Бо қарори Маҷлиси намояндагони

Маҷлиси ОлииҶумҳурии Тоҷикистон

аз 1 декабри соли 2016 № 636

тасдиқ шудааст

**СТРАТЕГИЯИ МИЛЛИИ**

**РУШДИ ЉУМЊУРИИ ТОЉИКИСТОН**

**БАРОИ ДАВРАИ ТО СОЛИ 2030**

**Душанбе – 2016**

# Рўйхати ихтисорот

ААИ - Андоз аз арзиши иловашуда

АИО - Ассотсиатсияи истифодабарандагони об

АСЭ - Арзёбии стратегии экологї

АЉОС - Аввалин љойгиркунии оммавии сањмияњо

(IPO - Initial Public Offering)

БВИ - Бахши воќеии иќтисодиёт

БЃС - Беморињои ѓайрисироятї

БМТ - Бонки миллии Тољикистон

БРМ - Барномаи рушди миёнамуњлат

ВАО - Васоити ахбори омма

ВМЊ - Воситањои молиявии њосилшуда

ВНМО - Вируси норасоии масунияти одам

ИНГ - Индекси нобаробарии гендерї

ИРГ - Индекси рушди гендерї

ИРИ - Индекси рушди инсонї

КАС - Комплекси агросаноатї

КИТТЛ - Корњои илмию тадќиќотї ва таљрибавию лоињакашї

КСЭ - Комплекси сўзишворию энергетикї

МГБ - Маркази гармидињию барќдињї

МваА - Мониторинг ва арзёбї

ММД - Маљмўи мањсулоти дохилї

МНБ - Манбаъњои неруи барќароршаванда

МО - Макотиби олї

МОИ - Минтаќањои озоди иќтисодї

НБО - Неругоњи барќии обї

НБЊ -Неругоњи барќии њароратї

НХБО - Неругоњи хурди барќии обї

НЭЭ - Низоми электроэнергетикї

СБМ - Созмони байналхалќии мењнат

СБСНМТ - Стратегияи баланд бардоштани сатњи некўањволии мардуми Тољикистон барои солњои 2013-2015

СИМД - Стратегияи идоракунии молияи давлатї

СМР - Стратегияи миллии рушд

СМР-2015 - Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2015

СМР-2030 - Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030

СМХ - Сармоягузорињои мустаќими хориљї

СПКСК - Стратегияи паст кардани сатњи камбизоатї

СРБМ - Стратегияи рушди бозори мењнат

СТАЉГ - Сироятњои тавассути алоќаи љинсї гузаранда

СУС - Созмони умумиљањонии савдо

ТБМ - Ташкилотњои байналмилалии молиявї

ТИК - Технологияњои иттилоотию коммуникатсионї

ТХЌ - Ташкилотњои хурди ќарзї

ХБА - Хазинаи байналмилалии асъор

ХИБ - Хати интиќоли барќ

ХМК - Хољагии манзилию коммуналї

ХННА - Хатњои нурию нахии алоќа

ЊРУ - Њадафњои рушди устувор

ЊРЊ - Њадафњои рушди њазорсола

ЉСК - Љамъияти сањомии кушода

ЉТ - Љумњурии Тољикистон

ШБ - Шабакањои барќї

ШБГ - Шабакаи барќии гармидињї

ШДБХ - Шарикии давлат ва бахши хусусї

ШСХК - Ширкати сањомии холдингии кушода

# МУЌАДДИМА

Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 (минбаъд - СМР-2030) дар асоси муќаррароти Конститутсияи Љумњурии Тољикистон, Ќонуни Љумњурии Тољикистон “Дар бораи дурнамоњои давлатї, консепсияњо, стратегияњо ва барномањои рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон” ва мутобиќи њадафњои дарозмуњлат ва афзалиятњои рушди кишвар, ки дар паёмњои Асосгузори сулњу Вањдати миллї - Пешвои миллат, Президенти Љумњурии Тољикистон, муњтарам Эмомалї Рањмон ба Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон солњои 2014 ва 2015 баён шудаанд, тањия гардидааст.

Њуљљати мазкур бо дарназардошти таѓйироти солњои охир, ки дар кишвар ва љањон ба амал омадаанд, бахусус таъсири буњрони молиявию иќтисодии љањонии солњои 2007-2009 ба иќтисодиёти кишвар тартиб дода шудааст.

СМР-2030 инчунин, уњдадорињои байналмилалии Љумњурии Тољикистон оид ба Рўзномаи асри XXI ва Њадафњои рушди устуворро (ЊРУ), ки дар љаласаи 70-уми Ассамблеяи Генералии СММ моњи сентябри соли 2015 тасдиќ шудаанд, ба инобат мегирад.

Диќќати асосї дар ЊРУ ба консепсияи рушди устувори инсон равона шудааст. Бинобар ин, пурра аз байн бурдани камбизоатї, иваз намудани моделњои ноустувор ва пешбурди моделњои устувори истеъмолот ва истењсолот, инчунин њифз ва истифодаи оќилонаи захирањои табиї бо маќсади рушди минбаъдаи иќтисодию иљтимої, вазифањои асосї ва шартњои њаётан муњими рушди устувори инсон мањсуб меёбанд.

Машваратњои миллї аз рўи рўзномаи ЊРУ имкон доданд афзалиятњои асосии рушди кишвар баъди соли 2015, ки ба татбиќи онњо идеологияи иќтисодї, принсипњои заминавї ва маљмўи тадбирњои дар СМР-2030 инъикосёфта равона шудаанд, муайян карда шаванд. Ба чунин афзалиятњо: (1) маориф; (2) тандурустї; (3) шуѓл; (4) нобаробарї; (5) мубориза бар зидди коррупсия; (6) таъмини амнияти озуќаворї ва ѓизо; (7) идоракунии самаранок; (8) њифзи иљтимоии ањолї; (9) пешгирии низои эњтимолї; (10) амнияти энергетикї, экология ва идоракунии равандњои демографї шомиланд.

СМР-2030 дар назар дорад, ки барои амалисозии чунин афзалиятњо нињодњои њамоњангсоз ва масъулияти маќомоти идоракунии давлатї, бизнес ва љомеаи шањрвандї бояд наќши муњим дошта бошанд. Фаъолияти нињодњои мазкур дар низоми миллии бањодињї ва ояндабинии рушд, муайянсозии вазифањои кутоњмуњлат ва дарозмуњлат ва мутаносибан наќшањои татбиќи онњо асос меёбад.

Бинобар ин, дар СМР-2030 масъалањои таќвияти рушди институтсионалї дар самти таъмини самаранок, шаффоф ва назорати идоракунї ва молиявии зиддикоррупсионї дар асоси љорї намудани технологияи муосири иттилоотї дар њамаи сатњи идоракунии давлатї, дар маљмўъ бунёди модели идоракунии технократї ва меритократї (шоистасолорї) дар кишвар дар мадди аввал гузошта шудаанд. Барои таќвият додани наќши нињодњои њамоњангсоз ва масъулияти иљтимоии бизнес дар раванди назорат ва рушди соњањои иќтисодиёти миллї тадбирњо оид ба коњиш додани фишори маъмурї ба фаъолияти хољагидорї, кам кардани љузъи коррупсионї, аз љумла дар асоси рушди шарикии давлат ва бахши хусусї баррасї мегарданд.

Њамзамон, дар шароити ба ќадри кофї рушднаёфтаи љомеаи шањрвандї ва бизнес, маќомоти њокимияти давлатї дар њамоњангсозї ва бар дўш гирифтани масъулият љињати таъмини рушди индустриалї ва инноватсионии иќтисодиёти миллї барои диверсификатсияи васеъ ва раќобатнокии он наќши пешбарандаро хоњанд бозид.

Рушди нињодњои њамоњангсоз ва масъул, њамзамон таќвият додани наќши љомеаи шањрвандиро дар назорати љамъиятии фаъолияти давлат ва бизнес дар назар дорад.

Умуман, њуљљати мазкур њамчун наќшаи амалии директивї барои тамоми маќомоти њокимияти давлатї ва наќшаи амалии индикативї барои бахши хусусї ва љомеаи шањрвандї баромад мекунад ва барномањои кўмаки техникї ва молиявии кишвар бар он асос меёбанд.

Таъмини рушди устувори кишвар интихоби принсипњои илман асоснокшудаи заминавии тараќќиёти минбаъдаи иќтисодиёти миллї ва љомеаро дар назар дорад. Равиши муназзами тањияи СМР-2030 ба се принсипи асосии рушди минбаъда :

1. превентивї (тадбирнокї), яъне пешгирии (коњишдињии) осеб-пазирии рушди оянда;
2. индустриалї, яъне баланд бардоштани самаранокии истифодаи захирањои миллї;
3. инноватсионї, яъне рушдбар пояи навоварињои фарогири њамаи соњањои њаёти иљтимоию иќтисодии кишвар, асос ёфтааст.

Таѓйирёбии босуръати симои геосиёсї, геоиќтисодї ва технологии љањони муосир дар назди кишварамон масъалаи таъмини рушди иќтисодии устуворро бо чорањои пешгирикунандаи таъмини амнияти миллї мегузорад.

Дар оянда маќсадњои сиёсати беруна бояд ба фароњам овардани шароити берунаи мусоидаткунандаи рушд, тањкими пояњои давлатдорї, њифзи њуќуќ ва озодињо, манфиатњо ва шаъну шарафи шањрвандон берун аз кишвар, тањкими мавќеи кишвар дар арсаи байналмилалї равона карда шаванд. Њамзамон, сиёсати дохилї бояд ба коњишдињии осебпазирии иќтисодиёти кишвар ба тањдидњои эњтимолии беруна, љустуљў ва тањияи механизмњои самаранок ва сарчашмањои дохилии рушди устувори иќтисодї, таъмини рушди босуботи иќтисодї, шуѓли пурмањсул, дастрасии устувор ба захирањои энергетикї ва фазои мусоиди соњибкорї равона гардад. Иќтидори иќтисодии кишвар бояд њамчун заминаи моддии амнияти миллї арзёбї гардад. Дар ин робита истифодаи оќилонаи сармояи инсонї ва табиї, аз љумла, тањкимбахшии иќтидори институтсионалии рушд дар самти баланд бардоштани самаранокї, диверсификатсия ва раќобатпазирии иќтисодиёти миллї, рушди индустриалии ояндаро муайян месозад ва гузаришро аз иќтисоди аграрию индустриалї ба индустриалию аграрї таъмин менамояд.

Масъалањои таъмини идоракунии демократї дар мамлакат, волоияти ќонун, њифзи њуќуќ ва вусъатдињии имкониятњои инсон ањамияти аввалиндараља хоњанд дошт. Таќвияти њифзи иљтимої, таъмини дастрасї ба ѓизои хушсифат, бењсозии обтаъминкунї, њолати санитарї ва таркиби ѓизохўрї, коњишдињии сатњи нобаробарии иљтимої ва гендерї дар тамоми шаклњои он, аз љумла масоили устувории экологї њамчун самтњои муњими фаъолияти нињодњои ќонунгузорї, иљроия ва судї хоњанд шуд.

Дар давраи дарозмуњлат таъмини рушди устувори кишвар бе истифодаи навоварињо дар тамоми соњањои њаёти иљтимоию иќтисодии кишвар ѓайриимкон аст. Самтњои стратегии рушд бояд афзоиши фаъолнокии сармоягузорї ва иќтисодиро дар ќитъаи Осиё, наќши кишварњои Осиёи Марказиро дар он ва умуман, фаъолсозии њамкорињоро дар доираи минтаќаи кишварњои Љануб-Љануб ба инобат гиранд. Дар дањсолаи наздик силсилаи нави технологї, иќтисодї ва сиёсии хољагии љањонї оѓоз меёбад, ки он суръати афзоиши иќтисодии љањониро то нимаи асри XXI тадриљан коњиш медињад. Мо бояд барои дарки дурусти ин раванд омода бошем ва аз имрўз самтњои модели рушди ояндаро муќаррар намуда, хусусиятњои сифатии онро муайян созем .

Омили такондињандаи чунин модели рушд захираи инсонї бо љузъњои асосии таркибии он – маориф ва илм, њамчун шарти муњимтарини баланд бардоштани сатњи амнияти миллї ва раќобатпазирии иќтисодиёти миллї ба њисоб меравад. Дар ин самт бояд тадбирњои пешгирикунандаро андешид ва гузариш ба низоми тањсилоти умумии 12-сола ва љорисозии васеи стандартњои байналмилалии таълимиро дар низоми тањсилоти олии касбї таъмин намуд. Наќши давлат дар муайянкунї ва дастгирии самтњои афзалиятноки илму техника бояд таќвият дода шавад.

Сармояи табиї низ асоси рушди индустриалї ва инноватсионии кишварро ташкил медињад. Иќтидори азими гидроэнергетикї, оби тоза, замин ва иќлими мусоид, олами наботот, захирањои назарраси мењнатї, захирањои бойи минералї ва истихрољи канданињои фоиданок барои инкишофи истењсолоти ба содирот нигаронидашуда ва воридотивазкунанда, бунёди бахшњои муосири саноати истихрољ ва коркард, металлургияи сиёњ ва ранга, комплекси агросаноатии аз љињати экологї тоза имкониятњои навро фароњам меоваранд. Мероси бойи таърихию фарњангии Тољикистон, табиати нодири он бо кўлњо, њайвоноту растанињои нодир, инчунин кўњњои баланд, шарти муњим барои рушди соњаи сайёњї ва афзоиши њиссаи соњаи мазкур дар ММД-и кишвар мањсуб меёбад. Рушди минбаъдаи иќтидорњои гидроэнергетикї ва амалисозии лоињањои минтаќавии наќлиётию коммуникатсионї ба Тољикистон имконияти табдилёбї ба кишвари пешсафи минтаќа дар истењсол ва интиќоли неруи барќи арзон ва аз љињати экологї тоза, вусъатдињии имкониятњои транзитии кишвар фароњам меоварад. Ин дар навбати худ имкон медињад, ки сањми арзандаи кишвар дар рушди устувори кишварњои тараќќиёбандаи Љануб ва Љанубу Шарќии минтаќаи Осиё, аз љумла кишварњои Осиёи Марказї, инчунин дар фаъолсозии њамкорї дар доираи минтаќаи кишварњои Љануб-Љануб гузошта шавад.

# 1. ТОЉИКИСТОН ДАР СОЛИ 2030

## 1.1. Биниш, рисолат, њадаф ва вазифањо

Тољикистон дар соли 2030 кишвари дорои рушди устувор ва раќобатпазир аст, ки ањолии он аз сатњу сифати арзандаи зиндагї бо имкониятњои баробар барои татбиќи неруи инсонї дар асоси баробарї, адолат ва эњтиромгузорї ба шаъну шарафи инсон бањра мебаранд.

Биниши ояндаи дарозмўњлати кишварамон - нигањдории вањдати миллї, таъмини амнияти миллї, амалї намудани принсипњои адолати иљтимої ва самаранокии иќтисодї, бењсозии некўањволии мардум бетаѓйир боќї мемонад.

Рисолат, ё моњияти пешрафти минбаъда – ин бунёди Тољикистони соњибистиќлол, шукуфон, аз лињози иќтисодї ва сиёсї босубот мебошад.

Дар давоми 15 соли охир Љумњурии Тољикистон дар самти бунёди давлати соњибихтиёр, демократї, њуќуќбунёд, дунявї, ягона ва иљтимої ба муваффаќиятњои назаррас ноил шуд. Аз нигоњи иќтисодї ва иљтимої ин муваффаќиятњо равшану возењ буда, асосан, ба туфайли иродаи ќавии сиёсии роњбарияти кишвар ба даст омадаанд. Аммо асри XXI бо шароити берунаи босуръат таѓйирёбандаи рушд ба мардуми мо вазифањои нав ва то андозае фарогиранда пеш мегузорад, ки њалли онњо барои иттињоди љомеа ва њифзи асолати миллї љињати ноилшавї ба тараќќиёти густурда хеле муњим мебошад.

Њадафи олии рушди дарозмуњлати Тољикистон баланд бардоштани сатњи зиндагии мардуми кишвар бар пояи таъмини рушди устувори иќтисодї мањсуб меёбад.

Барои ноилшавї ба ин њадафи олї њадафњои зерини стратегии рушд барои 15 соли оянда муайян шудаанд:

1. таъмини истиќлолияти энергетикї ва истифодаи самарабахши неруи барќ;
2. рањої аз бунбасти коммуникатсионї, ва табдил ба кишвари транзитї;
3. таъмини амнияти озуќаворї ва дастрасии ањолї ба ѓизои хушсифат;
4. вусъатдињии шуѓли пурмањсул.

Барои ноилшавї ба њадафњои стратегии гузошташуда чунин тадбирњои асосї пешбинї мешаванд:

Дар самти таъмини истиќлолияти энергетикї ва истифодаи самарабахши неруи барќ:

- диверсификатсияи манбаъњои истењсолкунандаи неру, ки азхудкунии захирањои гидроэнергетикии дарёњои калон ва хурд, рушди иќтидорњои мављудаи соњаи нафту газ ва ангишт, азхудкунии конњои нави сўзишвории органикї, фароњамоварии имконоти техникї барои истифодаи манбаъњои барќароршавандаи неру (неруи офтоб, бод, биологї, геотермалї), таљдиди НБО ва НБЊ-и мављуда ва сохтмони чунин иншооти навро пешбинї мекунад;

- истифодаи самараноки иќтидорњои мављудаи энергетикї ва татбиќи зарфияти содиротии энергетикаи барќї;

- таљдид ва азнављињозонии техникии соњаи нафту газ, азхудкунии конњои нави нафту газ;

- тавсеаи сарфакунии неру ва баландбардории самаранокии энергетикии иќтисодиёти миллї;

- рушди инфрасохтори дохилию берунаи энергетикї (шабакањои барќию зеристгоњњо);

- бунёди низоми самарабахши идоракунии хавфњо ва мониторинги амнияти энергетикї, аз љумла, дастрасии номањдуд ва баробари њамаи истифодабарандагон ба захирањои энергетикї;

- таъмини фаъолнокї ва суботи молиявии бахши энергетика;

- идоракунии њамбастаи захирањои об.

Дар самти рањої аз бунбасти коммуникатсионї ва табдил ба кишвари транзитї:

(1) Дар бахши наќлиёт:

- сохтмон ва таљдиди инфрасохтори наќлиётї;

- бунёди долонњои транзитии наќлиётї;

- инкишофи таъминоти наќлиётии минтаќањои саноатии рушди иќти-содї, пеш аз њама, дар доираи лоињањои сармоягузории ањамияти давлатї дошта;

- рушди соњаи наќлиёт, ки ба ташкили љойњои нави корї, баланд бардоштани самаранокии бахшњои иќтисодиёти миллї ва бењсозии сифати зиндагии ањолї равона шудааст;

- таъмини самаранокии кори наќлиёт ва инфрасохтори он, ки ба рушди иљтимоию иќтисодии манотиќи кишвар мусоидат мекунанд;

- нигањдорї ва инкишофи шабакаи фурудгоњњои мањаллї, авиатсияи хурду миёна љињати таъмини дастрасии ањолии њамаи минтаќањо бо наќлиёти њавої;

- таъмини дастрасии наќлиёти љамъиятї барои шахсони маъюб;

- паст кардани таъсири манфии комплекси наќлиётї ба муњити атроф ва саломатии инсон.

(2) Дар бахши телекоммуникатсия:

- ташаккули сиёсати дастрасии арзон ва боэътимод ба шабакаи интернет ва хизматрасонињои телекоммуникатсионї, ки метавонад дар раванди хизматрасонии љамъиятї ва идоракунии самарабахш наќши муњимро бозад;

- тавсеаи фарогирї бо хизматрасонињои алоќа;

- таќвият додани раќобатпазирии бозори ватании телекоммуникатсия ва густариши ояндаи он дар сатњи кишварњои Осиёи Марказї тавассути азхудкунии иќтидори транзитї ва телекоммуникатсионии кишвар;

- фароњам овардани фазои мусоид барои рушди хатњои нурию нахии алоќаи (ХННА) байниминтаќавї ва фаромарзї;

- таъмини истифодаи инфрасохтори долонњои наќлиётї ва шабакањои барќї љињати таќвият бахшидани инфрасохтори фаромарзии телекоммуникатсионї;

- фароњам овардани шароитњои мусоид љињати рушди шабакањои иттилоотию коммуникатсионии паркњои технологї.

Дар самти таъмин намудани амнияти озуќаворї ва дастрасии ањолї ба ѓизои хушсифат:

* пешбурди ислоњоти аграрї ва обтаъминкунии он;
* таъмини дастрасии иќтисодї ва љисмонї ба озуќаворї бар пояи пешрафти устувори бахши агросаноатї;
* диверсификатсияи истењсолоти кишоварзї, љорї намудани навоварињо бо назардошти таъсири камтарин ба муњити зист ва сифати заминњо, тањияи чорабинињо оид ба иваз намудани моддањои кимиёвии то андозае хатарнок ба алтернативї, баланд бардоштани љолибияти соња, бахусус барои хољагињои дењќонї аз њисоби ташаккул ва тањким додани занљирањои арзиши иловашуда;
* баланд бардоштани дастрасї ба тухмињои баландсифат ва нурињо дар бозори ватанї, афзоиши истењсоли мањсулоти кишоварзї тавассути њавасмандгардонии истифодаи усул ва технологияњои нави кишоварзї;
* ташкили низоми самараноки идоракунии хавфњо ва мониторинги амнияти озуќаворї ва ѓизои комил (дастгирии истењсолот ва воридоти мањсулоти њаётан муњими озуќаворї, ташкили низоми мониторинги ѓизохўрї, огоњкунии бармањал, захирањо);
* пешбурди низоми самарабахши равиши бисёрсоњагї ҷиҳати бењтар намудани ѓизохурии мукаммал тавассути њамоњангсозии сиёсат дар соњаи кишоварзї, тандурустї, њифзи иљтимої, баланд бардоштани сатҳи огоњї дар бораи арзишњои ѓизо ва сиёсати самараноки маблаѓгузории онњо;
* ташаккули низоми идоракунии захирањои замин ва об дар асоси таќсимоти одилона ва устувори онҳо барои парвариши зироатњои арзишманди кишоварзї;
* фаъолияти устувори низоми нигањдорї, истифодаи инфрасохтори обёрї ва зањбуру зањкашї ба сифати замина барои фаъолияти устувори заминҳои обёришаванда ва таъмини амнияти озуќаворї, шуѓли ањолї ва паст кардани сатњи камбизоатї дар дењот;
* барќарорсозии низоми обёрї ва зањбуру зањкашњо, бењтар намудани дастрасии об ба заминњои обёришаванда, бењтар намудани њолати мелиоративии заминњо аз шўршавї ва ботлоќзоршавї;
* такомули таъмини механизмњои иќтисодї барои пўшонидани харољоти нигањдорї ва истифодабарии инфрасохтори обёрї ва зањбуру зањкашњо, такмил додани низоми субсидияи давлатї барои пардохти истифодаи неруи барќи обёрии заминњои кишоварзї ба воситаи пойгоњњои обкашї, кам кардани таъсири манфии сиёсати тарифии њаќќи хизмати соњаи обёрї ва баландбардории самаранокии соња;
* инкишоф додани бозори мањсулоти кишоварзї ва аз байн бурдани мушкилоти дастрасии бозор барои истењсолкунандагони мањсулоти кишоварзї;
* њалли масъалањои тањвили инфрасохтори обёрикунї ва зањбуру зањкашњои мављудаи дохили хољагї ба ассотсиатсияњои истифодабарандагони об (АИО) ва тањкими дастгирии давлатї барои рушди устувор ва фаъолияти онњо;
* љорї намудани низоми самараноки њавасмандкунии давлатї барои аз худ намудани заминњои нав ва ба гардиши кишоварзї баргардондани заминњои шўршуда, ботлоќзор ва партов.

Дар самти вусъатдињии шуѓли пурмањсул:

- дастгирї ва рушди соњибкории хурду миёна дар шањру дењот, њамчун роњи самарабахши афзун намудани теъдоди љойњои корї ва њалли мушкилоти иљтимої;

- њавасмандкунии рушди «шуѓли сабз», вусъатдињї ва дастгирии давлатии низоми соњибкории экологї ва бозори хизматрасонињои экологї;

- таъмини ањолии дењот бо љойњои кор тавассути азхудкунии заминњои партов ва нав;

- рушди шабакаи таълимї барои ба даст овардани малакањои касбї, бозомўзї ва такмили ихтисос, ки талаботи занон, љавонон, гурўњњои осебпазир, аз љумла, маъюбонро ба инобат мегирад;

- њавасмандии њаматарафаи фаъолияти фермерї ва соњибкории хурд дар бахши аграрї тавассути такмили низоми ќонунгузорї, бахусус, барои љавонон;

- диверсификатсияи муњољирати берунаи мењнатї, аз љумла, бо назардошти омили гендерї ва тањкими танзими давлатии раванди бозгашти муњољирон;

- рушди бахшњои мењнатталаби иќтисодиёт, ки мањсулоти он ба содирот равона карда мешавад (комплекси агросаноатї, саноати бофандагї ва истихрољи канданињои фоиданок);

- амалї намудани сиёсати давлатии шуѓл, ки бо сиёсати соњаи маориф њамоњанг аст;

- истифодаи васеи хизматрасонињои телекоммуникатсионї дар раванди мубодилаи маълумот оид ба ташкили љойњои корї дар байни љавонон ва мусоидат ба соњибкорї.

Дар марњилаи нави рушд дар назди кишвар се вазифаи асосї: якум, ноил шудан ба сатњи рушди иљтимоию иќтисодии кишварњои сегменти миёна бо даромади миёнаи муќоисашаванда; дуюм, таъмин намудани рушди устувор ба воситаи диверсификатсия ва баланд бардоштани раќобатпазирии иќтисодиёти миллї; сеюм, вусъатдињї ва тањким бахшидани табаќаи миёна меистад.

Барои иљрои вазифаи якум анљом додани тадбирњои зерин:

- нигоњ доштани суръати устувори рушди иќтисодї њамасола дар сатњи 7-8%;

- 3 маротиба ва аз ин зиёд афзоиш додани ММД-и кишвар;

- 2,5 маротиба афзоиш додани сатњи нишондињандаи ММД ба њар нафар ањолї;

- зиёда аз 2 маротиба паст кардани сатњи камбизоатї ва аз байн бурдани фаќрии шадид;

- ба таври назаррас баланд бардоштани харољоти њифзи иљтимоии ањолї зарур аст.

Тадбирњои асосї бањри иљрои вазифаи дуюм инњоянд:

- таъмини суръати нисбатан баланди рушди саноат нисбат ба соњањои дигари иќтисодиёт ва зиёд намудани њиссаи он дар ММД-и кишвар;

- баланд бардоштани самаранокии соњаи кишоварзї ва афзоиши њиссаи он дар таъмини амнияти озуќаворї, аз љумла, ѓизои комил;

- таъмини афзоиши босуръати хизматрасонињои дараљаи нисбатан мураккаб;

- баланд бардоштани сатњи диверсификатсияи иќтисодиёти миллї (паст кардани индекси (шохиси) тамаркузи содирот аз рўи се мањсулоти асосї аз 83 фоиз то 58 фоиз);

- баланд бардоштани сатњи раќобатпазирии иќтисоди миллї (ноилшавї ба раддабандї дар арзёбии раќобатпазирии љањонї дар сатњи гузариш аз раќобати дар захирањо асосёфта ба раќобати дар мањсулнокї асосёфта).

