ќонунан муќаррар намудани маќоми њуќуќии БМР 2016-2020;
* равандњои МваА дар њамаи сатњњои идоракунї;
* тањияи санадњои меъёрии њуќуќї дар бахши МваА;
* натиљањои њамгирої МваА дар миќёси пурраи БМР 2016-2020;
* омода намудани њисоботњои солона оид ба татбиќи БМР 2016-2020;
* омода намудани пешнињодњо дар Шўрои миллии рушд љињати ворид намудани таѓйирот дар матритсаи амалњо барои солњои минбаъди иљрои БМР 2016-2020;
* њамоњанг сохтани амалњои иштирокчиёни боќимондаи НМваА;
* муколама бо шарикони рушд;
* пањн намудани иттилоот оид ба љараён ва натиљањои мониторинг ва арзёбї.

Масъулият барои фаъолият оид ба МваА самтњои соњавии Барнома ба сохторњои махсус ваколатдоршуда (шўъбањо/мутахассисон оид ба МваА, шўъбањои тањлилию иттилоотї ё маќомоти/мутахассисиони ваколатдори дигар) дар њар яке аз вазорату идорањои соњавї ва маќомоти њудудии идоракунии давлатї вогузор карда мешавад. Ин маќомоти ваколатдор корњоро дар самти љамъоварии иттилоот њамоњанг сохта, натиљањои дар бахшњои дахлдор њамгирошудаи мониторинги татбиќи Барномаро дар асоси маълумоти идоравї ва маълумоти Агентиии омори назди Президенти Љумњурии Тољикистон дар алоќамандї бо маълумот оид ба иљрои буљети давлатї, аз љумла Барномаи давлатии сармоягузорињо, грантҳо, кумаки техникӣ ва сохтмони асосии Xумҳурии Тоҷикистон ва маълумоти тадќиќотњои мустаќил (дар сурати мављуд буданашон), ки аз љониби ташкилотњои љомеаи шањрвандї ва ташкилотњои байналмилалї гузаронида шудаанд, манзур менамоянд.

**Парлумон (Маљлиси намояндагони Маљлиси Олї)** барои гузаронидани МваА БМР 2016-2020 љалб карда мешавад. Намояндагони он ба ШМР дохил мешавад.

Наќши маќомоти иљроия мањаллии њокимияти давлатї дар низоми МваА (бо фаъолияти њамоњангсози Кумитаи рушди мањали назди Президенти Љумњурии Тољикистон) дар ташкили љамъоварии маълумот доир ба иљрои барномањои давлатии дар њудуди онњо амалишаванда, тањлили рафти иљрои Барнома дар минтаќањояшон ва дар асоси ин тањлилњо омода намудани пешнињодњо вобаста ба такмили механизми иљрои Барномањо ба амал иборат хоњад буд. Барои ин маќомоти мањаллии њокимияти иљроия мунтазам муколама ва муњокимаи натиљањои мониторингро, ки ба минтаќаи онњо марбут аст, бо вазорату идорањои дахлдор, иттињодњои мањаллї ва ташкилотњои љомеаи шањрвандї мегузаронанд.

Иштироки **љомеаи шањрвандї** дар раванди МваА-и Барнома васеъ ва гуногун хоњад буд. Намояндагони ташкилотњои љомеаи шањрвандї ба њайати ШМР ва гурўњњои кории соњавї ба сифати коршиносон ва намояндагони гурўњњои манфиатдори ањолї шомил мешаванд. Дар раванди мониторинг наќши муњимро созмонњои мањаллїхоњанд бозид**,** ки бояд маълумотро дар хусуси он, ки рафти иљрои Барнома ањолї чї гуна эњсос мекунад ва кадом мушкилот дар сатњи мањаллї таваљљуњи махсусро таќозо менамояд, пешнињод намоянд.

Низоми њисоботдињї оид ба натиљањои татбиќи Барнома ба тариќи зайл ба роњ монда мешавад:

- маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї њисоботи љамъбастиро дар бораи фаъолият оид ба татбиќи Барнома дар минтаќањои худ ба Кумитаи рушди мањали назди Президенти Љумњурии Тољикистон ва њисоботњои соњавиро ба вазоратњои соњавии марбута пешнињод менамоянд;

- мониторинги лоињањои дар доираи Барномаи давлатии сармоягузорињо, грантҳо, кумаки техникӣ ва сохтмони асосии Xумҳурии Тоҷикистон татбиќшаванда њамзамон дар Кумитаи давлатии сармоягузорї ва идораи амволи давлатї ва вазоратњои соњавї гузаронида мешавад;

- вазоратњо/идорањои соњавї, инчунин Кумитаи рушди маҳали назди Президенти Љумњурии Тољикистон тамоми маълумоти дар доираи бахши худ воридшавандаро љамъбаст намуда, њисоботи љамъбастиро ба ВРИС, ки дар он тамоми маълумот оид ба татбиќи БМР 2016-2020 љамъ оварда мешавад, пешнињод менамоянд;

- тартиб ва шакли пешнињоди њисобот аз љониби њамаи иштирокчиёни раванди МваА, ки такрор шудани пешнињоди маълумотро истисно мекунад, мутобиќи санадњои меъёрии њуќуќии дахлдор муайян карда мешавад.

МваА БМР 2016-2020 ягона буда, мављудияти сохторњои људогонаи мониторинг ва такрор шудани кўшишњоро оид ба љамъоварии маълумот истисно менамояд. МваА бо дарназардошти манфиатњои њамаи иштирокчиёни раванди татбиќи Барнома тањия мегардад. Фаъолият оид ба мониторинги лоињањое, ки бо дастгирии созмонњои байналмилалї–донорњо амалї мегарданд, ба низоми умумии мониторинг њамроњ мешавад, ки ин самаранокии воситањои барои мониторинг истифодашавандаро баланд бардошта, имкон медињад, ки низоми МваА кишвар мустањкам карда шавад.

Љињати тањким бахшидани иќтидори тамоми иштирокчиёни раванди МваА кўшиши зиёд ба харљ дода мешавад, ки њам љалби маблаѓњои донории иловагї барои ин маќсадњо ва њам зиёд намудани њаљми захирањои давлатии барои эњтиёљоти мониторинг равонашавандаро дар бар мегирад. Маблаѓгузории низоми МваА ба андозаи зарурї тавассути буљети давлатї амалї карда мешавад. Маблаѓњои донорї ба сармоягузории неруи инсонї ва ташкилии низоми МваА равона карда мешаванд. Кўшишњои донорон оид ба инкишофи неруи љомеаи шарњрвандї дар бахши мониторинг ва арзёбї дастгирї карда мешаванд.