Барои иљрои вазифаи сеюм бояд њиссаи табаќаи миёна (мутобиќи методологияи байналмилалии арзёбї) дар соли 2030 то 50 фоиз афзоиш дода шавад. Тадбирњои асосї дар доираи ин вазифа инњо мебошанд:

- мусоидат ба афзоиш додани даромади ањолї, бахусус, ањолии дењот, љавонон ва занњо;

- фароњам овардани шароит барои ба даст овардани љойњои кории сазовор ва пурмањсул, аз љумла, бо кор таъмин намудани табаќањои осебпазири ањолї;

- коњишдињии сатњи нобаробарї дар љомеа.

Бо маќсади иљрои вазифањои гузошташуда шартњои асосии рушди минбаъда инњо мебошанд: (1) мављудияти њукумати касбї, ки ќобилияти њамоњангсозї ва танзими фаъолияти хољагї, таъмин намудани рушди устувори дарозмуњлат ва фарогирро дорост; (2) ташаккулдињии минбаъдаи иќтисодиёти омехта, ки рушди он ба соњибкории хусусї ва фаъолияти сармоягузорї мусоидат мекунад; (3) љалби љомеаи шањрвандї ба раванди рушд.

## 1.2. Муттасилии рушд: дастовардњои Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2015 ва сабаќњои андўхта

СМР-2030 њуљљати стратегии рушди миллї буда, дар он таљрибаи тартибдињї ва хулосањои амалисозии стратегияи ќаблии рушди миллї, яъне СМР-2015 ба инобат гирифта шудааст.

СМР-2030 идомаи мантиќї ва инкишофёфтаи самтњои афзалиятноки рушди миллї, ки дар СМР-2015 инъикос ёфта буданд,ба њисоб меравад: (1) ислоњоти идоракунии давлатї; (2) инкишофи бахши хусусї ва љалби сармоягузорї; (3) рушди неруи инсонї.

Таљрибаи амалисозии СМР-2015 нишон дод, ки он як равиши маљмўавї нисбати бунёдсозии низоми рушди миллї дар асоси сохтори даќиќи амудии њамаи њуљљатњо, барномањо ва наќшањои стратегї ба њисоб меравад. СМР роњнамоии ислоњотро дар тамоми сатњи идоракунии давлатї, њам соњавї ва њам њудудї таъмин мекунад.

Хусусиятњои СМР-2015 аз љињатњои зерини мусбї иборатанд, ки онњо дар пасманзари дигар њуљљатњои барномавї фарќ мекунанд:

(1) биниши дарозмуњлати рушди иљтимої ва иќтисодї, ки барномаи васеи ислоњотро дар бар мегирад;

(2) њамоњангсозии пурра бо рўзномаи байналмилалї ва индикаторњои Њадафњои рушди њазорсола;

(3) баррасї намудани маљмўи масъалањо аз нуќтаи назари низоми ягонаи мукаммал бо истифода аз самтњои байнисоњавї, ки дар тамоми њуљљат ба назар мерасанд;

(4) ташаккулдињии низоми махсуси мониторинги доимї тавассути мониторинги стратегияњои миёнамуњлати он;

(5) муаррифии он њамчун воситаи муколама аз рўи самтњои стратегии рушд бо љомеаи соњибкорї, ташкилотњои љамъиятї ва шарикони рушд.

Ин хусусиятњо ба он оварда расониданд, ки дурнамои дарозмуњлати солњои 2005-2007 тартибдодашуда тавонмандии худро собит намуд. Маълумоти макроиќтисодї ва иљтимої яќинан тасдиќ мекунанд, ки аз њафт индикатори макроиќтисодї ва иљтимоии СМР-2015, аз рўи чањортои муњимтарин индикаторњои маќсаднок пешравињои назаррас ба даст омаданд:

- сатњи камбизоатї ќариб 2 маротиба коњиш дода шуд (аз 53 фоиз дар соли 2007 то 31 фоиз дар соли 2015);

- афзоиши устувори иќтисодї ба њисоби миёна дар сатњи 7 фоизи солона таъмин гардид;

- суботи макроиќтисодї ба даст омад, сатњи таваррум то раќамњои ягона паст карда шуд;

- буљети солонаи давлатї ќариб 9 баробар афзоиш ёфта, касри он дар сатњи 0,5 фоизи ММД нигоњ дошта шуд;

- даромад ба таври назаррас зиёд шуд, имкониятњои зиёди буљетї, ки ба равона сохтани маблаѓњои бештар ба рушди неруи инсонї имкон медињад, афзоиш ёфтанд.

Дар давраи татбиќи СМР-2015 Тољикистон ба пешравии назаррас дар аксар бахшњои калидии дар стратегия муайяншуда ноил гашт.

Комплекси сўзишворию энергетикї (КСЭ).Барои таъмини барќтаъминкунии боэътимоди иќтисодии кишвар барномаи диверсификатсияи манбаъњои тавлидкунанда дар заминаи рушди гидроэнергетикаи хурд, сохтмони МГБ амалї гашта, соњаи истихрољи ангишт низ рушд ёфт. Сохтмону таљдиди неругоњњои барќї, маркази барќу гармидињї, хатњои интиќоли неруи барќ ва зеристгоњњои барќї, инчунин ислоњот дар соњаи энергетика имкон дод, ки таъминоти ањолї ба барќ, фаъолияти устувори инфрасохтори энергетикї ва содироти барќ ба кишварњои њамсоя (дар фасли тобистон) ба таври назаррас бењтар гардад. Аз љумла, бунёди неругоњњои барќи обии “Сангтўда-1” ва “Сангтўда-2”, навбати якуми Маркази барќу гармидињии Душанбе, хатњои интиќоли барќи “Љануб - Шимол”, “Лолазор - Хатлон” ва “Хуљанд - Айнї” анљом ёфта, мавриди истифода ќарор гирифтанд. Таљрибаи мусбати њамкорињои давлат ва бахши хусусї дар соњаи энергетика дар шакли созишномаи консессионї, бунёд сохтани манбаъњои мустаќили неру ба даст омад. Лоињањои бунёди низоми ягонаи энергетикии кишвар дар асоси муттањидсозии низомњои љануб ва шимоли кишвар амалї гардиданд. Тадбирњои таќвиятии корњои геологию иктишофї оид ба муайян намудани конњои нави захирањои энергетикї андешида шуданд. Эътирофи љамъиятї ва байналмилалии бехатар будани таъсири лоињаи ЉСК “НБО Роѓун” ба кишварњои поёноб ба даст омад, самаранокии иќтисодї, бехатарии экологї ва имкониятњои молиявии лоињаи мазкур асоснок карда шуд.

Саноат.Њаљми мањсулоти саноатї нисбат ба соли 2007 ба 20,3 фоиз афзоиш ёфтааст, теъдоди корхонањои саноатї ба 29,1 фоиз зиёд шуд. Мањсулнокии мењнат дар соња ба 26,7 фоиз афзоиш ёфт, ки пеш аз њама аз њисоби ба кор даровардани корхонањои нави бо техника ва технологияњои муосир муљањњазшуда ба даст омад. Тамоюли диверсификатсияи соња ба назар мерасад. Дар њафт соли охир дар кишвар зиёда аз 1600 коргоњ ва корхонањои нави саноатї, аз љумла, корхонањои коркарди маъдан ва дигар намудњои ашёи хоми саноатї, нахи пахта, маводњои сохтмонии саноатї ва коркарди мањсулоти истењсоли кишоварзии ватанї ташкил карда шуд.

Комплекси агросаноатї (КАС**).** Ќариб аз се ду (2/3) ҳиссаи корхонањои истењсолии фаъоли Љумњурии Тољикистон ба корхонањои агросаноатї тааллуќ доранд. Дар соњаи кишоварзї тавассути тадбирњои андешидашуда, аз љумла аз худ кардани заминњои нав, ба гардиши кишоварзї ворид намудани заминњои бекорхобида, бењтар кардани њолати мелиоративии заминњо, зиёд кардани майдони боѓу токзорњо ва ислоњоти соња, бахусус њалли ќарзи хољагињои дењќонї, фаровонии мањсулоти кишоварзї ва њифзи амнияти озуќавории мардуми кишвар ба маротиб бењтар шуд. Суръати афзоиши миёнасолонаи маљмўи мањсулоти кишоварзї дар давоми татбиќи СМР-2015 8,6 фоизро ташкил дод. Дар соли 2015 бахши аграрї њамчун пайванди комплекси агросаноатї 23,3 фоизи њиссаи ММД-и кишварро тавлид мекард. Солњои охир дар соњаи кишоварзї диверсификатсияи истењсолот тавассути ташкили кишти такрорї, истењсоли мањсулоти раќобатпазир ва сердаромади содиротї, васеъгардонии майдони кишти сабзавот ва бунёди боѓу токзорњои серњосил ба назар мерасад.

Бахши наќлиёт.Дар бахши мазкур 38 лоињаи сармоягузорї амалї шуданд, ки дар натиља 2000 км роњи автомобилгард, 240 пул, 132 км хатти роњи оњан, 31,5 км наќб ва долонњои зиддитарма ба истифода супорида шуданд. Тавассути бунёд ва таъмири роњњо, пулу наќбњо ва дигар инфрасохтори наќлиётї рафтуомад, боркашонї ва тиљорати дохиливу байналмиллалї осон ва дастрас гардид, ки њамаи ин барои аз бунбасти коммуникатсионї баромадани кишвар мусоидат намуд. Долонњои транзитї ва хатсайрњои интермодалї бунёд шуданд, ки имрўз алоќаи кишварњои ИДМ-ро бо Афѓонистон, Покистон, Њиндустон ва дигар давлатњои ин минтаќа таъмин мекунанд.

Бахши телекоммуникатсионї.Дар кишвар айни замон 6 оператори асосии алоќа ва зиёда аз 20 интернет-провайдер фаъолият мебаранд, ки бо истифода аз стандарти GSM ва CDMA хизмат мерасонанд. Зиёда аз 93%-и нуќтањои ањолинишини кишвар ба алоќаи мобилї дастрасї доранд. Мављудияти якчанд оператор дар бозор раќобатнокии назаррасро таъмин намуд ва барои босуръат љорї намудани технологияњои муосир дар бозор мусоидат кард. Тамоюли афзоиши муштариён аз пешрафт дар ин бахш шањодат медињад, масалан, аз соли 2010 то 2015 теъдоди муштариёни алоќаи мобилї аз 5,9 то 11,5 млн. расид.

Бахши бонкию ќарзї.Дар давраи татбиќи СМР-2015 њаљми депозитњои бонкии љалбшуда ва ќарзњои бонкї 1,8 маротиба ва дороињои ташкилотњои ќарзї 2 маротиба афзоиш ёфтанд. Њаљми дороињои ташкилотњои хурди ќарзї (ТХЌ) 5,3 маротиба ва ќарзњои додашуда 6 маротиба афзоиш ёфт. Дастрасии хизматрасонињои бонкї дар њудуди кишвар бењтар гардид, ки ба он инкишофи шабакаи филиалњо ва дигар воњидњои амалиётии берун аз тавозуни бонкњо ва ТХЌ дар саросари кишвар мусоидат намуд. Шумораи филиалњои бонкњо аз 237 адад (соли 2009) то 344 адад (соли 2014) расонида шуда, дигар воњидњои амалиётї ќариб 2 маротиба зиёд гардид.

Шумораи кортњои пардохтии бонкии ба муомилот баровардашуда дар солњои 2007 – 36 872 адад, 2008 – 49 337 адад, 2009 – 61 210 адад ва 2014 – 1 107 079 ададро ташкил дод, ки нисбат ба соли 2007 беш аз 30 маротиба зиёд аст. Рушди ширкатњои лизингї ва суѓуртавї ба назар мерасад, теъдоди ломбардњо ва иттињодияњои ќарзї зиёд шуданд.

Бахши иљтимої.Соли 2015сатњи камбизоатї аз 53 фоизи соли 2007 то 31 фоиз ва сатњи фаќри шадид аз 20 фоизи соли 2012 то 16,8 фоиз коњиш ёфт. Нишондињандаи фавти модарон њангоми таваллуд 1,8 баробар ва фавти кўдакон 2,7 баробар коњиш ёфт. Дар давраи афзоиши устувори иќтисодї индекси рушди инсони (ИРИ)-и Љумњурии Тољикистон ба њисоби миёна 1,07 фоиз дар як сол афзоиш меёфт. Тољикистон дар рўйхати кишварњои љањон аз рўи ИРИ бо нишондињандаи мутобиќ бо сатњи миёнаи рушди инсон -0,624 дар байни 188 кишвар љойи 129-умро ишѓол мекунад ва дорои зарфияти назарраси болоравї аз рўи њамаи параметрњои асосии ИРИ мебошад. Соли 2014 индекси нобаробарии гендерї (ИНГ) дар Тољикистон 0,357-ро ташкил дода, дар байни 155 кишвари љањон љойи 69-умро ишѓол мекард. Таѓйироти муњим дар соњањои маориф, тандурустї ва њифзи иљтимоии ањолї ба амал омад. Сатњи фавти навзод, кўдак ва модар зиёда аз 2 маротиба коњиш ёфт. Садњо муассисаи таълимї, беморхонањо, иншооти фарњангї ва варзишї сохта, ба истифода дода шуданд.

Сабаќи аз њама муњими андўхта дар татбиќи СМР-2015 он аст, ки дар раванди мониторинг ва арзёбии њуљљати стратегї на танњо мониторинги иљроиши чорабинињо, балки натиљањои амалисозии он бояд арзёбї шаванд. Аз ин рў, шарти асосии татбиќи бомуваффаќияти СМР-2030 ташаккули низоми миллии арзёбии самаранокї ва пешбинии рушд ба њисоб меравад.

Њарчанд аз рўи самтњои калидии афзалиятноки СМР-2015 пешравињои назаррас ба даст омада бошанд њам, бо вуљуди ин масъалањои баланд бардоштани самаранокии истифодаи сарватњои миллї, таъмини амнияти энергетикї ва озуќаворї, суботи экологї, тањкимбахшии диверсифи-катсияи фаъолияти иќтисодї ва таъмини раќобатпазирии иќтисодиёти миллї ба фаъолсозии минбаъда ниёз доранд. Татбиќи барномањои рушди бахши хусусї ва њамкории давлат бо бахши хусусї такмилдињии минбаъдаро талаб мекунанд. Ислоњоти низоми идоракунии давлатї, таќвиятдињии сармояи инсонї ва суръат бахшидани рушди минтаќавї равишњои нави њалли масъалањоро пешбинї менамоянд.

Ноилшавї ба Њадафњои рушди кишвар кори осон набуд. Раванди мазкур њамкории кишварро бо љомеаи байналмилалї таќвият бахшид ва пешрафти назаррасро аз рўи нишондињандањои маќсадноки ЊРЊ таъмин намуд.

**Новобаста аз пешравињои ноилшуда аз рўи ЊРЊ, як ќатор мушкилињои муњим боќї мемонанд.**

Сифати хизматрасонињо дар соњаи маориф ва тандурустї дар сатњи нокифоя ќарор дорад. Сатњи фавти модар ва кўдак, бемории сил, бахусус, дар минтаќањо њанўз њам нисбатан баланд боќї мондааст. ВНМО/СТАЉГ ва беморињои ѓайрисироятї (БЃС) масъалаи мубрам боќї мемонад ва афзоиши он боиси нигаронї аст. Дастрасї ба хизматрасонињои соњаи маориф то њол бо чунин мушкилот ба монанди афзоиши сусти шумораи муассисањои томактабї, норасоии инфрасохтори мактабї, мањорату малакаи муаллимон дучор мешавад. Таносуби давомот дар мактаб, бахусус дар фасли зимистон бењбудиро талаб мекунад. Теъдоди зиёди мактабњои дењот ва муассисањои тиббї ба шароитњои хуби бењдошт ё манбаъњои об дастрасї надоранд.

Яке аз омилњое, ки ба ноилшавии ЊРУ таъсири манфї мерасонад, норасоии неруи барќ дар фасли зимистон ва бозори мањдуди фурўши он дар фасли тобистон мебошад. Фароњам овардани имкониятњо барои шуѓли пурмањсул вазифаи асосї боќї мемонад, ки иљрои он ба коњишдињии минбаъдаи сатњи камбизоатї мусоидат мекунад.

Бењтар намудани вазъи истеъмоли ѓизо дар байни ањолї њамчун мушкилии то ба охир њалношуда боќї мемонад. Норасоии ѓизо њанўз дар байни 26 фоизи ањолї ба назар расида, гипотрофия дар байни 10 фоизи кўдакони то синни 5-сола мушоњида мешавад. Аксари занњо ва кўдакон низ аз норасоии микроэлементњо азият мекашанд, ки дар сатњи баланди камхунї ва норасоии йод инъикос меёбад. Норасоии ѓизо дар Тољикистон аз нуќтаи назари иќтисодї љой дошта, аз рўи њисобњо бо сабаби аз даст додани ќобилияти корї ва мањсулнокї њамасола 41,0 млн. доллари ИМА–ро ташкил медињад.

Мушкилоти дастрасии нобаробарии занон ва мардон ба захирањои моддї (замин, молия ва ѓайра) ва ѓайримоддї (маориф, тандурустї ва ѓайра) омилњои боздоранда на танњо барои инкишофи занон, балки барои рушди љомеа ва иќтисодиёт дар умум мањсуб меёбанд. Шарти зарурии пешбурди баробарии гендерї њамоњангсозии њадафу вазифањои стратегияњо ва барномањои иљтимоию иќтисодї ва гендерии ќабулшуда мебошад.

Мушкилоти экологї ва осебпазирї, хусусан дар шароити коњишдињї ва мутобиќат ба таѓйирёбии иќлим назаррас боќї мемонанд. Ин мушкилот дар доираи Њадафњои рушди устувор баъди соли 2015 ањамияти бештарро касб намудааст. Ба ин њадафњо истифодаи оќилонаи захирањои об, таъмини устувории мањалњои ањолинишин, андешидани тадбирњои фаврї оид ба мутобиќшавӣ ба таѓйирёбии иќлим, муњофизати экосистемањои хушкӣ, таназзулёбии замин, пешгирї ва аз байн бурдани оќибатњои офатњои табиї, инчунин бењтар намудани дастрасї ба оби тоза ва бењдошт дохил мешаванд. Ањолии дењоти Тољикистон бештар аз таназзулёбии муњити зист осебпазиранд.

Дар робита бо рушди мутавозини минтаќањо дар сифати оби аз љониби ањолии шањр ва дењот барои ниёзњои хољагї ва нўшиданї истифодашаванда тафовути зиёд боќї мемонад, фарќият байни минтаќањо дар сатњи инкишофи инфрасохтори иљтимої низ назаррас аст. Дар баробари ин, фишори нисбатан баланди демографї дар дењот аз љиддї будани мушкилии бо шуѓл ва даромад алоќаманд дар дењот шањодат медињад.

## 1.3. Сенарияњои рушд

Бо назардошти дараљаи иљрошавии се вазифаи асосї се сенарияи алоњида баррасї мегардад: (1) инертсионї, (2) индустриалї ва (3) индустриалию инноватсионї. Дар раванди пешбинї гардидани сенарияњои мазкур чунин фарзияњо ба инобат гирифта шудаанд: а) њадафњои маќсаднок ва татбиќи афзалиятњои миллї; б) тамоюлњои демографї; в) истифодаи самараноки захираву имкониятњои мављуда; г) имкониятњои инвеститсионї; д) самараи њамгирої ба иќтисоди љањонї ва минтаќавї.

Индикаторњои асосии маќсадноки стратегия то давраи соли 2030 дар заминаи Revised Minimum Standart Model – Extended (RMSM-X) ва инчунин, дар асоси нишондињандањои дурнамои вазорату идорањои соњавї њисоб карда шудаанд (сањ. 95, Замимањо).

Дарсенарияи инертсионї пешбинї мешавад, ки модели аграрию саноатии рушд боќї мемонад ва њалли мушкилињои муњими инфрасохторї, дараљаи баланди вобастагї аз таконњои беруна ва воридоти мањсулот таѓйир намеёбад. Рушди иќтисодї дар доираи сенарияи мазкур аз њисоби сарчашмањои берунаи маблаѓгузорї, аз љумла, интиќоли маблаѓњои муњољирони мењнатї талаботи сармоягузорї ва истеъмолотро њавасманд менамояд. Дар ин њолат, њиссаи соњаи кишоварзї дар сохтори ММД нисбат ба соњаи саноат то охири давраи пешбинигардида афзалият дошта, дар марњилањои панљсола коњишёбии ин тафовут ба назар мерасад: мутаносибан, солњои 2016-2020 22-22.5 фоиз ва 12-12.5 фоиз, солњои 2021-2025 22-22.5 фоиз ва 15-15.5 фоиз ва солњои 2026-2030 22,5-23 фоиз ва 19-19,5 фоиз. Дар сенарияи мазкур тадриљан сатњи соњаи хизматрасонї (бе назардошти соњаи сохтмон) дар ММД аз 39-39,5 фоиз (солњои 2016-2020) то 35-35,5 фоиз (солњои 2021-2025) ва 30-30.5 фоиз (солњои 2026-2030) кам мешавад. Дар ин њолат њиссаи соњаи сохтмон аз 15-15,5 фоиз то 15,5-16 фоиз афзоиш меёбад. Харољоти соњаи маориф ва илм дар сатњи 5-5,5 фоиз баробар шуда, дар соњаи тандурустї ва њифзи иљтимої бошад 7,5 фоизи њиссаи ММД-ро ташкил медињад.

Суръати афзоиши миёнасолонаи ММД аз рўи сенарияи мазкур дар тамоми давраи пешбинишаванда аз 6-7 то 4-5 фоиз коњиш меёбад, њаљми ММД дар тамоми давраи пешбинишаванда 2 маротиба афзуда, њаљми он ба њар нафар ањолї танњо 2 маротиба зиёд мешавад.

Аз рўи чунин сенарияи рушд суръати афзоиши ММД дар панљсолањо мутаносибан, 3-4 фоиз (солњои 2016-2020), 4-5 фоиз (солњои 2021-2025) ва 5-6 фоиз (солњои 2026-2030)-ро ташкил хоњад дод.

Сенарияи индустриалии рушд татбиќи бомуваффаќи лоињањои амалкунанда ё оѓозшудаи энергетикию инфрасохтор, истифодаи оќилонаи захирањои обу замин, энергетикї ва дигарњо, инчунин барќарор кардани иќтидорњои мављуда ва ба кор андохтани иќтидорњои нави истењсолї дар саноат ва соњаи кишоварзиро пешбинї мекунад. Сенарияи мазкур ислоњоти муваффаќонаи сохториро бахши воќеии иќтисодиёт, низоми идоракунии давлатї, фароњам овардани шароити раќобати одилона, бартарафсозии монеањоро дар пешрафти бахши хусусї ва љалби сармоягузорињо, таќвияти ќонунгузорї дар соњаи њифзи њуќуќњои молумулкї, баланд бардоштани сифати тањсилоти касбиро пешбинї мекунад. Дар пайомади сенарияи мазкур тањкурсї барои рушди модели саноатию аграрї бунёд мегардад. Ба сифати омили пешбарандаи рушди иќтисоди миллї афзоиши босуръати саноат дар асоси ба истифода додани иќтидорњои нав љињати истењсоли неруи барќ, истихрољи маъданњои кўњї ва ангишт, ташаккулдињии металлургияи сиёњи ватанї ва рушди минбаъдаи металлургияи ранга, рушди саноати маводњои сохтмонї, саноати сабук ва хўрока хизмат хоњад намуд. Тибќи сенарияи мазкур њаљми истењсоли саноатї 4,2 маротиба, аз љумла саноати истихрољи маъдан 5,7 маротиба, саноати коркард 4,3 маротиба ва истењсолу таќсими неруи барќ, газ ва об 2,9 маротиба афзоиш меёбад.

Рушди иќтисодї аз њисоби вусъатдињии омилњои дохилии экстенсивии истењсолот таъмин гардида, талаботи истеъмолї ва сармоягузорї аз њисоби манбаъњои дохиливу берунаи маблаѓгузорї, аз љумла, маблаѓњои пулии аз љониби муњољирони мењнатї интиќолдодашуда њавасманд карда мешавад. Харољоти соњаи маориф ва илм ба сатњи 5,5-6,0 фоиз расида, соњањои тандурустї ва њифзи иљтимої бошад 8-9 фоизи ММД-ро ташкил хоњанд дод. Дар чунин сатњ њиссаи бахши аграрї дар сохтори ММД зиёда аз 1,1 маротиба коњиш меёбад (дар давраи солњои 2016-2020 сатњи коњишёбї аз 23,3 то 21 фоиз, солњои 2021-2025 20,1 фоиз ва солњои 2026-2030 то 19-19,5 фоиз), њиссаи саноат дар сохтори ММД то охири давраи пешбинишаванда 1,8 маротиба афзоиш меёбад (дар давраи солњои 2016-2020 афзоиш аз 12,3 то 12,5-13,2 фоиз, солњои 2021-2025 то 16 фоиз ва солњои 2026-2030 то 20-20,5 фоиз). Њиссаи соњаи сохтмон дар сохтори ММД аз рўи панљсолањои дар сенарияи мазкур пешбинигардида тадриљан аз 16-16,5 фоиз (солњои 2016-2020) то 17-17,6 фоиз (солњои 2021-2025) афзоиш ёфта, ба 18,5-19,5 фоиз то соли 2030 мерасад.

Сенарияи мазкур хусусияти превентивии тараќќиётро бар пояи сарчашмањои дохилии рушд, фаъолгардии иштироки Тољикистон дар равандњои њамгироии иќтисодии минтаќавї, камкунии вобастагии нисбии кишвар аз воридоти озуќаворї ва тамоюл ба воридоти технологияњои муосирро дар назар дорад. Суръати афзоиши миёнасолонаи ММД 6-7 фоизро ташкил дода, њаљми ММД дар давраи пешбинишаванда 2,6 маротиба афзоиш меёбад ва њаљми он ба њар сари ањолї 2 маротиба зиёд мешавад. Аз рўи чунин сенарияи рушд суръати афзоиши ММД аз рўи панљсолањо мутаносибан 5-6 фоиз (солњои 2016-2020), 6-7 фоиз (солњои 2021-2025) ва 7-8 фоиз (солњои 2026-2030)-ро ташкил медињад.

**Сенарияи индустриалию инноватсионї** бунёди асосњои рушди инноватсионии иќтисодиёти кишвар дар заминаи гузаронидани ислоњот дар соњаи маориф ва тайёр кардани мутахассисони замонавиро пешбинї мекунад. Сенарияи мазкур имконият медињад, ки њангоми ташаккулдињии равишњои инноватсионї дар њалли масъалањои иќтисодию иљтимої, таќвият бахшидан ба заминаи институтсионалии рушд, такмилдињии низоми њуќуќї ва таќвияти њифзи њуќуќњои молу мулкї, аз љумла моликияти зењнї, шароит барои афзоиши њам сармоягузорињои хусусию дохилї ва њам мустаќими хориљї муњайё месозад. Ин ба истифодаи оќилонаи имкониятњои нави њамгирої ва рушди инфрасохтори транзитии кишвар, диверсификатсияи иќтисоди миллї ва афзоиши назарраси содироти молу хизматрасонињо оварда мерасонад. Аз рўи сенарияи мазкур манбаъњои рушди иќтисодиёт ин истифодаи самараноки сармояи инсонї, имкониятњои инфрасохтори нави транзитї ва долонњои иќтисодї, рушди истењсолоти воридотивазкунанда ва ба содирот нигаронидашуда, густариши содироти хизматрасонињо ва мањсулоти дорои арзиши баланди иловашуда, инкишофи зироаткории органикї, манбаъњои барќароршаванда ва аз љињати экологї тозаи неру њамчун асоси “иќтисоди сабз”, вусъатдињии механизми њамгироёнаи идоракунии захирањои об, аз љумла рушди густурдаи сайёњї шуда метавонанд.

Рушди иќтисодї мутобиќи ин сенария, асосан, аз њисоби сарчашмањои дохилї таъмин ва бо истифодаи самараноки сарчашмањои берунаи маблаѓгузории иќтисоди миллї пурра мегардад. Њиссаи андозњои холиси ѓайримустаќим дар сохтори ММД устувор мегардад ва тавозуни буљетро таъмин мекунад. Харољоти буљет дар соњаи маориф ва илм ба сатњи 7 фоизи ММД ва соњаи тандурустї ва њифзи иљтимої 10 фоизи ММД-ро ташкил медињад.

Дар чунин сатњ вазни ќиёсии бахши аграрї дар сохтори ММД ќариб 1,25 маротиба коњиш меёбад (солњои 2016-2020 коњишёбї аз 23,3 то 19,5-20,5 фоиз, солњои 2021-2025 то 18-18,5 фоиз ва солњои 2026-2030 то 17-18 фоиз) ва њамзамон вазни ќиёсии соњаи саноат дар сохтори ММД, то охири давраи пешбинишаванда ќариб 1,8 маротиба (солњои 2016-2020 афзоиш аз 12,3 то 13-13,5 фоиз, солњои 2021-2025 то 16-16,5 фоиз ва солњои 2026-2030 то 20-21 фоиз) афзоиш меёбад. Тибќи сенарияи мазкур њаљми истењсоли саноатї нисбат ба соли 2015 5,1 маротиба, аз љумла саноати истихрољи маъдан 6,4 маротиба, саноати коркард 5,5 маротиба ва истењсолу таќсими неруи барќ, газ ва об 2,2 маротиба афзоиш меёбад. Вазни ќиёсии соњаи сохтмон дар сохтори ММД аз рўи панљсолањо дар сенарияи мазкур тадриљан аз 16-16,5 фоиз (солњои 2016-2020) то 18-18,5 фоиз (солњои 2021-2025) афзоиш ёфта, ба сатњи 19,2-20,2 фоиз дар соли 2030 мерасад.

Аз рўи сенарияи мазкур суръати афзоиши миёнасолонаи ММД таќрибан 8-9 фоизро ташкил дода, њаљми ММД дар тамоми давраи пешбинишаванда 3,5 маротиба ва ММД ба њар сари ањолї 2,7 маротиба зиёд мешавад. Тибќи ин сенария суръати афзоиши ММД аз рўи панљсолањо дар солњои 2016-2020 7-8 фоиз, солњои 2021-2025 8-9 фоиз ва солњои 2026-2030 9-10 фоизро ташкил хоњад дод.

**Сенарияњои рушд барои давраи то соли 2030**

**Индустриалї**

**Индустриалию инноватсионї**

**Инертсионї**

Модели аграрию саноатї нигоњ дошта мешавад

Њалли ботадриљи мушкилоти инфрасохторї, вобастагии калон аз таконњои беруна ва воридоти мол таѓйир намеёбад

Талабот дар асоси манбаъњои берунаи маблаѓгузорї, аз љумла маблаѓњои интиќоли пулии муњољирон

Татбиќи бомуваффаќияти лоињањои амаалкунанда ва оѓозшудаи энергетикї ва инфрасохторї

Истифодаи оќилонаи захирањои об, энергетикї ва дигар захирањо, вусъатдињии иќтидорњои мављудаи истењсолї дар саноат ва кишоварзї

Бомуваффаќият гузаронидани ислоњот дар бахши воќеии иќтисодиёт ва низоми идоракунии давлатї

Замина барои рушди иноватсионии иќтисоди кишвар фароњам оварда мешавад, базаи институтсионалї тањким меёбад

Ташаккули равишњои иноватсионї њангоми њалли вазифањои иќтисодї ва иљтимої

Истифодаи оќилонаи имкониятњои нави њамгирої, диверсификатсияи иќтисоди миллї ва афзоиши назарраси содироти мол ва хизматрасонї

Самти фаъолият

Њавасмандгардонии рушд

Тасвири умумї

*Хусусиятњои вариант*

*Параметрњо*

Харољот ба маориф ва илм нисбат ба ММД

5-5,5%

5,5-6%

7,5%

8-9%

10%

7%

22,5-23%

19-19,5%

17-18%

19-19,5%

20-20,5%

20-21%

15,5-16%

18,5-19,5%

19,2-20,2%

12,5%

12,5%

12%

Харољот ба тандурустї ва ҳифзи иљтимої нисбат ба ММД

Њиссаи бахши аграрї дар сохтори ММД

Њиссаи саноат дар сохтори ММД

Њиссаи сохтмон дар ММД

Њиссаи андозњои холиси ѓайримустаќим дар ММД

*Траекторияи рушд*

Суръати афзоиши ММД

Афзоиши ММД дар 2016-2030

ММД ба њар сари ањолї (аз рўи ПЌЊ)

4--5% (ба њисоби миёна дар як сол)

6-7% (ба њисоби миёна дар як сол)

8-9% (ба њисоби миёна дар як сол)

2,0 маротиба

2,7 маротиба

3,5 маротиба

4000-5000 долл.

5500-6500 долл.

7000-7500 долл.

Дар Стратегия имконияти гузариши паињам аз як сенарияи рушд ба дигар сенария дар давоми амалисозии чорањои банаќшагирифташуда пешбинї мегардад. Тамоюли рушди иќтисодии Љумњурии Тољикистон аз он шањодат медињад, ки барои татбиќи сенарияи дуввум њамчун варианти имконпазир шароити бештар фароњам оварда шудааст. Дар њамин асно, бо њамоњангсозї ва марказонидани талошњо, фаъолсозии нињодњо (институтњо), баланд бардоштани самаранокии идоракунии маќомоти њокимияти давлатї, таќвиятдињии наќши бизнес ва љомеаи шањрвандї дар татбиќи Стратегия, барои гузариш ба самти рушди индустриалию инноватсионї заминаву шароити мусоид муњайё мегарад.

## 1.4. Даврањои амалисозии СМР

СМР-2030 тавассути се давраи миёнамуњлат амалї мегардад, ки дар ин марњилањо ба самтњои зерин афзалият дода мешавад:

- баланд бардоштани самаранокї, гуногуншаклї ва раќобатпазирии бахши воќеии иќтисодиёт, аз љумла воситањои асосии корхонаву муассисањо, сарватњои табиї, ба монанди об, замин ва маъданњои зеризаминї, инфрасохтори энергетикї, наќлиётї, иттилоотиву коммуникатсионї ва дигарњо;

- рушди неруи инсонї;

- таќвияти институтсионалии кишвар;

- таъмини устувории вазъи макроиќтисодиву иљтимої ва инкишофи мутавозини минтаќањои кишвар.

Маълумоти муфассал оиди њар як аз самтњои мазкур дар ќисмњои дахлдори њуљљати СМР-2030 пешнињод мегардад.

**1. Давраи гузариш ба модели нави рушди иќтисодї (солњои 2016-2020)**

СМР-2030 дар марњилаи мазкур ба василаи “Барномаи миёнамуњлати рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2016-2020” татбиќ мегардад. Вазифаи гузариш ба модели нави рушди иќтисодї, ки ба сармоягузорињо ва рушди истењсолоти воридотивазкунанда ва ба содирот нигаронидашуда асос ёфтааст, заминаи марњилаи мазкур хоњад буд. Модели мазкур ба механизмњои самараноки институтсионалї, ки ба таќвияти ислоњот дар тайёр кардани мутахассисони муосири љавобгў ба талаботи бозори мењнат, љалби сармоягузорињо ба бахши воќеии иќтисодиёт ва инфрасохтор имкон медињад, такя мекунад. Ин модел боиси афзоиши босуръати соњаи саноат, кишоварзї ва молиявї гардида, таъсиси љойњои нави кории дараљаи баланди истењсолї, баромадан ба бозорњои нави содиротї ва кам кардани вобастагии кишвар аз интиќоли маблаѓњои пулии муњољиронро таъмин мекунад. Модели нави рушд ба зиёдшавии назарраси њиссаи шуѓли расмї ва бад ин васила, бахши иќтисодиёти расмї оварда мерасонад ва густариши заминаи даромади буљетро аз њисоби афзоиши босуръати заминаи љамъоварии андозњои дохилї таъмин менамояд. Амалї намудани модели мазкур ба мувозинати бахшњои асосии рушди устувор - иќтисодї, иљтимої ва экологї такя намуда, ба вусъатёбии имкониятњои иќтисодию иљтимоии мардону занон мусоидат мекунад.

Дар бахши такмилдињии сиёсати иќтисодї ва низоми институтсионалї диќќати асосї бояд ба самтњои зерин равона карда шавад:

* дигаргунињои институтсионалии маќомотњо, ки дар сиёсати сохторї ва ташаккули талаботњо барои татбиќи принсипњои асосии дар боло зикргардида иштирок менамоянд, њамчун талаботњои аввалиндараљаи гузариш ба сиёсати нави сохторї ба њисоб мераванд;
* ташаккули барномаи таќвият бахшидани хусусияти самтгирї ба содирот ва Барномаи воридотивазкунанда дар асоси бартариятњои муќоисавии аввалия бо маљмўи интихоби воситањо ва критерияњое, ки густариши иќтидори содиротии кишварро аз њисоби азхудкунии захирањои ашёи хоми мањаллї муайян мекунад, ташаккул меёбад;
* муњайё сохтани фазои сармоягузорї барои соњањое, ки дар болоравии суръати афзоиш наќши пешбарандаро дар коњиш додани харољотњои маъмурию амалиётї мебозанд;
* бунёди инфрасохтори замонавї љињати дастгирии соњибкорї ва механизмњои мусоидат барои таъсиси истењсолоти нав;
* густариши соњаи аграрї ва рушди институтсионалии бахши оби кишвар;
* ташаккулдињии талабот ба низоми тайёркунии кадрњои касбї, аз љумла бо љалби корфармоёни потенсиалї.

Бояд рушди соњањои истихрољи маъдан, энергетика, наќлиёт, телекоммуникатсия, саноати сабук ва хўрокворї, саноати масолењи сохтмонї, сайёњї ва инчунин, молия ба роњ монда шавад. Дар барномањои рушди соњавї ва минтаќавї ба мањсулоте, ки аллакай дорои бартариятњои ќиёсии раќобатї мебошад, бояд диќќати махсус дода шавад. Дар ин марњила ба соњањои потенсиалие, ки суръати афзоишро таъмин мекунад, бояд бештар ањамият дода шавад. Дар баробари корхонањои мављудаи соњаи саноат (ќисми аз онњо таъмиру таљдид карда мешаванд) корхонањои нави саноати истихрољ ва коркард ба кор андохта мешаванд (металлургияи ранга ва сиёњ, саноати масолењи сохтмонї, саноати сабук ва хўрокворї, саноати кимиёвї ва ѓайра). Дар соњаи саноат теъдоди љойњои нави корї 1,5 маротиба афзоиш меёбад. Бо дарназардошти талаботи муосир ва имкониятњои мављудаи молиявї дар рушди энергетикаи миллї, дар марњилаи мазкур татбиќи барномањои бунёди НБО-и хурд дар доираи диверсификатсияи манбаъњои неру ва шаклњои моликияти онњо бояд идома дода шавад ва бењдошти молиявии низоми барќї дар асоси баланд бардоштани тартиби пардохтњо, таљдиди бахши энергетикї, сиёсати муносиби тарифї, татбиќи чорањои сарфакунии неру ва баланд бардоштани самаранокї дар тамоми соњањои иќтисоди миллї таъмин мегардад. Масъалањои диверсификатсияи манбаъњои тавлидкунандаи неру дар асоси бунёди НБЊ ва рушди соњаи истихрољи ангишт, аз љумла татбиќи лоињањои кам кардани талафоти неруи барќ ва баланд бардоштани самаранокии истифодаи иќтидорњои мављудаи энергетикї дорои ањамияти муњим мебошанд.

Марњилаи мазкур алоќамандии фаъолиятро дар самти сохтмон ва барќарорсозии роњњои нав ва баланд бардоштани сифати хизматрасонии намудњои мављудаи наќлиёт, ки вусъатдињии љалби захирањои табиї ва азхудкунии заминњои навро дар гардиши хољагидорї, рушди њамлу наќли транзитї, кам шудани харољоти наќлиётї ва бењтаршавии бехатариро таъмин мекунанд. Хусусияти хоси марњилаи мазкури рушд ин ба роњ мондани механизмњои нави татбиќи сиёсати иљтимої дар самти модернизатсияи низоми идоракунии соњањои ташаккулдињандаи сармояи инсонї, институтсионализатсияи низоми соњибкории истењсолї ва иљтимої хоњад буд. Њифзи иљтимої ва раќобатпазирї вазифањои калидии рушд мањсуб меёбанд. Дар ин давра корњо оид ба гузаронидани тадќиќоти зарурї ва омода намудани чорабинињо љињати бунёди замина барои рушди босуръати минтаќањои кишвар ташкил карда мешаванд. Ислоњот дар самти баланд бардоштани самаранокии идоракунии давлатї дар сатњи минтаќањо ва маќомоти худидоракунии мањаллї идома дода мешаванд.

Механизмњои институтсионалї ва амалиётњои асосї љињати ба шакли муайян даровардани онњо дар “Барномаи миёнамуњлати рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2016-2020” муфассал инъикос мегарданд.

**2. Марњилаи рушди суръатнок, ки ба љалби сармоягузорињо асос ёфтааст (солњои 2021-2025)**

Дар ин марњила татбиќи максималии иќтидорњои институтсионалии модели нави рушд, ки дар љараёни иљрои “Барномаи миёнамуњлати рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2016-2020” пешбинї шудааст, ба даст меояд. Якбора зиёдшавии њаљми сармоягузорї дар бахши воќеї ва инфрасохтор њамчун заминаи асосї барои рушди иќтисодиёт мегардад.

Афзоиши њаљми сармоягузорињо тавассути љалби сармоягузорињои мустаќими хориљї ва маблаѓњои пасандозњои дохилї ба даст меояд. Ин дар њолати баланд шудани сатњи раќобатпазирї ва љолибияти сармоягузории иќтисодиёт, мустањкам гаштани суботи макроиќтисодї, инчунин рушди самаранок ва амиќи бахши молиявї ба вуќўъ меояд. Афзалияти муњим дар ин марњила татбиќи стратегияи амнияти энергетикї буда, њадафи он баланд бардоштани фаъолият ва суръатнок будани рушди соњаи энергетикї дар шароити талаботи афзоянда аз љониби ањолї ва иќтисодиёт бояд ба њисоб равад.

Бо маќсади бартараф намудани тафовути иљтимої, аз љумла гендерї, тањкими дастгирии нињодњо, ки ба масъалањои баробарии иљтимої дар сатњи миллї, минтаќавї ва мањаллї фаъолият мебаранд, захирањои мављуда дуруст роњандозї шуда, сармоягузорињои иловагї љалб карда мешаванд.

Вазифаи асосї дар ин марњила сафарбар намудани захирањои молиявии субъектњои иќтисоди миллї, бонкњои байналмилалї ва шарикони рушд бо маќсади бозсозии сохтории иќтисодиёт баромад мекунад.

Такмилдињии сиёсати иќтисодї ва низоми институтсионалї ба иљрои тадбирњои зерин равона мегардад:

* вусъатдињии дастрасии истењсоли мањсулоти дорои бартариятњои ќиёсї;
* барќарор ва сохтмони иќтидорњои нави истењсолї дар соњањои гуногуни иќтисодиёти миллї;
* таѓйири самти талаботи дохилї ба истењсоли мањсулоти ватанї;
* фароњам овардани заминањои ќонунгузорї ва институтсионалї барои барномањои инноватсионии миллї;
* тайёр кардани мутахассисоне, ки ба талаботи бозори мењнати муосир љавобгў мебошанд;
* истифодаи афзалиятњои низоми идоракунии њамгироии захирањои обї;
* рушди минбаъдаи бозори молиявї ва суръат бахшидан ба гардиши сармояи дохилї.

Дар соњаи гидроэнергетика ислоњоте, ки таъмини шароитњои кори механизмњои бозор фазои раќобатнокро барои фаъолияти мављуда ба вуљуд меоваранд ба анљом мерасад. Ин давра барои пурра ба анљом додани сохтмони ЉСК НБО “Роѓун” ва таъмини истиќлолияти энергетикии кишвар марњилаи калидї мебошад. Бозори мутавозуни интиќоли барќ дар минтаќаи Осиёи Марказї ташкил дода шуда, њамкории мутаќобилан судманд дар ин самт фаъол гардонида мешавад. Дар шароити нигоњ доштани нархњои баланди нафт ва таљдиди ќувваи истењсолот, истихрољи ангишт дар конњои мављуда босуръат оѓоз гардида, дар комплекси металлургию кўњї бошад, ба истифода додани конњои ба гардиши саноатї даровардашуда шурўъ мегардад. Дар марњилаи мазкур кластерњои агросаноатї ва корхонањо барои коркарди пурраи нахи пахта, пўст, пилла, ангур, мева ва дигар намудњои мањсулоти соњаи кишоварзї таъсис дода мешаванд. Сатњи рушди болоравии индустриалии љумњурї аз њисоби рушди истењсолоти анъанавии саноати ватанї ба амал меояд. Дар соњаи саноат шумораи љойњои нави корї 2,2 маротиба афзоиш меёбад. Дар давраи мазкур масъалаи сегона њалли худро меёбад: сиёсати воридотивазкунанда дар ќисмати молњои истеъмолии умумї, диверсификатсияи содирот ва вусъатдињии имкониятњои сармоягузории иќтисоди миллї. Њамзамон, сохтмон ва барќарорсозии долонњои наќлиётї ба анљом расида, Тољикистон аз бунбасти роњи оњан мебарояд ва роњ ба самти бањр кушода шуда, имкониятњои фаъолияти низоми наќлиётӣ дар умум густариш меёбанд.

Ислоњот дар самти баланд бардоштани самаранокї ва раќобатпазирии соњањои иљтимої дар такя ба натиљањои назарраси бадастомада оид ба истифодаи равишњои нави идоракунии рушди сармояи инсонї равона мегардад. Њалли асосї ба таъмини адолати иљтимої ва ташаккулёбии табаќаи миёна алоќаманд хоњад буд. Дар манотиќи кишвар тадбирњо оид ба рушди инфрасохтор, ба анљом расонидани ташаккулёбии асосњои институтсионалии шаҳришавӣ тавассути мусоидат ба ташкили кластерњои гуногун ва долонњои иќтисодї, инчунин ташаккулёбии низоми шањрњои миёна ва хурд, шањракњои калони њамчун “нуќтањои устувори рушд” амалї мегарданд.

**3. Марњилаи ба анљом расонидани индустриализатсияи босуръат ва ташаккули иќтидорњо барои рушд дар асоси дониш ва навоварињо (солњои 2026-2030)**

Дар марњилаи мазкур барои гузариш аз стратегияи рушди саноатї дар асоси сармоягузорињо ба рушди ба донишу навоварињо асосёфта замина тайёр карда мешавад. Дар ин марњилаи гузариш диверсификатсияи рушди иќтисодї аз њисоби интенсификатсияи истењсолоти кишоварзї, болоравї аз рўи занљири арзиши иловашуда дар саноат, навкунии соњаи иљтимої, рушди босуръати бахши молиявї, сайёњї ва соњањои хизматрасонињои соњибкорї дар мадди аввал меистанд. Дар рушди иќтисодї сањми сармояи инсонї, нињодњои самарабахш ва технологияњои пешќадам зиёд мешавад. Афзоиши босуръати харољоти давлатї ва бахши хусусї барои тањсилоти касбї, КИТТЛ ва љорї намудани усулњои инноватсионї таъмин мегардад. Истифодаи технологияњои муосир, бахусус дар соњаи технологияњои иттилоотї, телекоммуникатсия, биотехнологияњо ва энергетикаи алтернативї вусъат дода мешавад. Инфрасохтори самарабахши наќлиётию логистикї бунёд карда шуда, сохтмони долонњои байналмилалии транзитии наќлиётї ба анљом расонида мешавад.

Дар маљмўъ таѓйирёбии сохторї ва институтсионалие, ки ба зиёд шудани сањми соњаи саноат дар ташаккули ММД ва ба таври назаррас дар зиёд шудани њиссаи маблаѓгузорињои хусусї дар ташаккули ММД аз 5 то 25 фоиз дида мешавад.

Диќќати асосї ба баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагї дар шањр ва дењот равона мегардад. Соли 2030 дар минтаќањои Тољикистон шароити мусоид барои зиндагии ањолї новобаста аз синну сол, љинс, миллат, маъюбї ва фазои солими экологї бо иќтисодиёти самарабахш ва инфрасохтори рушдёфта, аз љумла дорои сифати баланди сармояи инсонї ва сатњи зиндагї муњайё мегардад.

Ислоњот дар ин давра бо баланд бардоштани дараљаи инноватсионии соњањои ташаккулдињандаи сармояи инсонї алоќаманд мебошанд. Афзалиятњо бо таъмин намудани стандартњои баланди некўањволии инсон ва суботи љамъият ва бењбудии иљтимої алоќаманд хоњад буд. Њамгироии даврањои сикли инноватсионї њавасманд гардонида мешаванд: тадќиќотњои фундаменталї ва амалї, истењсолоти таљрибавї ва тиљораткунонии навоварињо.

Низоми идоракунии њамгироии захирањои об самаранокии худро нишон медињад. Ислоњот дар бахши аграрї ва об ба анљом расида, гузариш ба низоми барќарорсозии њосилхезии хок, пешгирии таназзулёбии он ва истењсоли мањсулоти кишоварзї бо истифодаи технологияњои баланди инноватсионї таъмин мегардад. КСЭ-и кишвар маќоми бахши ташкилдињандаи буљетро ишѓол мекунад, энергетикаи обии барќї бошад густариши имкониятњои содиротї ва транзитии кишварро таъмин мекунад. Марњилаи мазкур амалисозии чорабинињои њавасмандгардонии рушди иќтисодии дарозмуњлати ба содирот нигаронидашуда аз њисоби афзун гардонидани истењсоли мањсулоти нињої дар корхонањои металлургияи ранга, саноати сабук ва хўрока, истењсоли мањсулоти сохтмонї ва ѓайраро дар бар мегирад. Рушди соњаи саноати ангишт ба усули истихрољи кушода ва аз љињати экологї асоснок ва коркарди амиќи ашёи хом асос меёбад. Дар соњаи саноат шумораи љойњои нави корї 3 маротиба афзоиш меёбад. Иќтидорњои иќтисодї ва табиї асоси амнияти миллиро ташкил хоњанд дод.

Мушаххаскунии афзалиятњо, самтњои асосии фаъолият ва ислоњоти пешбинишуда барои ноилшавї ба њадафњои стратегї дар ќисматњои дахлдори СМР-2030 оварда шудааст. Муназзамї ва паињамї дар ноилшавї ба њадафњои СМР-2030 тавассути амалисозии барномањои панљсолаи рушди миёнамуњлат (барномањои маќсаднок) барои солњои 2016-2020, 2021-2025 ва 2026-2030, ки марњилањои рушди дарозмуњлати иљтимоию иќтисодиро инъикос мекунанд, таъмин мегардад.

## 1.5. Сарчашмањои маблаѓгузории татбиќи Стратегия

Татбиќи њадаф ва афзалиятњои Стратегия аз њисоби тамоми сарчашмањои рушд таъмин мегардад. Яке аз сарчашмањои асосии молиявї ин маблаѓњои Буљети давлатї мебошад, ки дар чорчўбаи тањияи буљетњои миёнамуњлат барои давраи амалисозии Стратегия мунтазам тадбирњо дар доираи њадаф ва афзалиятњои муайяншуда мушаххас карда мешаванд.

Дар фарќият бо СМР-2015 наќши муњимро вобаста ба маблаѓгузории Стратегияи мазкур сармоягузорињои хусусї, чї дар шакли мустаќими хориљї ва чї сармоягузорињои дохилї мебозанд. Барои ин самтњои фаъолияти дар Стратегия муайяншуда бењтар намудани муњити фаъолияти сармоягузорони хориљию дохилї, ки хамчун самара ба имкониятњои иловагии буљет таъсир мерасонад, дар назар дошта шудааст.

Сарчашмаи муњими рушди барномавии кишвар дастгирии инвеститсионии шарикони рушд, сарчашмаи муњими дигар маблаѓњои ташкилотњои гуногунљабња ва мусоидати техникї аз љониби онњо оид ба масъалањои тањия ва амалї намудани ислоњот, ки дар Стратегия нишон дода шудаанд, ба њисоб меравад. Дар назар аст, ки шарикони рушд маблаѓгузорињоро аз њисоби воситањои грантї, ки ба њадафњои нави рушди устувор љавобгў мебошанд, зиёд менамоянд. Њаљми дурнамои воситањо барои 15 соли минбаъда аз рўи њамаи сарчашмањои маблаѓгузории Стратегия беш аз 118,1 млрд. доллари ИМА-ро ташкил медињад, ки ба бахши хусусї 54,7 млрд. доллари ИМА (46,3 фоиз), маблаѓњои буљетї 56,1 млрд. доллари ИМА (47,5 фоиз) ва сањми шарикони рушд 7,3 млрд. доллари ИМА (6,2 фоиз) рост меояд.

# 2. ТАЊДИДЊО ВА ИМКОНИЯТЊО БАРОИ РУШД

## 2.1. Тањдидњо

Тањдидњои берунї ва дохилї метавонанд ба Тољикистон њамчун кишвари дорои иќтисодиёти дарњои кушода дар ноилшавї ба њадафњои стратегия ва тасњењи марњилањои рушд таъсир расонад. Барои кишварњое, ки чорабинињои пешгирикунандаи мувофиќ ќабул мекунанд, њамаваќт ин тањдидњо манфиат доранд. Дар акси њол онњо ба хавфњо мубаддал мегарданд.

Барои Тољикистон тањдидњои асосии зеринро метавон људо кард:

- сатњи пасти раќобатпазирии иќтисодиёти миллї бо рушд наёфтани заминаи технологї, сатњи пасти фаъолияти инноватсионї, технологияњои сермасраф ва ифлоскунанда, сатњи баланди хўрдашавии фондњои асосї тавсиф меёбад. Дар љумњурї механизми “маљбуркунї” ба инноватсия ва раванди тиљоратикунонии натиљањои тадќиќотњои илмї ва фаъолияти таљрибавию лоињакашї мављуд нест;

- њиссаи хурди пасандозњои дохилї ва сармоягузорињо, ки ба модернизатсияи соњаи кишоварзї, индустриализатсия ва рушди инфрасохтор монеагї мекунад;

- нокифоя будани самаранокии идоракунии давлатї, аз љумла дар раванди банаќшагирии стратегї, ки ин имкониятњои тањия ва татбиќи сиёсатро дар самти рушди иљтимоию иќтисодї мањдуд месозад;

- нокифоя будани шароит барои фазои соњибкорї, ки дар танзими барзиёд ва ѓайрисамаранок, коррупсия, сарбории аз ҳад зиёди надозї ва душворињои маъмурикунонии андоз, сатњи баланди монополизатсия, муњофизати заифи њуќуќњои молумулкї ва њуќуќњои соњибкорон ифода меёбад. Гарчанде, ки Тољикистон дар рўйхати дањ кишвари дорои пешрафт дар ислоњоти дастгирии соњибкорї ќарор дорад, аз рўи рейтинги “Пешбурди фаъолияти соњибкорї 2016” љумњурӣ љойи 132-ро ишѓол мекунад, ки аз паст будани рушди нињодњо љињати дастгирии соњибкорї шањодат медињад. Дар натиља иќтидори сармоягузорї ва содиротии зиёд кардани мањсулоти дорои арзиши иловашуда ба пуррагї истифода намешавад. Имрўз таъмини шароитњои мусоид барои пешбурди фаъолияти соњибкорї, фароњам овардани шароит љињати кафолат додани њифзи њуќуќњои молу мулкї, љалби сармоягузорињои мустаќим ва идоракунии самараноки дороињои худї шартњои зарурї барои соњањои афзалиятноки иќтисодиёт ба њисоб мераванд;

- коњишёбии њиссаи саноат дар сохтори ММД. Дар солњои охир вазни ќиёсии саноат дар сохтори ММД аз 21,3 фоизи соли 2006 то 16,8 фоизи соли 2015 коњиш ёфт. То њол дар кишвар сиёсати миллии саноатї вуљуд надорад ва дар истењсолоти алоњидаи саноатї сатњи баланди масрафи масолењғунљо ва энергияталаб, инчунин даромаднокии паст бо сабаби мављуд набудани коркарди амиќи ашёи хом, сатњи пасти арзиши иловагии мањсулот ба назар мерасад. Њамзамон дар Тољикистон таъсис додани як љойи кории дар саноат ташкилшуда метавонад даромадро нисбат ба бахши аграрї (2013) 9,7 маротиба зиёдтар таъмин кунад;

- паст будани суръати тараќќиёт ва сатњи баланди фарсудашавии инфрасохтор, хусусан дар соњањои наќлиёт, энергетика, коммуналї, ки ба рушди сармоягузорї, содирот ва рушди иќтисодиёт монеа эљод мекунад;

- афзоиши бахши ѓайрирасмї ва шуѓли ѓайрирасмї, ки ба сармоягузорињо монеагї мекунад, сатњи мањсулнокиро коњиш дода заминаи даромадњои буљетї, самаранокии танзими давлатиро мањдуд месозад ва ба коррупсия мусоидат мекунад. Бахши ѓайрирасмї дар иќтисодиёти Тољикистон ба монанди дигар кишварњои Осиёи Марказї њиссаи назаррасро ташкил медињад. Аз рўи бањодињии ХБА њиссаи иќтисодиёти ѓайрирасмї (бе назардошти иќтисодиёти криминалї) соли 2008 беш аз 30 фоиз њиссаи ММД-и Тољикистонро ташкил дод. Тибќи тадќиќоти охирин соли 2014 арзиши миёнаи пардохтњои ѓайрирасмї 7,9 фоиз фурўши солонаи ширкатњоро ташкил медињад. Дар сохтори иќтисодиёти ѓайрирасмї њиссаи андозњои пардохтнашуда 17 фоиз њиссаи ММД-ро ташкил медињад;

- сифати нокифоя ва истифодаи ѓайрисамараноки неруи инсонї: бо назардошти афзоиши фарогирии ањолї бо тањсилоти миёнаи умумӣ, норасоии мутахассисони соњибкасби ихтисосњои техникї ба назар мерасад, сатњи дониши забонњои хориљї ѓайриќаноатбахш боќї мемонад, шуѓли барзиёд дар хољагии ќишлоќ, буљет ва дигар соњањо дар сатњи баланд ќарор дорад, ќисми зиёди кормандони соњибихтисос маљбуранд, ки корро берун аз кишвар љустуљў намоянд;

- алоќамандии нокифояи бозори мењнат бо низоми маориф ва паст будани њавасмандгардонии љавонон ба фаъолияти касбї. Вазифаи асосї дар давраи дарозмуњлат барои љумњурї дар бахши мењнат ин шуѓли пурмањсул ва баланд гаштани салоњият мебошад. Њоло дар љумњурї мушкилоти таъмини хатмкунандагони низоми тањсилоти касбї бо шуѓл ба назар мерасад – фоизи нисбатан пасти хатмкунандагон мувофиќи ихтисоси гирифташуда ба кор таъмин мегарданд. Дар бозори мењнат корфармоён норасоии малакањои касбї ва сифати пасти тањсилоти довталабони љои корро ќайд мекунанд. Дар баробари рушди иќтисодї ва зиёдшавии фаъоли сармоягузорї, новобаста аз мављудияти ќувваи кории озод, ки дорои ихтисоси лозима нестанд, метавонад мушкилоти норасоии ќувваи кории баландихтисос барои соњањои пешбурди иќтисодиёт ва соњибкории хурд зиёд намояд. Ин боиси рушди нобаробарии иќтисодии дар минтаќањо ва оќибат ба нобаробарии имкониятњо мегардад, ки барои љалби мардум ба шуѓли истењсолї халал мерасонад;

**-** љалби нокифояи љавонон, занон, бахусус мардуми дењот ва шахсони маъюб дар ислоњоти иљтимоию иќтисодї;

- нокифоя будани самаранокии низоми тандурустї ва њифзи иљтимоии ањолї сатњи дастрасї ва сифати хизматрасонињои базавии иљтимоиро, бахусус барои гурўњњои осебпазири иљтимої паст мекунад. Њукумат љињати мутобиќгардонии низоми њифзи иљтимої ба шароитњои таѓйирёбандаи кишвар ва имкониятњои молиявї тадбирњои муњим меандешад. Новобаста аз ин, њанўз мушкилињои бунёди низоми комплексии муносибатњои иљтимоию иќтисодї мављуданд, ки ба расонидани кумаки њаматарафа ба шахсони маъюб ва пиронсолон, кўдакони оилањои камбизоат, модарон барои нигоњубини кўдакони маъюб, нафаќахўрон ва оилањои камбизоат ниёз доранд. Идома додани ислоњоти љиддии сохторї дар марњилаи нави рушд метавонад ба некўањволии мардум, имконияти интихоб ва татбиќи њуќуќњои иљтимоии њар як инсон таъсири назаррас расонад. Натиљаи он тадриљан таѓйирёбии талабот ба хизматрасонињои иљтимої мегардад, ки ин таѓйирдињии дахлдори муносибатро ба њифзи иљтимої талаб мекунад;

- аќибмонии инфрасохтори обтаъминкунї аз талаботи иќтисодиёти миллї ва афзоиши ањолї. Тољикистон њамагї 17-20 фоиз зањирањои оби ќаламрави худро истифода мебарад. Эҳтиёҷот ба истифодаи оби нўшокї ва бењдошт камтар аз 5 фоиз њаљми умумии истифодабарии обро дар кишвар ташкил медињад. Аз нисф зиёди манотиќи дењот шабакањои обтаъминкунї ва корезии марказонидашуда надорад. Њаљми захирањои об барои обёрї истифодашаванда ба њисоби миёна 90-92 фоизи њаљми умумии њавзањоро барои эњтиёљоти тамоми соњањои иќтисодиёти мамлакат ташкил медињад. Бењтаршавии њолат харољоти зиёдро талаб мекунад;

- дурдастии љуѓрофї аз бањр ва бозорњои бузурги фурўш ба рушд наёфтани коммуникатсияи наќлиётї дар самти бозорњо мушкил эљод мекунад ва раќобатпазирии иќтисоди миллиро мањдуд месозад. Дар њоли њозир зарурати воридсозии таѓйироти калон дар консепсияи иќтисодии фаъолияти намудњои наќлиёт дар асоси аломатњои бозаргонии талаботи пардохтпазир ба миён меояд. Муваффаќияти кишвар ва минтаќањои он асосан бо сатњи хизматрасонињои наќлиётии алоќањои иќтисодї бо бозорњои бузурги фурўш дар минтаќаи Авруосиё, ќисматњои љанубу шарќї ва шимолу ѓарбии долонњои байналмилалии “Љануб-Шимол” ва “Љануб-Љануб” муайян мегардад. Имрўз Тољикистон танњо як роњи баромади наќлиёти роњи оњан ба кишварњои хориљї ва минтаќањоро дорад, ки аз ҳудуди Ўзбекистон мегузарад. Дар дохили кишвар на њама минтаќањо байни њамдигар дорои алоќаи роњи оњан мебошанд;

- хавфи баланди офатњои табиї ва осебпазирї ба оќибатњои таѓйирёбии иќлим, ки барои рушди устувор тањдидњоро ба вуљуд меоранд. Њоло офатњои табиї ба мардум хисороти калон оварда, некўањволї ва амнияти мардумро зери хатар мегузоранд. Тайи солњои 1997-2013 дар Љумњурии Тољикистон 3169 њолати фавќулода ба вуљуд омадааст, ки дар натиља 1041 нафар фавтидааст ва ќариб 2 млрд. сомонї ба иќтисодиёт хисорот оварданд. Дар давоми солњои 2005-2014 ба њисоби миёна њамасола 32 нафар шањрвандони кишвар аз њисоби 1 млн. нафар ањолї дар натиљаи рух додани офатњои табиї манзили худро аз даст доданд. Дар заминњои таназзулёфта на кам аз 10 фоизи ањолї истиќомат мекунад. Мушкилоти хавфи офатњо андешидани тадбирњои таъмини равиши васеъ ва мушаххаси пешгирикунандаи ба манфиатњои мардум нигаронидашударо талаб мекунад;

* таѓйирёбии љиддии вазъи сиёсиву иќтисодии љањон дар солњои 2014-2015 ва коњишёбии суръати рушди иќтисодиёти шарикони асосии тиљоратии Тољикистон;

– ављ гирифтани раќобат байни кишварњои рў ба тараќќї барои захирањои молиявї, ки дар шароити мављуд набудани низоми самараноки љалби сармоягузорињои хориљї раќобатпазирии байналмилалии иќтисодиёти Тољикистонро заиф мекунад;

* арзиши баланди иљтимоии муњољирати бурунмарзии мењнатї. Интиќоли маблаѓњои пулї ба кишвар дар таносуб бо ММД зиёда аз 40 фоизро ташкил дода, њамасола на кам аз 600 њазор нафар ба раванди муњољирати мењнатї љалб мегарданд. Талошњо оид ба ќонунигардонии раванди муњољирати мењнатї ва њифзи иљтимоии муњољирон дар кишваре, ки ба онњо шуѓл пешнињод мекунад, муњим мебошанд. Масъалаи бадшавии мушкилоти иљтимої дар оилањои муњољирон, ки дар кишвар боќї мемонанд, боиси ба миён омадани падидаи иљтимоии “оилаи муњољирон” ва “кўдакони овора” мегардад;
* коњиш ёфтани интиќоли маблаѓњои муњољирони мењнатї. Ин омил метавонад ба даромади ањолии кишвар, ки ќисми зиёди хонаводањо даромади худро аз ин њисоб ба даст меоранд, таъсири худро расонад. Бо кам шудани њаљми интиќоли маблаѓњои муњољирони мењнатї харољоти мардум низ таносубан коњиш меёбад;
* болоравии нархи сўзишворї, бахусус дар кишварњои њамшарики тиљоратии Тољикистон ба иќтисодиёти љумњурї таъсири манфї мерасонад.

## 2.2. Имкониятњо

Имкониятњои зерини калидие, ки метавонанд ба ноилшавии њадафњои стратегї мусоидат ва хоси Тољикистон бошанд, аз инњо иборатанд:

* + мавќеи муносиби љойгиршавии љуѓрофї ва наздик будан ба кишварњои пешсафи минтаќавї ва иттињодњои њамгирої, ки метавонанд ба рушди муносибатњои тиљоратии минтаќавї ва транзитї такон бахшанд;
  + фаъолсозии њамгироии минтаќавии иќтисодї ва ташаккулдињии инфрасохтори муосири байналмилалии транзитї, ки метавонад таъсири паёмадњои дурдастии љуѓрофии Тољикистонро осон кунад ва имконияти баланд бардоштани раќобатпазирии иќтисодиёти миллї ва љалби сармоягузориро фароњам оварад;
  + рушди иќтисодї дар кишварњои њамсоя ва шарикони асосии тиљоратї барои рушди истењсолоти ба содирот нигаронидашуда, истифодаи васеъ аз технологияи муосир, зиёдшавии њаљми истењсоли молу мањсулоти воридотивазкунанда ва љалби сармоя ва имкониятњои иловагиро фароњам меоварад;
  + мављуд будани иќтидорњои захиравї љињати бунёди кластерњои истењсолии ба содирот нигаронидашуда дар минтаќањои кишвар;
  + мављуд будани захирањои зиёди мењнатї ва иќтидорњо барои рушди минбаъда, ки дар пасманзари коњиш ёфтани ањолии аз љињати иќтисодї фаъол дар аксар кишварњои њамсоя метавонад њамчун омили иловагии баланд бардоштани љолибияти сармоягузории Тољикистон хизмат кунад;
  + захирањои гидроэнергетикї, ки асоси иќтидори энергетикии Љумњурии Тољикистонро ташкил медињанд;
  + рушди босуръати алоќаи мобилї ва технологияњои иттилоотї, ки барои истифодаи онњо дар бахши воќеї ва дар низоми идоракунии давлатї љињати таъсисдињии њукумати электронї шароит фароњам меоваранд;
  + нигоњ доштани њаљми калони интиќоли маблаѓњои пулї аз шахсони воќеї, ки ба минтаќањо/ноњияњо/мањаллањои ањолинишини нисбатан кам рушдёфта нигаронида мешавад, ки наќши кумакњои иљтимоии хусусиро бозї мекунад;
  + шароитњои мусоиди табиию иќлимї ва мављуд будани мероси ѓании фарњангию таърихї љињати рушди сайёњї;
  + насли љавон, ки барои кашфиёти инноватсионї ва самтњои нави рушд омода мебошанд;
  + захирањои истифоданашуда ва иќтидори касбию салоњиятдори занону духтарони кордон, хусусан аз бахши ѓайридавлатї, ки ба равишњои инноватсионї ва технологї нигаронида шудааст.

## 2.3. Равзанаи имкониятњои демографї

Бо назардошти њамбастагї бо равандњои иљтимоию иќтисодї равандњои демографї барои рушди дарозмуњлат хеле муњим мебошанд. То соли 2030 ањолии љумњурї бемайлон афзоиш ёфта, ба 11,5 млн. нафар хоњад расид. Дар љумњурї афзоиши шумораи ањолии синни ќобили мењнат барои суръат бахшидани рушди иќтисодї имконият фароњам меоварад. Шумораи аксарияти ањолї (таќрибан 60 фоиз) ањолии синни ќобили мењнат (аз 15 то 64 - соларо) ташкил хоњад дод, ки онњо пешбарандаи рушди иќтисодї дар њолати таъмин гардидани иќтидори баланди касбии мењнатї мешавад. Шумораи зиёди кишварњои Осиё, ки аз вазъи бамиёномада дуруст истифода бурданд, ба марњилаи нави рушд баромаданд ва агар Тољикистон тадбирњои муайян наандешад, “равзанаи имкониятњои демографї” ба “равзанаи тањдиди демографї” табдил меёбад. Дар соли 2015 њиссаи ањолии љавонони то 20 сола аз шумораи умумии ањолии кишвар ба 45 фоиз расидаст. Категорияи мазкур соли 2030 асоси ањолии ќобили мењнатро ташкил хоњад дод, аз ин рў фаъолсозии иќтидори љавонон аз ањамият холї нест. ”Равзанаи демографї“ умуман ба рушди иљтимоию иќтисодии кишвар ва ба сатњи некўањволї ва имкониятњои оилањои мушаххас таъсири мусбат мерасонад.

Азбаски ањолии кишвар бо суръати баланд афзоиш меёбад, суръати афзоиши истењсолот низ бояд баланд бошад. Ин барои пешгирї намудани коњишёбии сатњи бадастомадаи некўањволии мардум, коњишёбии ќобилияти низомњои мављудаи дастгирии њаёт ва самаранокии онњо зарур мебошад. Чунин масъала дар асоси усулњои анъанавии ѓайрисамарабахши хољагидорї наметавонад њалли худро ёбад. Зарурати суръатбахшии урбанизатсия, сохтмони манзил дар миќёси калон, сармоягузорињо ба инфрасохтори коммуналї, иљтимої ва роњ ба миён омада истодааст.

Шарти муњими рушд бунёди низоми миллии арзёбї ва пешбинии равандњои иљтимої ва низоми њамоњангсозии байниидоравї оид ба арзёбї ва пешбинии онњо мањсуб меёбад. Он ба коњишдињии сатњи фавт ва давомнокии умр, то соли 2030 таъмини дастрасии њамагон ба хизматрасонињои њифзи саломатии репродуктивї, баланд бардоштани фарњанги рафтори репродуктивї, кам кардани хавф ва тањдиди талафоти љонї, фавт аз сабабњои идорашаванда нигаронида шудааст.

# 3. ТАЊКИМИ НЕРУИ ИНСИТУТСИОНАЛИИ КИШВАР

## 3.1. Низоми самарабахши идоракунии давлатї

Њалли бомуваффаќияти масъалањои рушди минбаъда пеш аз њама бо фаъолияти самараноки низоми идоракунии давлатї, ки дар истифодаи якљояи оќилонаи усулњои мустаќим ва ѓайримустаќими танзими равандњои иљтимоию иќтисодї асос ёфтааст, алоќаманд мебошад. Шаффофият ва њисоботдињии фаъолияти нињодњои давлатї омили муњим буда, ќобилияти таъмин намудани рушди пешгирикунанда, индустриалї ва инноватсионии кишварро дорост.

Фароњам овардани шароити то њадди имкон мусоид барои зиндагї ва инкишофи минтаќањо бояд принсипи асосии фаъолияти кормандони маќомоти њокимияти давлатї гардад. Бо ин маќсад бояд иќтидори нињодњои давлатї тањким дода шуда, низоми њамкорї бо бахши хусусї, љомеаи шањрвандї ва шарикони рушд такмил дода шавад. Тањкими минбаъдаи њокимияти судї, такмили раванди судї, баланд бардоштани наќши суд дар њифзи њуќуќу озодињои инсон ва шањрванд, њифзи њуќуќњои молу мулкї, њимояи манфиатњои давлат, таъмини волоияти ќонун ва адолат самтњои муњими рушд ва тањкимдињии давлатдории мардуми тољик мебошад.

**Њадафи** такмилдињии низоми идоракунии давлатї амалисозии самараноки вазифањои давлат ва пешнињоди хизматрасонињои босифати давлатї љињати таъмини рушди иљтимоию иќтисодии бомуваффаќияти кишвар мањсуб меёбад.

**Мушкилоти асосї дар низоми идоракунии давлатї.**

Низоми амалкунандаи идоракунии давлатї ба татбиќи вазифањои нави рушди дарозмуњлати иљтимоию иќтисодии кишвар, ки дар Стратегияи мазкур пешбинї шудааст, ба таври кофї равона нашудааст. Дар низоми идоракунии давлатї аксари механизмњо, нињодњо ва салоњиятњо ба таври лозимї рушд наёфтаанд, ки инњо бояд дар таъмини рушди индустриалию инноватсионї, њамгирої бо иќтисодиёти минтаќавї ва љањонї наќши муњимро бозанд.

Танзими аз меъёр зиёд, дар баъзе њолатњо ва дахолати беасоси маќомоти давлатї ба фаъолияти хољагидорї, андозбандии аз меъёр зиёди бахши расмии иќтисодиёт ва заминаи заифи андоз љињати маблаѓгузории вазифањои давлатї дар сатњи мањал, зарурати такмилдињии механизмњои танзими андоз ва њифзи њуќуќ, шакл ва усулњои банаќшагирии стратегию минтаќавї ва идоракунї, тадбирњои танзими давлатї дар соњаи стандартикунонї ва сертификатсия, инкишофи низоми самараноки идоракунии молї ва моликияти давлатиро пешакї муайян мекунанд.

Хусусан, иќтидори нокифояи идоракунии давлатї дар сатњи минтаќа ва мањал баръало дида мешавад. Сањми сатњњои мазкур дар рушди иљтимоию иќтисодї бо назардошти урбанизатсия, таљдиди инфрасохтор ва афзоиши талабот аз љониби љомеа љињати хизматрасонињои иљтимоии баландсифат ва дастрас афзун хоњад ёфт. Дараљаи иќтидор, салоњият ва равандњои босифати маъмурї дар сатњи мањал нисбат ба сатњи миллї хеле аќиб мондааст.

Барои фаъолияти маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї механизми таъмини шаффофият суст ба роњ монда шудааст. Дар доираи вусъат додани механизмњои њамкории давлат, соњибкорї ва љомеаи шањрвандї ин механизмњо бештар дар сатњи миллї фаъол мебошанд. Сохторњои соњавї ва минтаќавї самаранокии худро нишон намедињанд.

**Дар самтњои мушаххаси идоракунии давлатї мушкилоти зерин мављуданд:**

Дар соњаи идоракунии давлатї:

* + набудани фењристи ягонаи вазифањои давлатї ва стандартњои пешнињоди хизматрасонињои давлатї, самаранокии нокифояи ташкили пешнињоди онњо ва нотамом будани љараёни муносибгардонї**;**
  + низоми њамгироии фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатї самаранок набуда, механизмњои бањодињии самаранокии фаъолияти онњо бошад дар сатњи миллї ва мањаллї ба таври кофї муайян нашудаанд;
  + дар сатњи зарурӣ набудани низоми электронии гардиши њуљљатњо байни маќомоти идоракунии давлатї ва њамкорињои электронии маќомоти давлатї бо шањрвандон ва бизнес (соњибкорї);
  + њамкории нокифояи байни давлат ва соњибкорї, давлат ва шањрвандон дар раванди рушди миллї, аз љумла набудани заминаи машваратї барои коммуникатсияњои љорї ва тањияи тавсияњо оид ба њалли масоили стратегї.

Дар самти рушди хизмати давлатї:

* + низоми хизмати давлатї бо мушкилоти сифатнок пур намудани сафи худ рў ба рў шудааст ва сабаби он дар сатњи пасти љолибияти хизмати давлатї њамчун корфармо дар бозори мењнат ба њисоб меравад;
  + дар маќомоти давлатї усулњои интихоб ва љобаљогузории кадрњо дар сатњи зарурї истифода намешаванд, низоми идоракунии захирањои инсонї такмилдињиро талаб мекунад;
  + низоми њавасмандгардонї љињати нигоњдорї ва љалби мутахассисони баландихтисос мављуд нест;
  + низоми нави пардохти музди мењнати хизматчиёни давлатї мутобиќи љадвали ягонаи тарифї сатњи кофии подоши мутахассисони босалоњиятро таъмин намекунад ва бо механизми арзёбии фаъолияти хизматчиёни давлатї суст алоќаманд карда шудааст;

- дастрасии нобаробари мардону занон ба хизмати давлатї, хусусан дар сатњи ќабули ќарорњо;

* + њавасмандкунии хизматчиёни давлатї дар дастгирии шаффофияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатї дар сатњи паст ќарор дорад;
  + фењристи автоматикунонидашудаи вазифањои давлатї ба такмил додан эҳтиёҷ дорад.

Дар самти рушди идоракунии молияи давлатї:

* + нокифоя будани механизмњои андозбандї ба рушди иќтисодиёт нагаронидашуда, ки љињати маъмуригардонии андозсупорандагон вазнинї меорад;
  + нокифоя будани пешравї дар самти гузариш аз принсипи маблаѓгузории харљномавии вазорату идорањо ба маблаѓгузории барномањои маќсаднок аз рўи натиља;
  + набудани алоќамандї дар раванди буљетикунонї ва банаќшагирии стратегї;
  + рушди нокифояи низоми дурнамои даромадњои буљетї ва вазифагузорї дар мувофиќа бо дурнамои макроиќтисодї;
  + бозмонии раванди ѓайримутамарказонии фискалї аз дигаргунсозињои низоми идоракунии давлатї, бахусус аз раванди ислоњоти низоми идоракунии молияи давлатї;
  + амалиётњои квазифискалии корхонањои бузурги давлатї (талафоти амалиётї, зиёдшавии ќарз, кафолати давлатї ба он ва ѓайра) ба устувории Буљети давлатї ва имкониятњои иљрои функсияњои иљтимої аз љониби давлат таъсири назаррасу манфї мерасонад.

Дар самти идоракунии мањаллї:

* + вазифа ва ваколатњо байни сатњњои маќомоти иљроияи марказї ва мањаллии њокимияти давлатї, инчунин маќомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот љињати таъмини истифодаи самараноки маблаѓњои давлатї бењсозиро талаб мекунад;
  + маќомоти иҷроияи мањаллии њокимияти давлатї бањри иљрои салоњияти ба онњо вогузошта љињати амалї намудани масъалањои ањамияти мањаллї дошта захирањои зарурї надорад;
  + фаъолияти маќомоти худидоракунии шањрак ва дењот њамчун сатњи идоракунии ба ањолї наздик ба талаботи худидоракунии мањаллї пурра љавобгў намебошад.

Дар самти таъмини самаранокии механизмњои зиддикоррупсионї:

* + механизми ташхиси зиддикоррупсионии санадњои меъёрии њуќуќї ба такмилдињї таќозо дорад;
  + низоми эъломияи даромад ва харољотњои хизматчиёни давлатї такмилдињиро таќозо мекунад;
  + музди мењнат дар бахши хизмати давлатї дар сатњи хеле паст ќарор дорад;
  + низоми хариди давлатї дар њамаи сатњњо ба шаффофият ва танзимкунии даќиќ ниёз дорад;
  + механизмњои њамкории бахши давлатї бо љомеаи шањрвандї дар истифода бо шўроњои љамъиятї ва дигар майдонњои машваратї суст фаъолият мекунад.

Дар ин замина дар соњаи такмили идоракунии давлатї афзалиятњои зерин муайян карда шудаанд:

(1) такмили нињодњои сиёсию њуќуќї ва иќтисодї бо маќсади таъмини њуќуќњои бунёдӣ љињати дахлнопазир будани моликият ва рушди сармояи инсонї, дастрасии баробари занону мардон ба раванди ќабули ќарорњо, ки фаъолияти устувор ва рушди иќтисодиёти миллиро таъмин мекунанд;

(2) тањияи низоми идоракунии стратегї, ки рушди рўзафзуни њамоњангсохташудаи нињодњои мазкур ва љорї намудани раванди мунтазами пешгирикунанда њангоми њалли мушкилоти дохилї ва эътино ба мушкилоти берунаро таъмин мекунад;

(3) тањия намудани механизмњои таъмини шаффофияти фаъолияти маќомоти њокимияти давлатї ва мањаллї;

(4) таъмин намудани маќомоти давлатї бо кадрњои соњибихтисос ва салоњиятнок, ки метавонанд дар иљрои самараноки вазифањо ва амалисозии кафолатњои иљтимоии давлатї наќши калидї бозанд;

(5) тањкими наќши маќомоти худидоракунии мањаллї дар муайян сохтани самтњои рушди воњидњои њудудию маъмурии зертобеи онњо.

**Самтњои асосии фаъолият**

Ба сифати самтњои асосии фаъолияти СМР-2030 дар соњаи ислоњоти идоракунии давлатї тадбирњои зерин муайян шудаанд:

Дар самти такмилдињии низоми идоракунии давлатї:

* роњандозї намудани сохтори ташкилї ва вазифањои идоракунї тавассути бартараф кардани пайвандњои зиёдатї, такмилдињии равандњои маъмурї ва кам кардани харољот;
* љорї намудани механизмњои арзёбии самаранокии фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти марказї ва мањаллї;
* ташаккул додани низоми босамари љалби сармоягузорињо;
* гузаронидани тафсирњои мунтазами функсионалии вазорату идорањо бо маќсади љобаљокунии вазифањои минбаъдаи маќомоти идоракунии давлатї;
* иљрои фаъолияти маќсаднок ва муназзам оид ба такмилдињии равандњои маъмурї, тезонидани ќабули ќарорњо ва баланд бардоштани самаранокии онњо, бахусус дар самти њамкорї бо сармоягузорон, танзим ва назорат, пешнињоди хизматрасонињои давлатї;
* љорї намудани усулњои ба хавфњо нигаронидашуда дар низоми танзим ва назорат;
* ташаккул додани унсурњои зарурии “њукумати электронї” љињати татбиќи сиёсати “маълумоти кушода”;
* такмил додани њамоњангсозї дар бахши тањия ва амалисозии сиёсат байни маќомоти њокимияти иљроия ва сатњњои њудудии идоракунии давлатї ва худидоракунии мањаллї;
* рушди низоми банаќшагирии стратегї ва такмилдињии њамоњангсозии сиёсат дар сатњи марказї ва мањаллии идоракунии давлатї;
* ба таври васеъ љорї намудани усулњои идоракунии лоињавї;
* љорї намудани механизми идоракунии зиддибуњронї ва низоми тадбирњои идоракунї оид ба ташхис, пешгирї, безараргардонї ва рањої аз зуњуроти буњронї;
* баланд бардоштани наќши усулњои иќтисодии идоракунї, ташаккул додани низоми мукаммал, ки љавобгўи талаботи бозор мебошад;
* љорї намудани технологияњои муосир ва инноватсионии фаъолияти идоракунї дар асоси шабакањои иттилоотию коммуникатсионї ва бо ин маќсад фароњам овардани шароит барои истифодаи самараноки захирањои иттилоотї дар фаъолияти идоракунии давлатї;
* истифодаи принсипи функсионалї њангоми ташаккули маќомотњои давлатї, ки ин ба мањдуд шудани пањншавии усулњои соњавии идоракунї имкон медињад;
* аз љониби маќомоти давлатї гузаронидани маъракањои иттилоотї оид ба баланд бардоштани сатњи огоњї ва имконоти шањрвандон дар масоили дастрасї ба маълумот ва хизматрасонињои давлатї;
* тањия намудани механизмњои таќвият бахшидани назорати фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатї аз љониби љомеа ва баланд бардоштани эътимоди шањрвандон.

Дар самти рушди хизмати давлатї:

* баланд бардоштани сатњи љолибияти хизмати давлатї барои кормандони соњибихтисос ва тањким бахшидани афзалиятњои раќобатпазирї ба сифати корфармо дар муќоиса бо бахши хусусї;
* тањия намудани барномањои аз љињати иќтисодї асосноки нигоњдории кадрњои соњибихтисос дар хизмати давлатї;
* такмил додани механизмњои зиёд намудани шумораи занон дар мансабњои роњбарї дар сатњи гуногуни маќомоти њокимияти давлатї;
* љорї намудани низоми муосири идоракунии захирањои инсонї дар хизмати давлатї ва автоматикунонии он;
* такмил додани механизми арзёбии фаъолияти хизматчиёни давлатї ва алоќамандии он бо низоми пардохти музди мењнати хизматчиёни давлатї;
* татбиќи мунтазами сиёсати кадрї, ташкили низоми самараноки таълим, бозомўзии кадрњои роњбарикунанда ва ташаккули иќтидори кадрї њамчун захираи муњимтарини зењнию касбї;
* рушди модели хизмати давлатї дар асоси ќобилият бо дарназардошти таљрибаи пешќадами кишварњои љањон.

Дар самти рушди идоракунии молияи давлатї:

* инкишоф додани буљетикунонии барномавї ва љорї намудани тарљибаи “маблаѓгузории неру” барои маќомоти њокимияти иљроия;
* алоќаманд намудани раванди буљет бо банаќшагирии стратегї;
* такмил додани маъмурикунонии андоз бо маќсади баланд бардоштани сатњи љамъоварї, коњиш додани фишори маъмурї ба андозсупорандагони бомасъулият, баланд бардоштани дараљаи шаффофият ва ќобилияти пешгўии низоми андоз;
* рушди ѓайримутамарказонии фискалї;
* баланд бардоштани шаффофият ва њисоботдињї тавассути таъминот бо маълумоти дастрас, аз љумла, бо роњи фарогирии амалиёти квазифис-калї дар њисоботи молиявї, бењтар намудани назорати парламентї ва љалби љомеаи шањрвандї дар раванди буљетикунонї.

Дар самти идоракунии мањал:

* азнавтаќсимкунии вазифањо ва ваколатњо бо маќсади баланд бардоштани самаранокии маќомоти иљроияи њокимияти давлатї ва худидоракунии мањаллї, људо намудани моликият ва таъмини худмухтории молиявии онњо;
* ба тартиб даровардани таќсимоти маъмурию њудудї мутобиќи азнавтаќсимкунии вазифањо ва муайян намудани меъёрњои таќсимоти маъмурию њудудї;
* љорї намудани низоми худидоракунии мањаллї дар сатњи шањру ноњияњо, љамоатњо, шањракњо ва дењот;
* таќвият додани неруи институтсионалии минтаќањо аз рўи афзалиятњо, тањкими заминаи иќтисодї ва фазои сармоягузорї, љорї намудани идоракунии лоињавї, банаќшагирии њудудї ва стратегї, мониторинг ва тањлили таъсирбахшии чорабинињо;
* таъмин намудани дастрасии самарабахши ањолї ба хизматрасонињои сифатнок, аз љумла тавассути љорї намудани механизмњои аутсорсинги (љалби мутахассисони беруна) хизматрасонињо дар низоми идоракунии давлатї;
* истифодаи лоињањои таљрибавї оид ба љорї намудани стандартњои хизматрасонињои давлатї ва мањаллї, ки ба ањолї ва бизнес (соњибкорї) дар сатњи њудудии дахлдор пешнињод мегарданд.

Дар самти таъмини самаранокии механизмњои зиддикоррупсионї:

* таъмин намудани шаффофият ва њисоботдињии раванди харољоти маблаѓ ва захирањои давлатї;
* такмилдињии минбаъдаи санадњои меъёрии њуќуќї дар самти мубориза бо коррупсия, аз љумла такмилдињии ќонунгузории љиноятї ва чорањои муљозот барои коррупсия;
* ислоњоти музди мењнати хизматчиёни давлатї, ки ба мањдуд сохтани њавасмандї ба коррупсия нигаронида шудааст;
* таќвият додани низоми назорати ахлоќї ва коркарди механизмњои таъсирбахши пешгирии ихтилофи манфиатњо дар хизмати давлатї;
* такмил додани низоми эъломияи даромад ва харољотњои хизматчиёни давлатї;
* рушди механизми ротатсияи хизматчиёни давлатие, ки вазифањои роњбарикунандаро ишѓол мекунанд, бо назардошти зарурати пешгирии коррупсия;
* таъмини танзим ва шаффофияти бештар равшани раванди хусусигардонї;
* танзими дуруст ва автоматикунонии раванди хариди давлатї, аз љумла харид зимни татбиќи лоињањои сармоягузорї ва азхудкунии ширкатњое, ки моликияти давлат мебошанд;
* такмил додани низоми назорати молиявии давлатї, инчунин аудити дохилию беруна;
* љорї намудани низоми самараноки амалкунандаи ташхиси зиддикоррупсионї дар санадњои меъёрии њуќуќии ќабулшуда;
* баланд бардоштани сатњи дастрасии маълумот дар бораи фаъолияти маќомоти давлатї ва низоми судї;
* ислоњи механизмњои таъйин ва озод намудани судяњо аз мансаб, тањкими назорати ахлоќї ва љорї намудани таљрибаи таќсимоти тасодуфии парвандањо байни судяњо;
* баланд бардоштани афзалиятнокї ва бењтар намудани таъминоти захиравии фаъолият оид ба пешгирии коррупсия;
* фаъолсозии кори маќомоти њифзи њуќуќ оид ба муайян намудан ва тафтиши њолатњои мураккаб ва бузургњаљми коррупсионї;
* баланд бардоштани самаранокии фаъолияти шўроњои љамъиятї ва дигар майдонњои машваратї;
* гузаронидани ташвиќоти васеъ оид ба таъсири харобовари коррупсия ба иќтисодиёту љомеа ва таѓйирдињии љањонбинии ањолї, тарбияи њисси тањаммулнопазирї нисбат ба коррупсия;
* љалб намудани шарикони рушди калидии миллї дар мубориза алайњи коррупсия.

**Натиљањои чашмдошт**

Амалї сохтани тадбирњои пешбинишуда оид ба тањким додани шароитњои институтсионалии рушд дар доираи СМР ба натиљањои зерин оварда мерасонад:

Дар низоми идоракунии давлатї дар умум:

- нињодњои сиёсию њуќуќї, аз љумла низоми судї, шароитњои мусоидро барои рушди иљтимоию иќтисодї фароњам оварда, њифзи самарабахши њуќуќњои молу мулкї ва инсониро таъмин менамоянд;

- низоми идоракунии давлатї дараљаи баланди амнияти иќтисодиро таъмин намуда, рушди босуботи иљтимоию иќтисодии кишварро таъмин менамояд;

- низоми ягонаи давлатии Љумњурии Тољикистон оид ба пешгирї ва рафъи њолатњои фавќулода тањия ва тасдиќ мегардад, наќшаи ќолабии миллї љињати омодагї ба офатњои табиї ва эътино ба онњо љорї мегардад;

- сиёсати идоракунии стратегї дар алоќамандии зич бо раванди буљет ва фаъолияти љории маќомоти иљроияи њокимияти давлатї мунтазам сурат мегирад;

- дар кишвар низоми хуб ба роњ мондашудаи њамкории шарикони рушд амал намуда, мувозинати манфиатњои љомеаро љињати таъмини кори њамоњангсохташудаи низоми рушди миллї дастгирї мекунад;

- низоми “њукумати электронї” ташаккул ёфта, сиёсати “маълумоти кушода” амал мекунад;

- дастрасии самарабахши ањолї ва соњибкорї ба хизматрасонињои давлатї мутобиќи меъёрњои дар саросари кишвар муќарраршуда таъмин карда мешавад;

- њайати касбии хизматчиёни давлатї, ки дорои салоњиятњои зарурї барои иљрои вазифањои давлатї мешавад, ташаккул дода мешавад;

- таќсимоти ваколатњо ва захирањо байни сатњи марказї ва мањаллии идоракунии давлатї ва худидоракунии мањаллї таъмин карда мешавад;

- сатњи худидоракунии мањаллї пурра ташаккул меёбад, ки бо захирањо ва ваколатњои зарурї таъмин шудааст.

Дар соњаи идоракунии давлатї:

* Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон вазифаи маќоми њамоњангсози сиёсати рушд ва ислоњотро ба пуррагї амалї менамояд;
* низоми банаќшагирии стратегї дар сатњи марказї ва мањаллии идоракунии давлатї такмил мегардад;
* низоми миллии мониторинг ва арзёбии татбиќи стратегияњои миллї ва барномањо самаранок ба расмият даромада, аз рўи натиља пешбинї мегарданд;
* гурўњи мутахассисон оид ба идоракунии зуњуроти зиддибуњронї тайёр карда шуда, бомуваффаќият фаъолият мекунанд;
* маќомоти иљроияи њокимияти давлатӣ вазифаи “Маркази хизматрасонї”, ки хизматрасонињои босифати давлатиро ба ањолї ва бизнес пешнињод мекунад, иљро менамоянд;
* шабакаи ягонаи технологияњои иттилоотию коммуникатсионї ба сифати инфрасохтори тањкурси (базави)-и “њокимияти давлатї” амал мекунад;
* фаъолияти ягонаи њукумати порталї њамоњанг мегардад;
* гардиши электронии њуљљатњо дар низоми идоракунии давлатї ба пуррагї истифода мешавад;
* Фењристи автоматикунонидашудаи хизматрасонињои давлатї амал намуда, стандартњои пешнињоди хизматрасонињои давлатї љорї карда шуданд;
* меъёрњои арзёбии фаъолияти маќомоти марказї ва мањаллии њокимияти иљроия љорї карда шуданд;
* механизми хариди давлатї бо роњи раванди автоматикунонии харидњои давлатї такмил дода шуд.

Дар самти рушди хизмати давлатї:

* низоми идоракунии захирањои инсонї дар хизмати давлатї автоматикунонида шуда, Фењристи хизматчиёни давлатї дар Шабакаи ягонаи технологияњои иттилоотию коммуникатсионї пурра амал мекунад;
* механизми арзёбии фаъолияти хизматчиёни давлатї такмил дода шуда, алоќамандї бо низоми њавасмандгардонии хизматчиёни давлатї таъмин мегардад;
* музди мењнати хизматчиёни давлатї то сатње, ки имконияти љалб ва нигоњдории мутахассисони баландихтисосро дар хизмати давлатї таъмин менамояд, баланд бардошта мешавад;
* низоми омодакунї ва инкишофи захирањои инсонї дар хизмати давлатї таљдид мегардад ва он ташаккул ва инкишофи салоњиятњои дар низоми хизмати давлатї заруриро таъмин мекунад;
* њиссаи занон дар мансабњои роњбарии хизмати давлатї зиёд мегардад.

Дар самти рушди идоракунии молияи давлатї:

* низоми идоракунии молияи давлатї такмил ёфта, низоми самарабахши банаќшагирии буљет љорї карда мешавад;
* механизмњои самараноки маъмурикунонии андоз татбиќ ва фаъолият мекунад;
* унсурњои ѓайримутамарказонии фискалї љорї карда мешаванд;
* низоми назорати давлатии молиявї, ки аудити дохилї ва берунаро бо унсурњои самаранокї ва таъсирбахшї ба њам мепайвандад, амал мекунад.
* шаффофият ва њисоботдињии корхонањои бузурги давлатї баланд бардошта шуд.

Дар самти идоракунии мањаллї:

* раванди таќсимоти вазифањо ва ваколатњо байни сатњи идоракунии давлатї ва мањаллї дар асоси принсипи ѓайримутамарказонии ваколатњои њокимиятї ва ташаккули таъминоти муносиби захиравии вазифањои интиќолшаванда ба анљом мерасад;
* меъёрњои идоракунии маъмурию њудудї муайян мегарданд;
* низоми идоракунии мањаллї дар сатњи шањрњо, ноњияњо ва љамоатњо бо муайян намудани иншооти молу мулкї ва ќисми даромади онњо тибќи принсипњои ѓайримутамарказонии фискалї љорї карда мешавад.

Дар самти таъмини самаранокии механизмњои мубориза бо коррупсия:

* + низоми таъсирбахши экспертизаи зиддибуњронї ва пешгирии коррупсия амал мекунад;
  + низоми эъломияи даромад ва харољотњои хизматчиёни давлатї тибќи меъёрњои байналмилалї такмил дода мешавад;
  + сатњи музди мењнат дар низоми хизмати давлатї бо бахши хусусї муќоисашаванда гардида, афзалиятњои раќобатпазирии кор дар хизмати давлатї таъмин карда мешаванд;
  + низоми шаффофи хариди давлатї амал мекунад;
  + низоми назорати ахлоќї ва пешгирии бархўрди манфиатњо дар хизмати давлатї самаранок амал мекунад;
  + дар низоми судї механизмњои таъминкунандаи коњишёбии коррупсия татбиќ мегарданд;
  + кори маќомоти њифзи њуќуќ оид ба тафтиши њодисањои мурраккаби коррупсионї ба таври самаранок ба роњ монда мешавад;
  + механизмњои њамкории бахши давлатї ва љомеаи шањрвандї бо иштироки шўроњои љамъиятї ва дигар сатњњои машваратї дар мубориза бо коррупсия ба таври васеъ истифода мешаванд;
  + Љумњурии Тољикистон ба гурўњи кишварњои дорои сатњи пасти коррупсия дохил мешавад.

## 3.2. Рушди минтаќањо

Барои тамоми кишварњо заминаи асосии таъмини рушди устувор ва мутавозин ин рушд додани минтаќањои онњо мебошад. Тањлил нишон дод, ки ислоњоти аз љониби Њукумати Љумњурии Тољикистон амалишудаистода бештар дар сатњи марказї амалї шудааст. Дар робита бо ин, “дар љойњо” (дар минтаќањои кишвар) масъалањои зиёди њалношуда боќї мондаанд. Далели ин татбиќи аксари нишондињандањои Њадафњои рушди устувор барои Тољикистон мебошад, ки онњо асосан дар пойтахт – шањри Душанбе ноил шудаанд.

Рушди минтаќањои кишвар сатњи муњимтарини татбиќи ислоњоти иќтисодї буда, њамчун нуќтаи нињоии тамоми кушишњои ќатъии њукумат дар самтњои афзалиятнок дида баромада мешавад: аз љумла, таъмини сатњи ќобили ќабули амнияти энергетикї ва озуќаворї, рушди имконоти коммуникатсионии кишвар ва вусъатдињии шуѓли пурмањсул.

Зарурат ва самти ислоњот дар чањорчўбаи рушди минтаќавї бо љанбањои зерин алоќаманд аст:

* + коњишдињии тафовути минтаќавї ва таъмини тамоми ањолї бо дастрасии баробар дар саросари кишвар ба хизматрасонињои асосии заминавї (маълумоти ибтидої, хизматрасонии аввалияи тиббї, таъминот бо тамоми намудњои захирањои энергетикї ва оби тозаи нўшокї, шабакањои муносиби корезї ва ѓайра);
  + ташаккулдињии сармояи сифатноки инсонї;
  + фароњам овардани шароитњои љолиб барои зиндагонии мардум ва пешбурди фаъолияти соњибкорї дар минтаќањои Тољикистон.

Барномањои рушди минтаќањои алоњида њанўз вазифаи воситаи воќеии идоракунии њудудро бо сабабњои зерин иљро намекунанд:

* сатњи пасти тањлили методии вазъи рушд ва захирањои мављуда, ба њисоб нагирифтани тањдидњо ва омилњои рушди минтаќањо;
* алоќамандии нокифояи барномањои рушд бо љараёни молиявї, бо афзалиятњою манфиатњои сармоягузорї ва маблаѓгузорињои минтаќавї, тамоюли рушди соњањои иљтимоии минтаќа.

**Мушкилоти асосї**

Ба сифати мушкилоти асосие, ки бояд њамаи минтаќањои нисбатан рушдёфта ва бештар аќибмондаи кишвар дар ояндаи миёнамуњлат бартараф намоянд, инњо мебошанд:

* самаранокии пасти идоракунии давлатї дар сатњи минтаќањо, худидоракунии мањаллї, инчунин истифодаи захирањои дохилї ва иќтидори дар минтаќањо мављудбуда;
* сатњи пасти њамоњангсозї љињати њалли мушкилоти алоќаманд бо њифзи муњити зист;
* сифати пасти сармояи инсонї дар сатњи минтаќањо;
* зарурати сармоягузорињои назаррас дар барќарорсозї ва рушди инфрасохтор дар минтаќањо (иншооти хољагињои манзилию коммуналї, соњањои маориф, тандурустї, энергетика, наќлиёт, варзиш, фароѓат ва њалли масъалањои экологї, бахусус, мушкилоти партовњои кимиёвї, уран ва ѓайра);
* заминаи заифи молиявии буљети мањаллї.

Ба сифати афзалиятњои рушди минтаќањо инњо људо шудаанд:

1. таъмини мувозинати рушди минтаќањо бо диќќати махсус ба баробаркунии њудудии нишондињандањои заминавии сатњи зиндагї ва баланд бардоштани сифати сармояи инсонї дар минтаќа;
2. рушди маљмўии минтаќањои дењот;
3. урбанизатсия ва мусоидат ба раванди рушди шањрњо, аз љумла шањрњои хурд;
4. ташаккулдињии комплексњои њудудию саноатї/кластерњо (њудудњои индустриализатсия ва њамгироии нав, минтаќањои озоди иќтисодї, бизнес-инкубаторњо, паркҳои технологӣ, маркази навоварињо) ва рушди долонњои иќтисодї;
5. тавсеаи фазои бозори мењнат.

**Самтњои асосии фаъолият**

Самтњои асосии фаъолият оид ба рушди минтаќањо чунин мебошанд:

Дар самти рушди мутавозини минтаќањо бо диќќати махсус ба баробаркунии њудудии нишондињандањои асосии сатњи зиндагї ва баланд бардоштани сифати сармояи инсонї дар минтаќањо:

* тањия намудани стратегияи маљмўии давлатии рушди минтаќањои Тољикистон,дар асоси тањлили иќтидор ва талаботи минтаќањо вобаста ба имкониятњои сармоягузории онњо, инчунин бартариятњои ќиёсии раќобатї;
* њамоњангсозї ва синхронизатсияи барномањо/стратегияњои рушди соњавї ва минтаќавї;
* баланд бардоштани самаранокии низоми таъмини сифати зиндагї ва солимгардонии ањолї. Барои ин љињати баланд бардоштани дастрасї ва баробаркунии сифати хизматрасонињои иљтимої аз рўи њудудњо шароит фароњам оварда мешавад;
* мониторинги сифати сармояи инсонї тавассути арзёбии мунтазами индекси рушди инсонї (ИРИ) ва индекси нобаробарии гендерї (ИНГ) минтаќањои кишвар бо истифода аз методологияи ягона.

Дар самти рушди маљмўии манотиќи дењот:

* муайян намудани афзалиятњои њар як минтаќа дар асоси иќтидорњои мављуда, вазъи ба миён омада, дар бозори мењнат ва хусусиятњои хоси рушди иљтимоию иќтисодї ва демографї, имкониятњои воќеии амалисозии вазифањои аввалиндараља барои ояндаи миёнамуњлат ва дарозмуњлат;
* амалисозии тадбирњо оид ба бунёди инфрасохтор, ки тавассути сохтмони роњњои оњану автомобилї, фурудгоњњо, шабакањои алоќа, ки гардиши мол, хизматрасонињо, сармоя ва мардумро дар сатњи мањаллї, миллї, байналмиллалї ва минтаќавї ба њам мепайвандад;
* ташаккулдињї ва амалисозии сиёсати самараноки минтаќавии экологї, ки ба коњиш додани таъсири антропогенї ба муњити атроф, бењтар намудани сифати замин ва оби нўшиданї нигаронида мешавад.

Дар самти урбанизатсия ва мусоидат ба раванди рушди шањрњо, аз он љумла шањрњои хурд:

* ташаккулдињии асосњои институтсионалї барои урбанизатсияи минбаъда, ба монанди банаќшагирии рушди шањр, сиёсати самараноки манзил ва замин, ба танзим даровардани њуќуќњои молу мулкї ба замин ва амволи ѓайриманќул ва баќайдгирии он;
* рушди бозори манзил ва мусоидат ба сохтмони амволи ѓайриманќули манзилї ва бозаргонї ва инфрасохтор дар шањрњо;
* рушди шањрњои хурд њамчун марказњои фаъолияти инноватсионї;
* бењсозии вазъи ХМК-и мањаллањои ањолинишин (обтаъминкунї, шабакаи корезї, газ, гармї, неруи барќ, љамъоварї ва баровардани партовњои маишї), ки имкон медињад љойњои нави корї дар минтаќањо таъсис дода шаванд, дар њалли як ќатор масъалањои экологї мусоидат намояд ва љолибияти минтаќањоро дар робита бо бењтаршавии сифати зиндагї баланд бардорад.

Дар самти ташаккулдињии кластерњои њудудию саноатї ва рушди долонњои иќтисодї:

* фароњам овардани шароит барои дар минтаќањои кишвар ташаккулдињии кластерњои мухталифи энергетикї, саноатї, наќлиётию логистикї, озуќаворї ва таълимї, ки унсурњои људонопазири занљирњои мављудаи љањонї ва минтаќавии арзиши иловашуда ва омили баланд бардоштани сатњи раќобатпазирии иќтисодиёти миллї хоњанд буд;
* рушди босуръати минтаќањои озоди иќтисодї ва њудудњои индустриализатсияи нав;
* рушди иќтидорї долонњои иќтисодї, ки минтаќањои Тољикистонро бо кишварњои Осиёи Марказї, Хитой, Афѓонистон, Покистон, Њиндустон, Осиёи Љанубу Шарќї, Россия, Шарќи Наздик ва дигар минтаќањо мепайвандад.

Дар самти тавсеаи фазои бозори мењнат:

* бунёд сохтани механизмњои њавасмандгардонии фаъолияти ташаббускории ањолї, гурўњњои мухталифи иљтимої ва иттињодњо, ки ба таъмин намудани рушди устувор дар вилоят, ноњия, шањр ва ё дењаи алоњида нигаронида шудааст;
* диверсификатсияи фаъолияти иќтисодї дар минтаќањо;
* васеъ гардонидани барномањои шуѓли кўтоњмуњлат бо назардошти талабот ва манфиатњои мардон ва занон, љавонон, шахсони маъюб ва дигар гурўњњои иљтимої.

**Натиљањои чашмдошт**

Рушди минтаќањои кишвар сатњи муњимтарини амалисозии ислоњоти иќтисодї ба њисоб меравад ва њамчун нуќтаи нињоии тамоми кўшишњои њукумат дар самтњои афзалиятнок мањсуб меёбад. Натиљањои чашмдошт инњо мебошанд:

* дар тамоми манотиќи кишвар татбиќи њуќуќњои асосии инсон – њуќуќ ба зиндагии сазовор ва сифати зиндагїаз њисоби сиёсати бартараф намудани тафовутњои минтаќавї ва таъмин намудани ањолии минтаќањо ба дастрасии хизматрасонињои муњими заминавї: маълумоти ибтидої, хизматрасонии аввалияи тиббї, таъминот бо њама намудњои захирањои энергетикї ва оби нўшокї, шабакањои муносиби корезї ва ѓайра;
* њамаи намудњои фаъолияти иќтисодї дар минтаќањо ба инобат гирифта шуда, воридоти андозњо ба низоми маќомоти худидоракунии мањаллї таъмин мегардад, ки онњо хизматрасонињои босифатро пешнињод мекунанд, инчунин аз нуќтаи назари ањолї мушкилињои пайдошудаи иљтимоию иќтисодї ва экологиро фавран њаллу фасл мекунанд;
* дар минтаќањои кишвар асосњои институтсионалї барои урбанизатсияаз њисоби бењтар намудани сифати банаќшагирии рушди шањр, пешбурди сиёсати оќилонаи заминистифодабарї, пойдор намудани њуќуќњои молу мулкї, инчунин куллан бењтар намудани вазъи хољагии манзилию коммуналї ва иншооти муњандисию техникии инфрасохтори мањаллањои ањолинишин ташаккул дода мешаванд;
* ба минтаќањои кишвар дастрасии доимї ба њамаи намудњои захирањои энергетикї бо нархњои дастрас ва босифат таъмин карда мешавад. Тамоми минтаќањои кишвар бо роњњои мумфарш, ки дар давоми сол дастрасанд, пайваст мешаванд. Дастрасии васеъ ба интернет тавассути хати нурї ва алоќаи устувори мобилї имкониятро барои кор дар асоси дастрасии дар масофаи дурдаст фароњам меоварад;
* дар минтаќањои дењот иќтисоди бисёрсоњавии он ташаккул ёфта, дар он хољагињои кишоварзї дар якљоягї бо хољагињои фермерї шањрњоро бо мањсулоти хўрока таъмин мекунанд ва бомуваффаќият бо хољагињои шахсии ёрирасон, ки ба бозорњои мањаллї мањсулоти кишоварзии босифат ва табииро мерасонанд, њамкорї менамоянд;
* мониторинги таъсирбахшии чорабинињои банаќшагирифташуда ва арзёбии самаранокии фаъолияти маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї ва худидоракунии шаҳрак ва деҳот, аз љумла мониторинги мустаќил аз љониби љомеаи шањрвандии фаъол мунтазам гузаронида мешавад;
* дар минтаќањо бењтар шудани вазъи экологї ба назар мерасад: майдони љангалзорњо ва боѓот васеъ шуда истодааст, дарёњо ва обанборњо тозаанд; партовњои корхонањои саноатї ва кўњї љамъ ва безарар гардонида шудаанд; партовњои сокинони шањр коркард шуда, манбаи боарзиши ашёи хом барои коркарди минбаъда мањсуб меёбанд;
* барномаи маљмўии давлатии рушди минтаќањои Тољикистон амалї мегардад.

# 4. РУШДИ САРМОЯИ ИНСОНЇ

Сармояи инсонї омили муњими рушди истењсолот ва иќтисодиёт мањсуб меёбад, ки аз сифати он пешрафти тамоми соњањо вобастагии зич дорад. Он дар байни омилњои дарозмуњлати рушди минбаъдаи иќтисодиёт љойи аввалро (дар муќоиса бо захирањои табиї, сармояи воќеї ва молиявї) ишѓол мекунад. Аз ин рў, рушди сармояи инсонї дар кишвар њамчун самти афзалиятноки фаъолияти Њукумати Љумњурии Тољикистон муайян гардидааст.

Принсипњои калидии самти мазкури фаъолият бо талоши њалли маљмўи вазифањои рушди сармояи инсонї ва сифати зиндагї, инчунин фароњам овардани заминањои устувор барои ташаккули донишњои иќтисодї алоќаманд мебошанд. Вазифањои асосии рушди сармояи инсонї дар давраи дарозмуњлат инњо хоњанд буд:

- пешбурди фарогирии иљтимої тариќи баланд бардоштани дастрасї ба хизматрасонињои босифат, аз љумла, маориф, тандурустї, њифзи иљтимої, обтаъминкунї ва бењдошт;

- фароњам овардани фазои мусоиди сармоягузорї дар соњаи иљтимої.

Биниши рушди минбаъдаи сармояи инсонї дар хусусиятњои зерин мушаххас карда мешавад:

1. шумораи ањолии доимї таќрибан 11,6 млн. нафарро ташкил медињад. Давомнокии миёнаи умр на кам аз 76 солро ташкил медињад. На кам аз 99 фоиз ањолии калонсоли доимї њадди аќал дорои таҳсилоти умумии миёна мебошад. На кам аз 50 фоиз ањолии дар иќтисодиёт машѓулбударо ањолии дорои тањсилоти олї ташкил медињад. Дар тамоми соњањои пешбари иќтисодиёт, аз љумла дар бахши давлатии иќтисодиёт афзоиши мањсулнокии мењнат ва музди мењнат, бехатарии мењнат таъмин мегардад;
2. аз рўи таснифоти асосии сифати зиндагї, ба монанди саломатї, некўањволии моддї, сатњи шуѓл, баробарии гендерї, амният ва кафолатњои иљтимої таъмин мегардад, љумњурї маќоми кишварњои дорои сатњи миёнаи даромадро ба даст овард, њиссаи ањолии дорои даромади паст кам аз 12 фоизро ташкил медињад;
3. инкишофи љараёнњои фардикунонии хизматрасонињо, нигоњ доштани гуногунї ва имкониятњои интихоб дар соњаи маорифу тиб тавассути њавасмандгардонии раќобат ва ислоњоти институтсионалї;
4. дар соњаи маориф, илми фундаменталї ва амалї пешрафти назаррас таъмин гардид. Низоми мунтазами тањсилоти умумї ва касбии бунёдшуда кадрњои “ќавї”-ро ташаккул медињад ва ба талаботи иќтисодиёт љавобгў мебошад, макотиби олии соњавї, ки дар фазои илмию тањсилотии љањон дорои маќоми худ мебошанд амал мекунанд, “иќтисоди дониш” ташаккул ёфта истодааст;
5. сатњи маданиятнокии ањолї баланд бардошта шуда, модерни-затсияи фазои фарњангї, дастгирии ташаббусњои эљодї, њамбастагии фарњанги анъанавї ва лоињањои инноватсионї, сармоягузорињо дар рушди инфрасохтори эљодиёт ва фароѓатї-фарњангї таъмин карда мешавад;
6. муњити атроф ба бењтар шудани солимии ањолї, идома ёфтани марњилаи фаъоли њаётгузаронї мусоидат мекунад.

**Афзалиятњо дар рушди сармояи инсонї инњоянд:**

**(1)** **ислоњоти низоми маориф ва илм**, ки ба таъмин намудани баробарї ва дастрасї ба тахсилот; баланд бардоштани сифат дар тамоми сатњњои тањсилот; бењтар намудани устувории молиявї ва самаранокии соњаи маориф; таъсис ва рушди шабакаи миллии касбии тадќиќотњои илмию техникї бо такя ба технологияњои каммасрафи захирањо дар шароити зиёд будани ќувваи корї ва кўњсор будани кишвар; тањким ва истифодаи самарабахши татбиќи неруи илмии кишвар нигаронида шудааст;

**(2)** **таъмини солимии ањолї дар чорчўбаи сифати зиндагї,** ки гузаронидани ислоњоти муназзамро дар соњаи тандурустї, бењсозии дастрасї, сифат ва самарабахшии хизматрасонињои тиббию санитарї, инкишофи захирањои низоми тандурустї, љорї намудани моделњои пешбурди тарзи њаёти солим пешбинї мекунад;

**(3) тањкимдињии њифзи иљтимоии ањолї**, ки таљдиди институтсионалии низоми њифзи иљтимої, таъмини устувории дарозмуњлати низоми нафаќа, мувофиќат намудани самтњои фаъолият љињати муњофизат ва њавасмандгардонии имкониятњои хусусият дар раванди њифзи иљтимоии ќишрњои осебпазири ањолї;

**(4) баланд бардоштани арзишњои фарњангии рафтор** дар асоси модернизатсияи низоми дастгирии давлатии соњаи фарњанг ва санъат, нигоњ доштани гуногунии фарњангї ва забонї; рушди сармояи инсонии љавонон, баланд бардоштани неруи эљодии онњо ва мусоидат ба ошної бо дастовардњои соњаи фарњанг ва санъат; ташаккули фарњанги инноватсионии соњибкорї; таъмини рушди ягонаи фазои фарњангї дар заминаи нигоњ доштан, эњё намудан ва рушди анъанањои миллї ва дастовардњои фарњангї дар солњои истиќлолият, арзишњои умумиинсонї;

**(5) ташаккули муњити мусоид барои зиндагї** тавассути баланд бардоштани дастрасї ба манзил; рушди низоми хизматрасонињои коммуналї; дастрасии шабакањои таъминоти оби нўшокї, санитария ва бењдошт, таќвияти њавасмандињо барои ањолї ва субъектњои хољагидорї оид ба њифзи муњити зист; рушди низоми идоракунии хавфи офатњои табиї;

**(6) коњишдињии нобаробарии иљтимої** бо назардошти рушди низоми таъмини рушди фарогир ва коњишдињии нобаробарї, кам намудани нобаробарии гендерї ва таъмини некўањволии кўдакон.

## 4.1. Маориф ва илм

Зарурати ташаккули салоњиятњои устувор ва навоварињо шарти муњими таъмини пешрафти воќеї ва дарозмуњлат шуда истодааст. Њамзамон сухан на танњо дар бораи баланд бардоштани дастрасї ба таҳсилот ва навоварињо, балки дар бораи сифати тањсилот ва натиљанокии илм меравад.

Дурнамои рушди дарозмуњлати низоми маорифи љумњурї бояд дар принсипњо ва талаботњои асосии зерин асос ёбанд:

* тамоми сатњњои тањсилот бояд ба стандартњои сифат љавобгў бошанд;
* тањсилоти томактабї бояд ба инкишофи барваќтии кўдакон мусоидат намуда, барои ќишри васеи ањолї дастрас бошад;
* тањсилоти мактабї, ки барои сармояи инсонї заминаи асосї мебошад, бояд на танњо дониш дињад, балки салоњият, малакањоро ташаккул дињад ва ташаккулёбии шакли тафаккури инноватсионї ва тарбияи ватандўстиро таъмин намояд;
* сифат ва миќёси тањсилоти касбї бояд раќобатпазирии иќтисодиёти кишварро таъмин намояд;
* байни низоми маориф ва бозори мењнат бояд алоќаи зич бошад, ки тавозуни пешнињоди мутахассисони дараљаи мухталифро аз рўи талаботи бозори мењнат таъмин кунад;
* бунёди иќтидори инноватсионї, корњои илмию тадќиќотї ва таљрибавию лоињакашии худмаблаѓгузор, ки бо истењсолот алоќаи зич доранд;
* фаъолсозии корњои илмию тадќиќотї оид ба нигоњ доштани гуногунии биологї, мутобиќшавӣ ба таѓйирёбии иќлим ва устувории экосистемањои кўњї (ташаккулдиҳандаи љараёни об);
* низоми маориф дар тамоми сатњњо бояд барои ташаккулёбии дониш ва малакаи зарурї љињати рушди устувор мусоидат намояд.

Афзоиши пайвастаи демографї боиси зиёдшавии шумораи кўдакон ва љавонон мегардад. Шумораи кўдакони синни аз 3 то 6 сола то соли 2030 1137,4 њазор нафарро ташкил медињад, ки нисбат ба соли 2015 ба 255,0 њазор нафар афзоиш меёбад. Фарогирии кўдакон ба муассисањои томактабї бояд аз 12 то 40 фоиз зиёд шавад, аз љумла дар шањр ва дењот мутаносибан 70 ва 30 фоиз. Шумораи кўдакони синни тањсилоти ибтидої ва миёна њамасола ба њисоби миёна 2,3 фоиз афзоиш меёбад ва шумораи онњо то соли 2030 ба 2,58 млн. нафар мерасад. На кам аз 30 фоиз хатмкунандагони мактабњо (њамасола таќрибан 58,0 њазор нафар) бояд ба тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбї љалб гарданд, ки барои ин таќрибан ду баробар таќвият додани иќтидори сатњи тањсилоти мазкур лозим аст. Бо назардошти зарурати инкишоф додани низоми бозомўзї/баланд бардоштани ихтисоси мутахассисони сатњи миёнаи ихтисосњои корї ва муњољирони мењнатї, сарборї ба шабака на кам аз ду маротиба зиёд мешавад ва агар талаботро нисбат ба баланд бардоштани сифати таълим ба инобат гирем, зарурати таљдиди љиддии низом маълум мегардад.

Тањсилоти олї бо дигар сатњњо бояд мутавозин гардонида шавад, то ки талаботи бозори мењнатро инъикос намояд. Зарурати таъмини самаранокии захирањо ва неруи энергетикї, љорї намудани технологияњои нави аз љињати экологї тоза барои таъмин намудани рушди устувор тањсилоти муносиб ва омўзиши дахлдорро талаб мекунад. Њамзамон дар доираи такмилдињии сохтори маориф, зиёд намудани шумораи хатмкунандагон дар бахши ихтисоси муњандисию техникї ва илмњои табиї зарур мебошад. Дар маљмўъ, фарогирї бо маълумоти олии касбї бояд то 30 фоиз афзоиш ёбад.

Рушди барномањои соњавии бозомўзї имкон медињад то одамон барои кор аз рўи ихтисосњои афзалиятнок тайёр карда шаванд. Айни замон, малакањои на кам аз 35-40 фоиз мутахассисон ба њисоби миёна ба талаботи бозори мењнат мутобиќ нестанд. Дар давоми 5 соли ба њисоби миёна оянда љалб намудани на кам аз 115,0 њазор нафар ба барномањои бозомўзї зарур мебошад.

Таљдиди иќтидори миллии тадќиќотњои илмї, рушди “мактабњои илмї”-и миллї ба таъмин намудани пешрафти босуръати инноватсионї ва технологї равона хоњад шуд.

**Низоми маориф ва илм рушди сармояи инсониро таъмин мекунад**

Захирањои калидии рушди низоми маориф ва илм бояд инњо бошанд: инноватсияњо ва салоњият; љалбкунї ба раванди таълими бахши хусусї; иштироки волидайн дар раванди таълим; идоракунии самарабахш дар асоси алоќаи мутаќобила, инчунин алоќаи зич бо бахши воќеии иќтисодиёт.

“Нуќтањои” асосии пешрафти назарраси институтсионалї инњоянд:

* шаклњои алтернативии тањсилоти томактабї (аз љумла, ѓайридавлатї);
* марказњои эљодиётии кўдакон, наврасон ва љавонон њамчун муассисањои тањсилоти иловагї;
* низоми тањсилоти фарогир;
* рушди низоми кумаки унвонї ба хонаводањои камбизоат дар самти њавасмандгардонии тањсилоти кўдакон;
* дастгирии љавонони лаёќатманд ва лоињањои љавонон оид ба баланд бардоштани/татбиќи неру;
* кластерњои илмию таълимї ва истењсолї аз рўи бахшњои афзалиятноки иќтисодиёт – кишоварзї, энергетика ва наќлиёт.

**Мушкилоти асосии низоми маориф ва илм**

* дараљаи масъалањои дар назди низоми маориф гузошташуда ба имкониятњои он мутобиќат намекунад, ба он барои пурра иљро намудани вазифаи асосии рушди иљтимоию иќтисодии кишвар ва баланд бардоштани некуањволии шањрвандон имкон намедињад;
* нигоњ доштани сегменти кўдакони синни мактабї, ки бо тањсилот (бахусус дар синфњои болої) ва тањсилоти ибтидоии касбї (бахусус, духтарони дар дењотбуда) фаро гирифта нашудаанд;
* мављуд будани хавфи таќвияти нобаробарї дар тањсилот бо дарназардошти нобаробарии гендерї;
* афзоиши сатњи маълумотнокї тавассути дароз намудани муддати тањсил ва баланд бардоштани самаранокии љараёни тањсил захирањои бузургро талаб мекунад, ки дар навбати худ љустуљўи модели муносиби дастгирї ва рушди системаро талаб менамояд;
* зарурати таъмини рушди мунтазами касбї љой дорад, лекин дар шароити рушди нокифояи асосњои институтсионалї амалї намудани он мушкил аст;
* бадшавии сохтори синну солии кормандони корњои илмию тадќиќотї ва таљрибавию лоињакашї (КИТТЛ) ба самти бартарияти кормандони “солхўрда”.

Ба омилњои боздорандаи пешравии соњаи маориф инњо дохил мешаванд: сатњи пасти дастрасї ба тањсилоти босифат, бахусус дар дењот барои ќишри осебпазири ањолї; такмил наёфтани заминаи меъёрї барои фароњам овардани фазои раќобатнок дар низоми маориф; љолиб набудани муассисањои тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбї барои љавонон; рушд наёфтани низоми иштироки љомеаи соњибкорї дар чорабинињои алоќаманд бо ислоњоти низоми тањсилоти касбї.

**Афзалиятњо**

Барои таъмини пешрафти назаррас дар инкишофи низоми маориф ва илм чунин афзалиятњо муайян гардиданд:

(1) таъмин намудани баробарї ва дастрасии маълумот;

(2) баланд бардоштани сифат дар тамоми сатњњои тањсилот;

(3) афзун намудани устувории молиявї ва самаранокии соњаи маориф;

(4) рушди марказњои миллии илмию тадќиќотї ва корњои таљрибавию лоињакашї;

(5)тањкимдињї ва татбиќи самарабахши неруи илмии кишвар.

**Самтњои асосии фаъолият**

Ба сифати самтњои асосии фаъолият дар рушди афзалиятноки соњаи маориф ва илм тадбирњои зерин муайян шудаанд:

Дар самти таъмини баробарї ва дастрасии тањсилот:

* маљмўи тадбирњо оид ба сохтмон ва барќарорсозии муассисањои давлатии тањсилоти томактабї ва мактабї дар шањру дењот бо таъмини рушди мувофиќи инфрасохтори дахлдор (таъмини гармї, неруи барќ, об, бењдошт ва гигиена, воситањои иттилоот ва алоќањои роњ) амалї мегардад;
* мукаммал намудани механизмњо оид ба тавсеа додани дастрасии духтарону занон ва аќќалиятњои миллї ба зинањои мухталифи тањсилот;
* фароњам овардани муњити раќобатнок дар соњаи маориф;
* њавасманд гардонидани рушди низоми дастгирии тањсилоти фарогир, аз љумла дар самти бунёди инфрасохтори мактабии бемонеа, тартибдињии маводњои таълимии мувофиќ ва низоми тайёр намудани мутахассисон;
* инкишоф додани маљмўи њавасмандгардонињо ва имкониятњои њифзи иљтимої, аз љумла тавассути ба роњ мондани таъминот бо ѓизо (хонандагони синфњои ибтидої) ва бо китобњои дарсии замонавї (махсусан кўдакони ятим, кўдакони оилањои камбизоат ва кўдакони дорои талаботи махсус), рушди низоми кумаки унвонї ба хонаводањои камбизоат дар самти њавасмандгардонии тањсили кўдакон;
* бунёди низоми дастгирии рушди таљњизонидашавии технологии раванди тањсил;
* ташкили низоми иловагии тањсилоти касбї, бозомўзї ва такмили ихтисос барои њама синну сол тавассути дастгирии њамкорињои давлат ва бахши хусусї дар соњаи тањсилоти ѓайрирасмї, маблаѓгузории барномањои такмили ихтисос дар соњаи буљетї, ташаккули њайати мушовирони таълимї;
* бунёди низоми муайянкунї ва дастгирии кўдакон ва љавонони лаёќатманд.

Дар самти баланд бардоштани сифати тањсилот дар њамаи сатњњо дар заминаи тањия, ќабул ва љорї намудани Механизми нави арзёбии натиҷаи фаъолияти муассисањои таълимї бо дарназардошти таҷрибаи байналмилалї ба таври шаффоф ва ба роњ мондани маблаѓгузорї ва дастгирии давлатии муассисањои таълимї, бахусус муассисањои тањсилоти олї дар асоси натиљањои арзёбии зикршуда:

Дар соњаи тањсилоти умумї:

* таъмини самаранокии низоми такмили ихтисос ва бозомўзии омўзгорон, њавасмандгардонии љолибият ва самаранокии фаъолияти педагогї;
* ташаккули низоми ягонаи санљиши дониши хонандагон, аз љумла бо маќсади ба роњ мондани муќоисањои байналмилалї;
* рушди механизмњои арзёбии сифати тањсилот дар сатњи нињодї (экспертизаи љамъиятию касбї, низоми худбањодињии муассисањо ва мониторинги мунтазами вазъу тамоюлњои рушди тањсилот бо назардошти меъёрњои фарогирї ва раќобатпазирӣ);
* таъмин намудани љорї ва гузаронидани мониторинги талабот ва стандартњои давлатї оид ба сифати тањсилоти томактабї ва умумї;
* таъмини дастрасии њамаљонибаи тамоми муассисањои тањсилоти мактабї ба шабакаи интернет ва баланд бардоштани сатњи таъминоти синфњои дарсї бо таљњизоти компютерї;
* таъмини шабакаи электронї аз рўи бештари фанњои дарсї ва њаматарафа љорї намудани шаклњои фаъоли омўзиш бо истифода аз технологияњои иттилоотию телекоммуникатсионї;
* тањия ва амалисозии барномањое, ки ба бењтар намудани дониши забонњои хориљї нигаронида шудаанд;
* рушди соњаи тањсилоти иловагии кўдакон тавассути рушди марказњои эљодии кўдакон ва љавонон, ки ба инкишофи дониш, мањорату малака, баланд бардоштани њамкории давлатї ва ѓайридавлатии шаклњои тањсилоти иловагї, аз љумла таъмини таљрибаи мутаќобила, љорї ва истифодаи таљрибаю усулњои бењтарин, гузаронидани чорабинињои муштарак нигаронида шудааст;
* ташаккули механизњои дастгирии навоварињо, озмунњои оммавї, мусобиќањо ва олимпиадањо дар низоми тањсилоти мактабї.

Дар соњаи тањсилоти касбї ва олї:

* рушди низоми аттестатсияи муаллимон ва аккредитатсияи муассисањои таълимї;
* таъмини таѓйирпазирии барномањои таълимї, аз љумла дар асоси љорї намудани низоми тањияи модулии барномањо;
* таъмини иртиботи дониши касбї ва малакаи амалї (ташаккули стандартњои таълимї ва касбї аз рўи ихтисосњои гуногун бо љалби корхонаву ташкилотњо, пешбурди љараёни тањсилот бо истифода аз иќтидорњои корхонањои азим, ташкили майдончањои истењсолии таълимї);
* дастгирии рушди низоми тањсилоти ибтидої ва миёнаи касбї, ки бо самтњои афзалиятноки рушди иќтисодиёти кишвар њамоњанг сохта шудааст (тањкими заминаи моддию техникї, алоќа бо корхона ва ташкилотњо – корфармоёни ояндаи хатмкунандагон, рушд ва баланд бардоштани самаранокии низоми машварати касбии љавонон, ташкили низоми озмунњои минтаќавї аз рўи ихтисосњои корї – World Skills Tajikistan);
* пурзўр намудани тахассуси соњавии мактабњои олї бо бунёди неруи пуриќтидори корњои илмию тадќиќотї ва амалию таљрибавї;
* ошкор намудани талабот ва љорї намудани барномањои нави таълимї, ки ба таъсиси ихтисос ва бозомўзї љињати истифода аз технологияњои ба муњити зист, ба самаранокии нерую захирањо алоќаманд мебошад, ки ба њайати кадрї барои “шуѓли сабз” равона шудааст;
* андешидани як ќатор тадбирњо дар самти таъмини дастрасии маъюбон ба тањсилоти касбии босифат;
* пурзўр намудани љузъњои тадќиќотї ва њамгироии байналмилалии тањсилоти касбї.

Дар самти афзун намудани устувории молиявї ва самаранокии соњаи маориф:

* ташкили устувори меъёрию њуќуќї ва таљрибаи инкишофи шарикии давлат ва бахши хусусї дар бахши маориф;
* ташаккули низоми устувори њавасмандгардонии афзоиши сармоягузорињо дар њамаи зинањо/сатњњои тањсилот;
* љорї намудани механизми идоракунї аз рўи натиљањо, яъне амалу фаъолиятњои таъмини самаранокии барномањои рушди тањсилот, ки аз њисоби буљет маблаѓгузорї мегарданд;
* таъмини шаффофияти равандњои идоракунии молиявию хољагидории муассисањои таълимї, аз љумла, тавассути љорї намудани механизмњо ва шаклњои њисоботдињии ошкоро дар бораи фаъолияти муассисањо.

Дар самти рушди марказњои миллии корњои илмию тадќиќотї ва корњои таљрибавию лоињакашї:

* ташкил ва дастгирии сохторњои муттањиди илмию таълимї, комплексњои донишгоњї ва байнидонишгоњї, марказњои илмию таълимї ва истењсолї;
* рушди инфрасохтори инноватсионї – шабакањои интиќоли технологияњо, миёнаравњои технологї, низомњои экспертиза, сертификатсия, стандартизатсия ва аккредитатсия;
* ташаккул ва љорї намудани низоми њамкорињои байналмилалї дар соњаи таълим ва тадќиќот;
* дастгирии њамкорињои илм бо соњибкорї;
* ташаккул ва таъмини фаъолияти консорсиуми давлатию хусусии корњои илмию тадќиќотї ва таљрибавию лоињакашї (КИТТЛ), њавасмандгардонии пањнкунї/интиќоли навоварињо ва тадќиќотњои амалї, тиљоратикунонии натиљањои тадќиќотњои илмї;
* тадбирњои байнисоњавї, ки ба фаъолсозии корњои илмию тадќиќотї – фаъолсозии механизмњои њавасмандгардонии навоварињо (њам дар корхонањои бузург, њам дар бизнеси хурд), ташаккул ва татбиќи низоми худии афзалиятњои сиёсати технологии кишвар равона шудаанд.

Дар самти тањкимдињї ва татбиќи самарабахши неруи илмии кишвар:

* тањия ва амалисозии Консепсияи дарозмуњлати таќвияти неруи илми ватанї барои давраи то соли 2030;
* муайян намудани афзалиятнокии тадќиќотњои бунёдӣ аз рўи соњањо бо баланд бардоштани мутамарказии неруи илмї;
* ташаккули маљмўи тадбирњои њавасмандгардонї барои љалби мутахассисони љавон ба илм ва то њадди имкон дароз намудани давраи фаъолияти олимон ва мутахассисони табаќаи синну солашон калон;
* дастгирии рушди њамкорињои байналмилалии илмї;
* андешидани тадбирњои зарурї љињати љавобгўи талаботи байналмилалї гардонидани неруи илмї ва аз байн бардоштани монеањо вобаста ба эътирофи унвонњои илмии хатмкунандагони донишкадаю донишгоњњои хориљї.

**Натиљањои чашмдошт**

* афзоиши сатњи фарогирии кўдакон бо тањсилоти томактабї ва мактабї новобаста аз мањалли истиќомат ва сатњи даромади хонаводањо таъмин карда мешавад;
* 100 фоиз кўдакони (писарон ва духтарон) синну соли дахлдор то соли 2030 дорои тањсилоти миёнаи пурра мешаванд;
* то соли 2030 шумораи муаллимони соњибихтисос ба 20 фоиз афзоиш меёбад, аз љумла тавассути њамкорињои байналмилалї оид ба масъалањои тайёр намудани муаллимон;
  + гирифтани хизматрасонињои ройгони тањсилоти иловагї барои на кам аз 50 фоиз кўдакони синну соли аз 5 то 18 сола таъмин карда мешавад;
  + фарќият дар сатњи маълумоти касбии мардону занон ва ањолии дењоту шањр коњиш меёбад:
  + иштироки на кам аз 30 фоиз шањрвандони синни ќобили мењнат дар тањсили мунтазам таъмин карда мешавад;
* арзёбии мустаќили сифати тањсилот љорї карда мешавад;
* сатњи тахассусии муаллимон такмил дода шуда, њавасмандгардонии бењтари њайати омўзгорон, бахусус дар дењот таъмин мегардад;
* инфрасохтори мактабї, лабораторияњо ва дигар таљњизоти таълимї тањким ва бењтар карда мешаванд;
* дастрасии бењтар ва сифати тањсилот барои кўдакони маъюб ва талаботи махсусдошта таъмин карда мешавад;
* истифодаи самараноки маблаѓњои давлатї барои соњаи маориф таъмин мегардад;
* меъёрњои муњимтарин дар бахши илм риоя мегарданд, аз ин њиссаи харољотњои умумї ба илм нисбат ба ММД (на кам аз 1,5 фоиз), таносуби музди мењнат ба илм, хизматрасонињои илмї ва умуман дар иќтисодиёт машѓулбуда (на кам аз 1,25:1), њиссаи дар тадќиќоту ихтирокорињо машѓулбуда дар сатњи на кам аз 0,6-0,65 фоиз нигоњ дошта мешавад, њиссаи ширкатњои машѓули корњои илмию тадќиќотї ва таљрибавию лоињакашї (КИТТЛ) на кам аз 15 фоизро ташкил медињад.

Дар маљмўъ расидан ба натиљањои чашмдошт ба фароњам овардани шароит барои фаъол намудани механизми ташаккул ва инкишофи «иќтисоди ба дониш асосёфта» мусоидат хоњад кард.

## 4.2. Солимї ва дарозумрї

Ислоњот дар низоми тандурустї ба таъмини дастрасии ањолї ба хизматрасонињои тандурустї ва ѓизохўрї равона шудааcт. Барои љорї намудани хизматрасонињои нави технологї љањду кўшишњои зиёд сарф шуда истодаанд. Соли 2015 давомнокии эњтимолии њаёт њангоми таваллуд дар Тољикистон ба њисоби миёна 73,5 сол (аз љумла 71,7 сол барои мардон ва 75,5 барои занон)-ро ташкил намуд.

Дар давоми солњои 2007-2015 аз рўи нархњои доимї харољоти буљети давлатї барои соњаи тандурустї 6,3 маротиба афзоиш ёфт. Айни замон маљмўи харољотњои давлат барои соњаи тандурустї 2,1 фоиз нисбат ба ММД-ро ташкил медињад, ки ба сатњи харољоти кишварњои дорои њаљми наздики ММД ба њар нафар ањолї баробар аст.

Афзоиши даромадњо ва шумораи ањолии табаќаи миёна талаботњоро ба сифат ва дигаргуншавии хизматрасонињои тиббї баланд мебардорад.

Таъсири беморињои ѓайрисироятї бинобар пир гаштани ањолї зиёд мегардад, агар мушкилињо, яъне таъсири манфии истеъмоли тамоку, фаъолияти заифи обу тоби бадан, ѓизохўрии нодуруст ва истеъмоли машрубот, ки ба саломатї зарар дорад, боќї монад.

Дар ояндаи дарозмуњлат масъалаи баланд бардоштан ва 100 фоиз нигоњ доштани таъминоти ањолї бо кумаки аввалияи тиббӣ гузошта мешавад.

Ислоњоти асосї дар соњаи тандурустї ба таъмини устуворї ва дастрасии њамаи гурўњњои ањолї ба муолиљаю табобат ва барќарорсозии саломатї равона карда мешавад. Барои ноил шудан ба афзалиятњои миллии рушд дар соњаи тандурустї сатњи умумии харољотњоро ба ин соња зарур аст то соли 2030 ММД ба 2-2,5 банди фоизї бояд баланд бардошта шавад. Дар баробари ин вазифа ба баланд бардоштани сифати ташхис ва њамаи намудњои кумаки тиббї, самтгирии соња ба тибби профилактикї гузошта мешавад.

Таъмини солимии ањолї масъалаи байнисоњавї буда, њалли он аз саломатї њангоми таваллуд, саводнокї ва тарзи зиндагї, њолати экологии муњити зист, шароити мењнат, мукаммалии истеъмоли ѓизо, дараљаи некўањволї ва самаранокии низоми тандурустї вобастагї дорад, аз ин рў равиш ва роњњои њалли он бояд маљмўї бошад.

**Нуќтањои асосии пешрафти назарраси институтсионалї дар соња:**

* + муассисањои кумаки аввалияи тиббию санитарї;
  + ташаккули низоми њамкории давлат ва бахши хусусї дар соњаи тандурустї;
  + тањия ва татбиќи муносибати маљмўї дар таъмини солимї ва биобехатарї дар доираи консепсияи “Солимии ягона”;
  + барномаи маќсадноки тарзи њаёти солим;
  + барномањои маќсадноки рушди варзиши кўдакон;
  + бунёди кластери байнињудудии тиббию эњёгарї дар заминаи иќтидори рекреатсионии љумњурї.

**Мушкилоти асосї**

* нокифоя будани натиљанокии фаъолияти низоми тандурустї, ки дар навбати худ азнавкунии доимии технологияњо ва баланд бардоштани ихтисоси кормандони тиббиро талаб мекунад;
* суст будани раѓбати кормандон ба фаъолияти касбї;
* нокифоя будани маблаѓгузорињои давлатї барои нигоњ доштани сатњи баланди кафолатњои давлатї, њиссаи маблаѓгузории хусусї назаррас мебошад;
* тафовут дар сатњи дастрасї ва хизматрасонии тиббї аз рўи намудњои махсусгардонидашудаи кумак ба ањолии дењот ва шањр љой дорад;
* заифии низоми миллии назорати байторию санитарї ва фитосанитарии мањсулоти хўрока;
* сатњи пасти фаъолияти њавасмандгардонии ањолї оид ба пешбурди тарзи њаёти солим, пешгирии беморињо.

**Афзалиятњо**

Омили муњими афзун гардонидани сармояи инсонї дар робита бо таъмини солимї ва дарозумрї аз амалї намудани афзалиятњои зерин мебошад:

(1) дигаркунињои муназзам дар соњаи тандурустї;

(2) бењсозии дастрасї, сифат ва самаранокии хизматрасонии тиббию санитарї;

(3) инкишофи захирањои соњаи тандурустї;

(4) љорї намудани моделњои пешбурди тарзи њаёти солим.

**Самтњои асосии фаъолият:**

Тадбирњои зерин ба сифати самтњои асосии фаъолият дар таъмини солимї ва дарозумрї муайян шудаанд:

Дар самти дигаргунињои муназзам дар соњаи тандурустї:

* љорї намудани механизмњои суѓуртавии маблаѓгузорї;
* бунёди заминаи устувори меъёрии њуќуќї ва таљрибаи инкишофи шарикии давлат ва бахши хусусї дар соњаи тандурустї;
* ташаккули муњити раќобатнок дар бозори хизматрасонињои тиббї;
* ташкили низоми кафолатњои давлатии расонидани кумаки тиббии ройгон, ки имконияти пўшонидани харољоти кумаки фаврї ва муолиљаи беморињои аз љињати иљтимої муњимро фароњам оварда, дастрасї ба хизматрасонињои тиббї барои гурўњњои ањолии аз љињати иљтимої осебпазир таъмин мегардад;
* дастгирии таъсиси марказњои бузурги тиббии махсусгардо-нидашудаи илмию таљрибавии дорои технологияњои муосир, ки дар асоси маблаѓгузории омехта фаъолият мебаранд;
* тањия ва љорї намудани механизмњои њифзи њуќуќњои бемор ва кормандони тиб.

Дар самти бењтарсозии дастрасї, сифат ва самаранокии хизматрасо-нињои тиббию санитарї:

* тањия, ќабул ва љорї намудани механизми нави арзёбии натиљањои фаъолияти табибон ва муассисањои тиббї бо дарназардошти таљрибаи байналмилалї ба таври шаффоф ва ба роњ мондани маблаѓгузориву дастгирии давлатии муассисањои тиббї дар асоси натиљањои чунин арзёбї;
* навсозии муассисањои кумаки аввалия ва фаврии санитарию тиббї, бахусус дар минтаќањои дењот;
* таъмини самаранокии њамоњангсозии фаъолияти њамкорињои соњаи тандурустї бо низомњои њифзи иљтимої;
* навсозии инфрасохтори таъмини оби нўшокї, санитария ва бењдошт, барќтаъминкунї, низоми ѓизохўрї, бахусус дар минтаќаи дењот ва шањрњои хурд њамчун љузъи муњими таъмини кумаки босифати тиббї ва дастрасї ба он;
* татбиќи маљмўи тадбирњои ба тањкими солимии кўдак ва коњишдињии фавти навзод ва кўдак равонашуда;
* тањкими низоми таъмини саломатии репродуктивї ва модар;
* рушди низоми кумаки профилактикї, мубориза бар зидди беморињои сироятї ва риоя нашудани истеъмоли ѓизо;
* ташаккул ва инкишофи наќшањо/модели таъминот бо доруворї, баланд бардоштани сифат, таъсирбахшии доруворињо;
* дастгирии таъсиси марказњои махсусгардонишудани эњёгарї, барќарорсозии саломатї, аз љумла шахсони имконияташон мањдуд (маъюбон);
* њавасманд намудани рушди шаклњои махсуси соњибкории хурд, аз љумла, њамчун воситаи дастгирии шахсоне, ки нигоњубини маъюбонро таъмин менамоянд;
* тањия ва татбиќи барномањои маќсаднок дар ВАО барои инкишофи тањаммулпазирї ва эњтироми шахсони маъюб дар љамъият.

Дар самти инкишофи захирањои соњаи тандурустї:

* вусъат ва такмилдињии љойгиркунии шабакањои амбулаторї, марказњои ташхис ва беморхонањо дар саросари кишвар;
* љорї намудани аудити клиникї њамчун тадбири таъмин намудани сифат, аз љумла сертификатсия ва иљозатномадињии муассисањои тиббї;
* тањия ва љорї намудани стандартњои хизматрасонии тиббї барои ташхис ва табобати беморињои бештар пањншуда;
* љорї намудани низоми самараноки мониторинги маблаѓњои равонашуда ба соњаи тандурустї;
* такмилдињии низоми баланд бардоштани сатњи тахассусии кормандони тиб ва пардохти хизматрасонињои муассисањои тиббї;
* тањкими иќтидор, такмили низоми миллии назорат, аз љумла пешгўї, огоњонии бармањал ва эътино ба эпидемия;
* тањия ва љорї намудани низоми идоракунии иттилооти тиббї барои љамъоварї, нигоњдорї ва мубодилаи маълумот дар бораи беморон (низоми ягонаи маълумоти идоракунии тандурустї, ки дар асоси барномаи махсуси электронї (DHIS2) дар сатњи дењот амал мекунад; фењристњои электронї барои назорати саломатии занони њомила ва беморињои аз љињати иљтимої муњим);
* таъмини дастрасии кормандони тиб ба захирањо ва иттилоот љињати амалї намудани фаъолияти сифатноки касбї;
* таъсис ва рушди низоми марказњои минтаќавии фаъолияти сайёњию фароѓатї;
* њавасмандгардонии рушди корњои илмию тадќиќотї, ташаккули модели дарозмуњлати маблаѓгузории корњои илмию тадќиќотї дар низоми тандурустї.

Дар самти љорї намудани моделњои пешбурди тарзи њаёти солим:

* ташаккул ва татбиќи низоми пешбурди чорабинињои профилактикї;
* мусоидат ба равона кардани сармоягузорї ба тарбияи љисмонї ва варзиш;
* тавсеа додани дастрасї ба манбаъњои иттилоот дар соњаи ѓизохўрї барои бењтар намудани нигоњубин ва таљрибаи ѓизодињї, инчунин истифодаи мањсулоти ѓанигардонидашудаи хўрока ба монанди намаки йоднокшуда;
* такмили таљрибаи бењдошт ва санитария дар байни ањолї оид ба пешгирии беморињо ва риоя нагаштани истеъмоли ѓизо;
* ташаккули таљрибаи миллии ба низоми љањонї њамгиро шудаи таъмини бехатарии мањсулоти хўрока, ки дар доираи он рушди хизматрасонии байторию санитарї ва фитосанитарї таъмин мегардад;
* мониторинг ва њавасмандгардонии коњишдињии сатњи ифлосшавии об, њаво ва хок.

**Натиљањои чашмдошт**

* масъалањои таносуби хизматрасонињои пулакї ва ройгони тиббї дар муассисањои давлатии тиббї аз нигоњи ќонунгузорї ва ќолабї муайян мешаванд, ки дар натиља њифзи бењтари њуќуќи беморон дар асоси Барномаи кафолатњои давлатї оид ба таъмини ањолї бо хизматрасонињои кумаки тиббию санитарї, љорї намудани низоми тибби суѓуртавї таъмин карда мешавад;
* дастрасї ба хизматрасонињои босифати тиббї, аз љумла барои ањолии камбизоат ва дар дењот бењтар мегардад;
* беш аз 90% стандартњои асоснок ва тасдиќшудаи расонидани намудњои зиёди хизматрасонињои тиббї истифода мешаванд;
* гирифтор ба касалї ва фавт аз беморињои сироятї ва инвазионї, аз љумла беморињои бо ваксина идорашаванда ва пањншудаи зооантропозї (бахусус дар байни ањолии камбизоат ва дар дењот) коњиш дода мешавад;
* фавти бармањал аз беморињои ѓайрисироятї, бахусус дар байни ањолии камбизоат ва дар дењот кам мегардад;
* пањншавии камѓизоии музмин (ќадпастї ва лоѓарї), инчунин норасоии микроэлементњо дар байни ањолї, бахусус дар байни кўдакон ва занҳои ќобили таваллуд кам мегардад;
* таљрибаи нигоњубин ва ѓизодињї дар сатњи оила, ба монанди синамаконї дар байни тифлони то 6 моња бењтар мегардад;
* низоми тайёр намудани мутахассисони тиббї бењтар гашта, сатњи баланди омодагии касбии мутахассисони соња мушоњида мешавад;
* механизми таъминот бо доруворї, сифат ва таъсирбахшии мањсулоти доруворї ва фаъолияти фармасевтї бењтар мегардад;
* наќши илми тиб дар мукаммал намудани таљрибаи тандурустї баланд бардошта мешавад;
* дар фаъолияти низоми тандурустї технологияњои инноватсионї љорї карда мешаванд;
* барќарорсозї ва њамгироии иљтимоии шахсони маъюб таъмин карда мешаванд;
* шумораи кўдакони маъюб, ки дар муассисањои махсусгардо-нидашуда барои ин гуна кўдакон табобат гирифтанд, соли 2030 на кам аз 50 фоиз шумораи умумии кўдакони маъюбро ташкил хоњад дод;
* сатњи фавти модар то 20 њодиса ба 100 њазор зиндатаваллуд коњиш дода мешавад;
* њаљми маблаѓгузории тандурустї то 4,4 фоиз нисбат ба ММД зиёд гашта, интихоби минбаъда, ташаккул, омодакунї ва нигоњдории мутахассисони соњаи тиб таъмин карда мешавад;
* нишондоди шумораи нафароне, ки ба таъмини оби нўшокї, бењдошт ва санитария дастрасии доимї надоранд, ду маротиба коњиш хоњад ёфт.

Умуман, ноил гаштан ба натиљањои чашмдошт ба ташаккули механизмњои таъмини афзоиши давомнокии умри солимии ањолї новобаста аз минтаќаи зист мусоидат мекунад.

## 4.3. Њифзи иљтимої

Низоми њифзи иљтимоии ањолї барои рушди сармояи инсонї шароит фароњам меоварад.

**Мушкилоти асосї**

* афзоиши сарбории иљтимоии буљет ва эљоди хавф барои суботи фискалї дар оянда;
* имкониятњои мањдуди таъмини њифзи иљтимоии оилањои камбизоат, аз љумла бо кўдакон;
* тањия нашудани стандартњои минималии иљтимої оид ба пешнињоди хизматрасонињои иљтимої;
* рушд наёфтани заминаи институтсионалии низоми суѓуртаи нафаќа.

**Афзалиятњо**

Афзалиятњои асосї дар самти рушди низоми њифзи иљтимоии ањолї:

(1) таљдиди институтсионалии низоми њифзи иљтимої;

(2) таъмини устувории дарозмуњлати низоми нафаќа;

(3) таъмини тањкими љанбањои муњофизат ва њавасмандгардонии имкониятњо дар самтгирии њифзи иљтимоии ќишрњои осебпазири ањолї.

**Самтњои асосии фаъолият**

Дар самти таљдиди институтсионалии низоми њифзи иљтимої:

* ташаккул ва рушди механизмњои тањкими кумаки унвонї ва баланд бардоштани сатњи њифзи иљтимоии оилањои камбизоат;
* ташкили махзани ягонаи электронии маълумот оид ба ќабулкунандагони кумакпулињои иљтимої ва хизматрасонї;
* бунёд ва љорї намудани низоми «Равзанаи ягона» дар раванди баќайдгирї ва бурдани шаклњои алоњидаи њифзи иљтимої, тањия ва љорї намудани механизмњои оптималии маблаѓгузории хизматрасонињои иљтимої;
* тањия ва љорї намудани стандартњои минималии иљтимої, аз љумла бо назардошти хусусиятњои минтаќавї;
* рушди механизмњои њавасмандгардонии самтгирии низоми трансфертњои пулї ба сармоягузорї дар неруи инсонї;
* тањияи низоми љалби дороињои ѓайридавлатї (њам ташкилотї ва њам молиявї) дар раванди њифзи иљтимої;
* ташкил ва љорї намудани низоми устувори машваратњои психологї, тиббї ва педагогї.

Дар самти таъмини устувории дарозмуњлати низоми нафаќа:

* мукаммал намудани низоми танзими иштирокчиёни бозори андўхтњои нафаќавї, аз љумла тавассути љорї намудани элементњои назоратии ба хавф нигаронидашуда;
* фароњам овардани шароитњои њуќуќї ва институтсионалї барои сармоягузории андўхтњои нафаќавї ба воситањои молиявии дарозмуњлат бо назардошти сармоягузорї ба инфрасохтор дар доираи лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусї;
* таъмини гузариш ба ташаккули нафаќа дар асоси суѓѓурта ва андўхт, аз љумла нафаќа барои муњољирони мењнатї.

Дар самти таъмини тањкими љанбањои муњофизат ва њавасмандгардонии имкониятњо дар самтгирии њифзи иљтимоии ќишрњои осебпазири ањолї:

* рушди низоми њифзи иљтимоии шањрвандони пиронсол тавассути баланд бардоштани сифат ва дастрасии хизматрасонии иљтимої барои пиронсолон; љорї намудани стандартњои минималии хизматрасонињои иљтимої ба пиронсолон пешнињодшаванда; ташкил ва љорї намудани хадамоти геронтологї барои пешнињоди хизматрасонињои тиббї ва дигар хизматрасонињои махсусгардонидашуда ба пиронсолон; ташаккули низоми маблаѓгузории сарикасии хадамотњои иљтимої ба пиронсолон дар муассисањои интернатї; ташкили механизмњои шуѓли таѓйирпазири шањрвандони пиронсол;
* рушди низоми њифзи иљтимоии шахсони маъюб тавассути ташкили низоми пешгирии афзоиши њолатњои нави маъюбии кўдакон, рушди хизматрасонињои тиббию генетикї барои муайянсозии барваќти нуќсонњои модарзодии инкишоф; тањияи барномањои њамроњ намудани маъюбон ба љамъият – ташаккули муњити зисти бе монеа дар доираи лоињањои шањрсозї, бо назардошти чорабинињои варзишию фароѓатии имконпазир, андешидани тадбирњои њавасмандкунии дастгирии шахсоне, ки барои нигоњубини маъюбон машѓуланд (рушди шаклњои махсуси соњибкории хурд);
* њифзи иљтимоии оилањои камбизоат ва кўдакони дар вазъи мушкилии зиндагї ќарор доранд, хусусан ятимон, тавассути пешнињоди кумакпулињо ва хизматрасонии иљтимої дар асоси арзёбии дараљаи ниёзмандї, тањия ва љорї намудани стандартњои минималии хизматрасонињои иљтимої; тањия ва љорї намудани барномаи ба љомеа љалб намудани кўдакон – тарбиятгирандагони муассисањои интернатї якљоя бо талаботњои иљтимоии онњо; рушди низоми њимоят ва парастории манзилњои иљтимої/таъминот.

**Натиљањои чашмдошт**

* воситањо ва механизмњои мониторинги камбизоатї, муайян намудани камбизоатї ва ниёзмандї, аз љумла дар сатњи мањаллї истифода мешаванд;
* махзани ягонаи маълумоти электронии бањрабарандагони кумакпулињо ва хизматрасонињои иљтимої ташкил карда мешавад;
* низоми нафаќа бо истифода аз механизмњои андўхт ташаккул ёфта, самаранок фаъолият менамояд;
* “Равзанаи ягона”-и низоми баќайдгирї ва хизматрасонињои њифзи иљтимоии ањолї ташкил карда мешавад;
* андозаи нафаќа ва кумакпулињо бо таъмини суботи фискалї ва суѓуртаи иљтимої афзоиш дода шуда, таносуби нафаќа/маош ба сатњи минималї 40 фоиз, ки дар стандартњои љањонї муќаррар шудаанд, расонида мешавад;
* пешнињоди кумаки унвонї таќвият дода мешавад ва дастрасї ба кумаки иљтимої ва хизматрасонињои иљтимої барои табаќањои аз љињати иљтимої осебпазири шањрвандон тавсеа дода мешавад;
* муњити бемонеа барои таъмини фарогирї ва иштироки фаъоли гурўњњои осебпазир дар њаёти иќтисодї ва иљтимоии љомеа фароњам оварда мешавад;
* шароитњои иљтимоикунонї ва њамгирої дар гурўњњои осебпазир (пиронсолон, хатмкунандагони интернатњо ва ѓайрањо) тариќи ба роњ мондани эњёсозї дар сатњи чунин љамоатњо фароњам оварда мешавад;
* бунёди низоми устувори тайёр намудани кормандони соњаи иљтимої.

## 4.4. Фарњанг

Баланд бардоштани маданияти ањолї, рушди шабакаи муассисањои фарњангї ва низоми миллии санъат вазифањои асосии тараќќиёти иљтимоиёт мебошанд.

“Нуќтањои” асосии пешрафти назарраси институтсионалї инњо мебошанд:

* + таъсис ва фаъолияти самараноки Шўрои миллии фарњанги назди Президенти Љумњурии Тољикистон;
  + заминаи меъёрии њуќуќї бо назардошти равандњои љањонишавї ва таѓйиротњои иљтимоию фарњангї дар мамлакат;
  + ташаккули кластери эљодї – гурўњњои корхонањои тиљоратї, ки ба он телевизион, матбаа, истењсоли кино ва сабти овоз дохил мешаванд;
  + низоми дастгирии сармоягузорињо ба рушди соњаи фарњанг;
  + њамкорї ва њамгироии муассисањои маълумоти умумї, иловагї, фарњангї ва сайёњї;
  + ташкили Хазинаи љомеаи љавонон – фонди ѓайритиљоратї, ки вазифаи асосии он љамъоварии маблаѓњои ѓайрибуљетї барои дастгирї ва амалї намудани лоињањо ва ташаббусњои љавонон ба њисоб меравад.

**Мушкилоти асосї**

* + дар натиљаи афзоиши њиссаи шахсони дорои таҳсилоти олї, талаботи баланди фарњангї ва завќии онњо, заминаи мављудаи муассисањои фарњангї ба талабот љавобгў намебошад;
  + ба ќадри кофї ва сатњи зарурї дар адабиёти бадеї, филмњои мустанад ва бадеї, аниматсия, барномањои илмї-маърифатї инъикос наёфтани мероси пурѓановати миллї, ки дорои неруи бузурги тарбиявї ва унсурњои арзишманди умумибашарї мебошанд;
  + рушд наёфтани низоми истењсоли мањсулоти фарњангї барои кўдакон;
  + коњишёбии сармояи инсонии љавонон, бештар аз рўи меъёрњои сифатї, таќвияти тафриќавии он дар њудуди кишвар, муњољирати љавонони лаёќатманд ва ташаббускор ба хориљи кишвар;
  + рушд наёфтани моделњои рафтор, ки ба арзишњои мусбати навоварињо ва аќидањои њуќуќї асос меёбанд, инчунин салоњиятњои рушдёфтаи ба талабот љавобгў, ки барои мутобиќат ба таѓйирёбии шароитњои зисту зиндагї ва фаъолият имконият медињанд.

**Афзалиятњо**

Самтњои асосии афзалиятноки фаъолият бо маќсади баланд бардоштани арзишњои фарњангии рафтор инњо мебошанд:

1. модернизатсияи низоми дастгирии давлатии соњаи фарњанг ва санъат, нигоњ доштани гуногунии фарњангию забонї;
2. рушди сармояи инсонии љавонон, таҳкими неруи эљодии онњо ва мусоидат ба ошної пайдо кардан ба дастовардњои соњаи фарњангу санъат;
3. ташаккул додани маданияти фарњанги соњибкории инноватсионї;
4. таъмини рушди фазои ягонаи фарњангии мамлакат дар заминаи њифз, эњё ва рушди анъанаю суннатњои миллї, дастовардњои фарњанги миллии замони истиќлол ва арзишњои умумибашарї.

**Самтњои асосии фаъолият**

Дар самти модернизатсияи низоми дастгирии давлатии соњаи фарњанг ва санъат:

* рушди заминаи меъёрии њуќуќї оид ба кафолатњои њифз ва нигоњдории иншооти мероси фарњангї;
* њавасмандгардонии низоми рушди шарикии давлат ва бахши хусусї барои маблаѓгузории лоињањои бузург оид ба инкишофи инфрасохтори фарњангї ва индустрияи эљодї, аз љумла бо иштироки сармоягузорони хориљї;
* дастгирии рушди суръатноки муассисањои фарњангию санъат дар дењот ва ноњияњои дурдасти љумњурї;
* рушди барномањои нигоњдорї ва рушди фарњанги аќаллиятњои миллї;
* ташаккули низоми дастгирї ва пешбурди брендњои миллии љумњурї дар соњаи санъат;
* тањияи маљмўи тадбирњо оид ба њавасмандгардонињо аз рўи рушди коллективњои эљодї, рушди низоми љустуљў ва дастгирии шахсони болаёќат.

Дар самти рушди сармояи инсонии љавонон, баланд бардоштани неруи эљодии онњо ва мусоидат љињати ошної пайдо кардан ба дастовардњои соњаи фарњангу санъат:

* тањия ва татбиќи ислоњоти институтсионалї дар самти амалисозии сиёсати љавонон бо назардошти омили гендерї;
* тањия ва љорї намудани маљмўи барномањои омўзишї ва махсус, инчунин услубњои инноватсионии тарбияи шањрвандї ва ватандўстї;
* татбиќи барномањои маќсаднок доир ба тањкими ќаноатмандии иљтимої дар муњити љавонон, барномањо оид ба пешгирии ифротгароии динї равона шудаанд;
* тањия ва татбиќи барномањои ташаккулдињии афкори љамъиятї, ки тамоми шаклњои зўровариро нисбати занон ва духтарон мањкум мекунад.

Дар самти ташаккули маданияти соњибкории инноватсионї:

* рушди низоми дастгирии иттилоотї ва машваратии соњибкории инноватсионї;
* навсозии инфрасохтори инноватсионї (паркњои технологӣ, технополисњо), бунёди инфрасохторе, ки барои пайдо шудани стартапњо мусоидат мекунад;
* тарѓиб намудани бартариятњо ва мантиќи рушди инноватсионї.

Дар самти таъмини рушди фазои ягонаи фарњангии мамлакат дар шароити нигоњ доштан, эњё ва рушди анъанаю суннатњои миллї ва дастовардњои фарњанги миллии замони истиќлол, арзишњои умумибашарї:

* такмили заминањои меъёрии њуќуќї, ташкилию иќтисодї тавассути тањия ва татбиќи барномањои маќсадноки соњавї;
* рушди низоми тарѓибу ташвиќи мероси моддї ва ѓайримоддии фарњанги халќи тољик – ёдгорињои таърихию фарњангї, анъанањои шифоњї ва воситањои баёни онњо, ба мисли забон, санъат, анъана, урфу одат, донишу малакањои ба њунарњои анъанавї мансуб, дастхатњои нодир ва шомил намудани онњо ба Фењристи мероси фарњангии ЮНЕСКО.

**Натиљањои чашмдошт**

* тањкими инфрасохтори низоми фарњанг ва санъат;
* имкониятњои нигоњдорї, афзункунии мероси фарњангї/анъанањои кишвар рушд ва вусъат меёбанд;
* ташаккули насли љавонони раќобатпазир дар соњањои иљтимої ва фарњангї ва дорои як ќатор салоњиятњои дар талаботбудаи кишвар;
* неруи фаъолияти љавонон ва сањми љавонон дар суботи иљтимої ва пешрафт баланд бардошта мешавад;
* шароитњо оид ба нигоњ доштан ва тараќќї додани фарњанги аќаллиятњои миллї бењтар карда мешаванд;
* сатњи маданиятнокии соњибкории инноватсионии ањолї баланд бардошта мешавад.

## 4.5. Муњити зист

Тањдидњои назарраси демографї ва экологї, ки бо онњо кишвар рў ба рў шудааст, талабот ба шароитњои манзилу маиширо афзуда, ифлосшавии муњити зист ва сатњи пасти идоракунии экосистемањо, нигоњдории гуногунии биологї, харобшавии заминњо, осебпазирї ба оќибатњои таѓйирёбии иќлим, дастрасї ба оби тоза ва санитария, аз љумла нобудкунии партовњои маиширо дар бар мегиранд.

Масъалањои асосии сиёсати дарозмуњлат оид ба бењтар намудани шароити манзилии ањолї ба зиёд намудани масоњати манзил дар соли 2030, тавсеа додани имкониятњои дастрасї ба манзили мустаќил, хусусан барои оилањои љавон, бењтар намудани сифати манзил, чї аз њисоби бунёди манзили сифатноки нав ва чї аз њисоби таъмири капиталии фонди манзили мављуда, бењтар намудани шароити зисту зиндагии ањолї аз њисоби дастрасии бењтар ба хизматрасонињои коммуналї, бахусус дар дењот, баланд бардоштани устуворї ва бењтар намудани сифати хизматрасонии ба ањолї пешнињодшаванда, бењтар намудани устувории молиявии корхонањои хољагии манзилию коммуналї, бунёди мавзеи бехатар аз нигоњи рафъи тањдидњои офатњои табиї алоќаманд мебошанд.

**Муњити мусоид барои зиндагї**

Дурнамои дарозмуњлати стратегияи рушди хољагии манзилию коммуналї аз таъмини дастрасии пурраи њамаи шањрвандони Тољикистон ба хизматрасонињои устувор ва аз лињози нарх ва сифат ќобили ќабул дар асоси принсипњои иќтисоди бозаргонї, ки ба талаботи муосири санитарї ва экологї љавобгў мебошанд, иборат аст. Масъалањои низоми идоракунии хавфњои офатњои табиї ва идоракунии самараноки захирањои табиї низ љузъи људонопазири стратегияи мазкур мањсуб меёбанд. Дар ин раванд таќвияти фаъолият дар самти сарфаи захирањо, мутобиќат ба таѓйирёбии иќлим ва баинобатгирии талаботи барномаи Сендай доир ба коњиш додани хавфи офатњои табиї муњим мегардад.

**Мушкилоти асосї**

* танњо ќисми ночизи оилањои дорои даромади калон воќеан метавонанд барои бењтар намудани шароитњои манзилї аз бозори манзил истифода баранд;
* бахши коммуналї бо вуљуди њамаи талошњо барои ислоњоти он њанўз ба бахши иќтисодиёт мубаддал нашудааст ва барои бахши хусусї аз лињози сармоягузории хусусї љолиб намебошад;
* фарсуда шудани инфрасохтори хољагии манзилию коммуналї;
* хизматрасонињои пешнињодшаванда бинобар аз лињози захира ва неру ѓайрисамарабахш будан ба талаботи ањолї љавобгў нестанд;
* нобаробарї вобаста ба дастрасї ба шабакањои бехавфи таъминоти оби нўшокї, санитария ва бењдошт, гармидињї ва барќтаъминкунии бахши манзил дар байни нуќтањои ањолинишини шањр ва дењот;
* хавфи баланди ба вуќўъ пайвастани офатњои табиї, аз љумла дар натиљаи таѓйирёбии иќлим.

**Афзалиятњо**

Самтњои афзалиятноки фаъолият бо маќсади фароњам овардани фазои мусоид барои зиндагї инњоянд:

(1) баланд бардоштани дастрасї ба манзил;

(2) рушди низоми хизматрасонињои коммуналї;

(3) баланд бардоштани дастрасии шабакањои таъмини оби нўшокї, санитария ва бењдошт;

(4) тањкими ҳавасмандсозии ањолї ва субъектњои хољагидорї оид ба њифзи муњити зист;

(5) рушди низоми идоракунии хавфи офатњои табиї.

**Самтњои асосии фаъолият.**

Дар самти баланд бардоштани сатњи дастрасї ба манзил:

* инкишофи бозори ибтидоии ќарздињї барои манзил (ипотека), аз љумла тавассути ташаккул ва љорї намудани стандартњои ќарздињї барои манзил, њавасмандгардонии устувории техникї ва молиявии фаъолияти бонкї;
* фароњам овардани шароит барои ташаккули бозори такрории маблаѓгузории ипотека ва таъмини бехатарии ќарзњо барои манзил;
* мусоидат ба ташаккули маќсадноки пасандозњо аз тарафи ањолї бо маќсади хариди манзил, аз љумла бо ёрии кооперативњои сохтмонию амонатгузорї;
* инкишофи бозори моликияти ѓайриманќул, ки зарурати такмилдињии заминаи меъёрии њуќуќии муќаррарсозии њуќуќњои молу мулкї ба ќитъањои замин барои сохтмони манзил, афзоиши пешнињоди заминњои шањр барои манзил, таъмини дастрасии ќисми кифояи он барои хонаводањои дорои даромади миёна, рушди стандартњои миллї ва барномањои маблаѓгузорї барои банаќшагирии шањр, идоракунии замин ва таќсимкунии њудудњои шањрї барои таъмини пешнињоди кифояи манзили арзонро ба миён меорад;
* ташаккули низоми дастгирї барои дастрасї ба манзил, аз љумла барои оилањои љавон ва мутахассисони љавон;
* тафтиш (ревизия)-и принсипњо ва ќоидањои шањрсозї (барќарорсозї ва сохтмони нав, манбаъњои марказонидашуда ва мустаќили хизматрасонињои коммуналї, мониторинги ќоидањои бехатарї, аз нигоњи истифодаи энергия самаранок ва ба заминларза тобовар).

Дар самти таъмини рушди низоми хизматрасонињои коммуналї:

* таљдиди марњилавии низоми љории идоракунии хизматрасонињои коммуналї бо назардошти тобеияти молу мулкии иншооти низоми хизматрасонии коммуналї;
* рушди заминаи меъёрии њуќуќї оид ба мусоидат ба рушди раќобат дар бахши истифодаи фонди манзилї љињати паст намудани арзиши хизматрасонињо;
* таъмини механизмњои њавасмандгардонї ба љалби захирањои дарозмуњлати молиявї бо маќсади рушди инфрасохтори муњандисї-коммуналии шањрї ва дењот бо истифода аз манбаъњои гуногун;
* такмилдињии низоми танзими тарифї дар шабакањои хољагии манзилию коммуналї бо маќсади баланд бардоштани љолибияти сармоягузории он ва татбиќи лоињањои шарикии давлат ва бахши хусусї;
* ташаккули фондњои андўхти маблаѓгузории харољотњо барои таъмири асосии хонањои истиќоматии бисёрњуљрагї, ташаккули низоми иштироки маќомоти мањаллии худидоракунї дар танзими муносибатњои манзилию коммуналї;
* ташаккули як ќатор механизмњо оид ба таъмини устувории молиявии пешнињоди хизматрасонињои манзилию коммуналї бо назардошти дастрасї аз њисоби нарх барои њамаи шањрвандони кишвар.

Дар самти баланд бардоштани дастрасї ба шабакањои таъмини оби нўшокї, санитария ва бењдошт бо таваљљуњ ба талаботи занону духтарон, инчунин шахсоне, ки дар вазъияти осебпазир ќарор доранд:

* ташаккули низоми меъёрии њуќуќї ва кашфиётњои барномавї оид ба идоракунии шабакаи таъминоти оби нўшокї, санитария ва бењдошт бо таваљљуњ ба талаботи занону духтарон, инчунин шахсоне, ки дар вазъияти осебпазир ќарор доранд;
* тањия ва пешбурди барномањои сармоягузорї барои маблаѓгузории сохтмон/барќарорсозии шабакањои обтаъминкунї ва обпарто, хат ва чоњњои обгузари байнихољагї, тавсеаи шабакањои шањрии обтаъминкунї;
* тавсеа додани њамкорињои байналмилалї ва дастгирї љињати тањким додани иќтидори миллї дар ќисмати обтаъминкунї ва санитария (аз љумла љамъоварии оби борон, ширинкунии об, баланд бардоштани самаранокии обтаъминкунї, коркарди партовобњо ва истифодаи технологияњои нобудкунї ва истифодаи такрорї);
* пурзўр намудани тадбирњои баланд бардоштани маълумоти санитарию бењдошт.

Дар самти тањкими њавасмандињо дар ањолї ва субъектњои хољагидорї оид ба њифзи муњити зист:

* ташаккули як ќатор тадбирњои њавасмандгардонї оид ба сарфаи об, газ ва неруи барќ;
* тањия ва таъмини љорї намудани талаботњои экологї њангоми истифодаи наќлиёти шахсї, мањсулоти хўрокворї, нобуд кардани партовњо;
* тањия ва пањнкунии Кодекси њифзи табиат, механизмњои мутобиќат ба таѓйирёбии иќлим бо васеъ намудани њамкорињои байналхалќї дар ин самт.

Дар самти рушди низоми идоракунии хавфи офатњои табиї:

* таќвият бахшидани неруи институтсионалї оид ба пешгирии офатњои табиї, омодагї ба онњо ва кам кардани таъсири оќибати онњо;
* њамгироии фаъолиятњо дар самти паст намудани хавфи офатњои табиї ва иќлимї ба низоми идораи бахшњои иќтисодиёти кишвар;
* тањия ва љорї намудани механизмњои коњишдињии осебпазирии иљтимої дар натиљаи офатњои табиї;
* ташаккул ва љорї намудани таъминоти иттилоотии системавии ба масоили гендерї њассос ва омўзиши ањолї оид ба тадбирњои пешгирї, муњофизат ва барќарорсозї дар робита бо офатњои табиї;
* рушди низоми баинобатгирии масъалањои таѓйирёбии иќлим, пешгирии офатњои табиї дар њуљљатњои стратегии минтаќавї, тањким додани иќтидори мањаллї оид ба идораи рафъи њолатњои фавќулода ва офатњои табиї.

**Натиљањои чашмдошт**

* + њамаи шањрвандони Тољикистон ба хизматрасонињои манзилию коммуналии устувор, ки аз рўи нарх ва сифат мутобиќи талаботи муосири санитарию экологї, инчунин дар асоси принсипњои иќтисоди бозаргонї ќобили ќабул мебошанд, дастрасї доранд;

- дастрасии ањолї ба об ва хизматрасонињои санитарї, хусусан дар дењот, бењтар карда мешавад;

- истифодаи сўзишвории сахт барои тайёр кардани ѓизо, хусусан дар дењот кам карда мешавад;

- сатњи миёнаи таъминот бо манзил то соли 2030 ба њар сари ањолї на кам аз 17 м2-ро ташкил медињад;

- механизмњои ќарзию молиявии сохтмони манзил ва рушди инфрасохтори коммуналї љорї карда мешаванд;

- муњити раќобатнок дар соњаи идоракунии фонди манзил ва иншооти инфрасохтори коммуналї фароњам оварда мешавад;

- шароитњои экологии зиндагї, аз љумла барои ањолии камбизоати дењот ва минтаќањои кўњї бењтар мегарданд;

- оќибати тањдидњои шадиди экологї кам карда шуда, муќовимат ва ќобилияти пешгирии офатњои табиї баланд бардошта мешавад.

## 4.6. Коњиш додани сатњи нобаробарии иљтимої

Нобаробарии иљтимої оќибатњои хеле манфии иќтисодию сиёсї дошта, сифати рушдро коњиш медињад ва ба фаъолнокии сармоягузорињо монеъ мешавад. Илова бар ин, нобаробарии иљтимої татбиќи сенарияњои рушди индустриалї ва индустриалию инноватсиониро халалдор менамояд. Сатњи нобаробарї аз рўи даромад ва нобаробарии иљтимої дар Тољикистон баланд боќї мемонад. Љои истиќомат ба имкониятњои дастрасї ба хизматрасонињо, маълумот, тандурустї амалисозии имкониятњои худ таъсири љиддї мерасонад. Бартараф намудани сабабњои нобаробарї ва табдил додани монеањои сохторї ба имкониятњои нави бартараф намудани онњо шарти асосї барои таъмини рушди иќтисодии эътимоднок, мутавозин ва фарогир мебошад.

Дар баробари ин занону кўдакон аз сабаби нокифоя будани самаранокии механизмњои мављудаи таъмин ва њифзи њуќуќу манфиатњои онњо осебпазир мебошанд. Нобаробарї дар имкониятњои занони дењот бештар на танњо дар натиљаи боќї мондани стереотипњои гендерї ва мањдудиятњои интихоби шуѓл, балки ба сифати пасти инфрасохтор, ки ба дастрасї ба захирањо ва имкониятњо таъсир мерасонад, иртибот дорад. Минбаъд таќвияти фаъолият нисбат ба кўдаконе, ки дар њолати ногувори зиндагї ќарор доранд (кўдакони ятим ва маъюб, ноболиѓоне, ки бо ќонун муноќиша доранд) зарур мебошад.

Таъмини афзоиши иќтисодии фарогир, босубот ва устувор вазифаи муњими рушди дарозмуњлат мањсуб меёбад.

**Таъмини баробарии имкониятњо ва коњишдињии нобаробарии иљтимої дар Тољикистон**

Мушкилоти асосї

* + сатњи баланди тафовути даромад ва имкониятњо дар љомеа, афзоиши ноустувор ва таќсимоти нобаробари љуѓрофии имкониятњои иќтисодї;
  + муњољирати мењнатии берунаи мардон дорои паёмадњои бевоситаи гендерї мебошад, аз љумла мушкилии зану кўдакони дар ватанмонда, бахусус дар дењот;
  + њаљми назарраси пардохтнашудаи мењнати хонагии занон дар натиљаи иљрои вазифањои репродуктивї, рушди нокифояи инфрасохтори иљтимої, бахусус дар дењот;
  + зуњуроти шаклњои мухталифи зўроварї нисбати занон, ки ба занон ва духтарон зарари зиёди љисмонї ва равонї мерасонад, имкониятњои онњоро барои амалисозии зарфияти худ мањдуд месозад ва боиси харољоти назарраси иќтисодї барои худи онњо ва барои љамъият дар умум мегардад;
  + иштироки мањдуди иљтимоии гурўњи осебпазири кўдакон (кўдакони ятиму бепарастор ва кўдакони маъюбу дар вазъи хатарноки иљтимої ќарордошта).

Афзалиятњо

Барои таъмини баробарии имкониятњо ва коњишдињии нобаробарии иљтимої афзалиятњои зерин људо карда шуданд:

(1) рушди низоми таъмини инкишофи фарогир ва коњиш додани нобаробарї;

(2) паст намудани нобаробарии гендерї дар асоси такмили сиёсат оид ба таъмини воќеии баробарии гендерї, пешгирии њама гуна шаклњои зўроварї нисбат ба занону духтарон;

( 3) таъмини некўањволии кўдакон.

**Самтњои асосии фаъолият**

Дар робита бо таъмини баробарии имкониятњо ва коњишдињии нобаробарии иљтимої ба сифати самтњои фаъолият тадбирњои зерин муайян шудаанд:

Дар самти рушди низоми таъмини инкишофи фарогир ва коњиш додани нобаробарї:

* ташаккул додани низоми дастрасии умумї ба хизматрасонињои сифатноки иљтимоии љамъиятї (бо назардошти талаботу имкониятњои ањолии камбизоат ва табаќаи миёна);
* пешбурди низоми шаффофият ва њисоботдињии маќомоти њокимияти давлатї, дастгирии мониторинги љамъиятии иљрои уњдадорињои ба зимма гирифташуда оид ба аз нав таќсимкунии хизматрасонињои иљтимої ва сифати онњо, рушди низоми муколамаи иљтимої;
* дарёфти механизмњои дастгирии ташаббусњои минтаќавї, бо назардошти барномањои рушди сармояи инсонї ва њамгироии байниминтаќавї;
* тањия ва љорї намудани таљрибаи гузоришњои миллї оид ба ташхиси афзоиш ва фарогир будани рушд.

Дар самти такмилдињии сиёсати таъмини баробарии гендерии воќеї:

* такмил додани ќонунгузорї бо маќсади амалисозии кафолатњои давлатї оид ба фароњам овардани имкониятњои баробар барои занон ва мардон;
* тањияи механизмњои институтсионалї дар сиёсатњои соњавї оид ба љорї намудани уњдадорињои миллї ва байналмилалї вобаста ба таъмини баробарии гендерї ва тавсеаи имкониятњои занон;
* фаъол намудани механизмњои таъмини саводнокии њуќуќї ва љалби иљтимоии занон, бо назардошти занони дењот;
* баланд бардоштани неру ва њассосияти гендерии кормандони тамоми шохањои њокимият;
* љорї намудани буљеткунонии гендерї дар раванди тањияи буљет.

Дар самти пешгирии њамаи шаклњои зўроварї нисбат ба занону духтарон:

* рушди заминаи ќонунгузорї ва меъёрї оид ба пешгирии зўроварї нисбат ба занон ва расонидани кумак ба ќурбониёни зўроварї;
* ташкили нињодњо оид ба њамоњанг сохтан ва тавсеа додани фаъолияти сохторњои давлатї дар самти пешгирии зўроварї ва кумак ба ќурбониёни зўроварї;
* васеъ намудани доираи тадбирњо оид ба таъмини дастрасї ва сифати хизматрасонї ба занону духтарони гирифтори зўроварї;
* такмил додани омори гендерї ва бунёди махзани маљмўї оид ба тамоми шаклњои зўроварї;
* тањия ва татбиќи барномањо оид ба таѓйирдињии идрок ва шаклњои рафторе, ки хушунатро нисбати занон ва духтарон асоснок мекунанд.

Дар самтитаъмини некўањволии кўдакон:

* ба миён овардани таљрибаи тањия намудани гузоришњои миллї дар самти некўањволии кўдакон ва набудани иштироки иљтимої ва ё иштироки иљтимоии кўдакони маъюб, ятим, кўдакон аз оилањои камбизоат, кўдакони дар низоъ бо ќонунбуда;
* рушди институтсионалии низоми њимояи давлатии њуќуќњои кўдак, ташаккули сиёсати бењтар намудани вазъи кўдакон (дар ќонун љорї намудани мафњуми “адолати њуќуќї барои кўдакон”);
* ташаккули низоми пешгирии бадшавии некўањволии кўдакон;
* таъсис додани нињоди њифзи њуќуќи кўдак (Омбудсмен) ва гузаронидани ислоњоти њуќуќї дар робита ба адлияи ювеналї (ноболиғон).

**Натиљањои чашмдошт**

* механизмњои таъмини рушди фарогир тањия мегарданд (аз љумла имтиёзњои андозї ва буљетї);
* низоми муколамаи иљтимої рушд меёбад;
* механизмњои самараноки ќонунгузорї, институтсионалї, ташкилотї ва молиявї оид ба таъмини баробарии гендерї ва тавсеаи имкониятњои занону духтарон истифода мешаванд;
* дар сиёсатњои соњавї уњдадорињои миллї ва байналмилалї оид ба таъмини баробарии гендерї ва тавсеаи имкониятњои занону духтарон ворид карда мешаванд;
* сохторњои нав оид ба њамоњангсозї ва тавсеаи фаъолияти маќомоти давлатї дар шарикї бо шањрвандон дар самти пешгирии зўроварї ва кумак ба ќурбониёни хушунат ташкил карда мешаванд;
* шумораи њодисањо аз рўи њамаи шаклњои зўроварї кам гашта, дастрасї ва сифати хизматрасонї барои занону духтарони гирифтори зўроварї вусъат дода мешавад;
* ба ташаккул ёфтани нуќтаи назари љомеа барои аз байн бурдани стереотипњои гендерї ва таѓйир додани фањмиш ва намудњои рафтор, ки зўровариро нисбат ба занону духтарон асоснок мекунанд, ВАО- и давлатї ва ѓайридавлатї бомуваффаќият таъсир мерасонанд;
* низоми пешгирии ранљу сахтї дар зиндагии кўдакон ташаккул дода мешавад;
* нињодњои њифзи њуќуќи кўдак ва адолати ноболиѓон бомуваффаќият фаъолият мекунанд.

# 5. СИФАТИ РУШДИ ИЌТИСОДЇ ВА САМАРАНОКИИ БАХШИ ВОЌЕИИ ИЌТИСОДИЁТ

Иќтисоди љањон ба марњилаи афзоиши суст ќадам нињода истодааст, ки он ба шарикони азими тиљоратї, иќтисодї ва сармоягузории Тољикистон таъсири худро мерасонад. Таѓйирёбии траекторияи инкишофи онњо ба амал омада истодааст, ки дар навбати худ мушкилоти навро ба миён оварда, имкониятњои иловагиро барои рушди минбаъдаи Тољикистон фароњам меоварад. Дар чунин шароит нигоњ доштани суръати устувори афзоиши иќтисодї, таъмини диверсификатсия ва раќобатпазирии иќтисодиёти миллї вазифањои муњимтарин ба њисоб мераванд. Дар ин маврид имрўз кишвар ба модели нави рушд ниёз дорад, ки он бояд дар љалби сармоягузорињо ва технологияњои нав ба бахши воќеии иќтисодиёт (БВИ), сиёсати шуѓли пурмањсул, низоми молиявии ташаккулдињандаи захирањо ва муњимтар аз ин, ба фазои мусоиди сармоягузорї асос ёфта бошад. Мањз њамин бахшњо дар солњои наздик сифати рушди минбаъда ва самтњои ислоњоти сохториро, ки ба баланд бардоштани самаранокии истифодаи сарвати миллии иборат аз сармояи инсонї, табиї ва љисмонї, молиявї равона шудаанд, муайян мекунад. Модели нави рушд бояд афзоиши босуръати саноат, кишоварзї ва бахши молиявиро таъмин намуда, барои баромадан ба бозорњои нави содиротї шароит фароњам оварад, воридоти ѓайрисамараноки истеъмолиро мањдуд созад ва вобастагиро аз маблаѓњои интиќолии муњољирони мењнатї коњиш дињад.

## 5.1. Бахши воќеї

Бо маќсади таъмини бомуваффаќият гузаштан аз сиёсати ба эътидоловарї ба сиёсати рушди босуботи дарозмуњлати иљтимоию иќтисодии мамлакат тањия намудани стратегияи асосноки рушди бахши воќеии иќтисодиёти миллї, ки вазъи сифатан нави маданияти идоракунї ва мафкураи љомеаро дар маљмўъ инъикос мекунад, ки ин татбиќи чорањои самаранокро дар муќобили тањдидњо кафолат медињад.

Вазифагузории устувор ва мувофиќашуда, инчунин рушди тамоми ќисматњои БВИ кафили таъмини соњањои энергетикї, хўрокворї, наќлиётї ва коммуникатсионї њамчун амнияти иќтисодиёти мамлакат баромад мекунад.

Татбиќи вазифањои стратегї дар бахши воќеии иќтисодиёт заминањои моддиро барои шуѓли пурмањсул, диверсификатсияи истењсолот ва содирот фароњам оварда, дастрасї ва сифати хизматрасонињои иљтимоиро барои њама табаќањои ањолї баланд мебардорад, ки мустаќиман ба дараљаи амалисозии тамоми вазифањои Њадафњои рушди устувор дар Тољикистон алоќаманд аст.

Рушди бахши воќеии иќтисодиёти миллї, истифодаи самараноки сарватњои табииро, ки дар фаъолияти сармояи инсонї, табиї ва физикї, инчунин тавсеаи фаъолияти инноватсионї ифода ёфтаанд, дар назар дорад.

**Мушкилоти асосї**

Сарфи назар аз дастовардњо дар самти барќарорсозї ва рушди бахши воќеї як ќатор мушкилињо ањамият ва миќёси худро нигоњ доштаанд, ки хавфњои гузариш ба соњањои дорои технологияњои баланд ва самараноки бахши воќеиро зиёд намуда, заминањои ба миён омадани душворињо ва тањдидњои нави амнияти энергетикї, озуќаворї, наќлиётї ва дар натиља амнияти иќтисодии кишварро фароњам меоварад. Сатњи нокифояи рушди БВИ барои Тољикистон касб намудани маќом дар раддабандии раќобатпазирии љањонї њатто дар дараљаи гузариш аз раќобат дар асоси захирањо ба раќобат дар асоси мањсулнокї имкон намедињад.

Мушкилоти назарраси умумї ва мушаххаси БВИ, ки ањамият ва миќёсии худро нигоњ медорад, инњо мебошанд:

**Мушкилоти умумї:**

* боќї мондани мушкилињои давраи татбиќи ислоњоти бозаргонї;
* дар сатњи нокифоя ќарор доштани идоракунии самарабахши захирањои табиї, ки дар афзоиши истењсолоти ба ашёи хом нигаронидашуда, ифлосшавии муњити зист ва баланд будани сатњи талафоти ѓайриистењсолии мањсулот, аз љумла неруи барќ, инъикос мегардад;
* норасоии неруи барќ дар фаслњои тирамоњу зимистон бинобар мањдуд будани имкониятњо барои захира кардани об љињати истењсоли неруи барќ дар ин давра;
* дар марњилаи аввал гузаштан ба идоракунии њамгироёнаи захирањои об ќарор доштан;
* афзоиш ёфтани таъсири манфии корхонањои саноати кўњї ба муњити зист;
* боќї мондани аќибмонии техникї ва технологї, дараљаи баланди фарсудашавии моддию маънавии таљњизоти саноатию кишоварзї ва иншооти инфрасохтор дар шароити баландшавии нархњо ба манобеи неру ва дигар воситањои моддию техникї;
* љаззобияти нокифояи сармоягузории БВИ (ба истиснои истењсоли алюминий, неруи барќ ва нахи пахта, истихрољи маъдан, коммуникатсияњои наќлиётї);
* сатњи нокифояи фаъолияти сармоягузорї хоси соњањои БВИ мебошад, онњо талаботро ба донишњои нав ва технологияњо эљод намекунанд, ки ба кори фаъолонаи муассисањои илмї ва таълимї њамчун љузъи људоинопазири низоми миллии инноватсионї мусоидат намекунад, наќши истисноии давлат ва хазинањои байналмилалї дар самти дастгирии соњаи илмию тадќиќотї динамикаи зарурии рушди инноватсионии иќтисодиётро таъмин намекунад;
* тамоюли афзоиши њаљми партовњои љамъшудаи саноатї ва ифлосшавии захирањои замину об дар минтаќањои саноатї, таъсири манфии корхонањои саноати кўњканї ба муњити зист боќї мемонад;
* сатњи пасти рушд, раќобатпазирии нокифоя ва диверсификатсияи заифи саноати коркард;
* норасоии мутахассисони баландихтисос ба монанди менељерони сатњи болої ва роњбарияти дараљаи миёна, ки ба он мушкилињои соњаи маориф ва идома ёфтани муњољирати мутахассисони баландихтисос боис гардидааст, боќї мемонад;
* њамоњангсозии сусти фаъолияти маќомоти давлатї оид ба идоракунї ва танзими БВИ дар маљмўъ ва сегментњои он, бахусус оид ба њамоњангсозии фаъолияти зернизомњои соњавии КСЭ, истењсолкунандагони мањсулот ва корхонањои коркард дар дењот, ки истифодаи ѓайрисамараноки захирањои сўзишворию энергетикї, низоми рушднаёфтаи коркарди мањсулоти кишоварзї, ќатъи таъминоти ашёи хом ва сифати пасти он оварда мерасонад. Комплекси агросаноатии Тољикистон танњо 20 фоизи мањсулоти кишоварзиро коркард менамояд;
* мављуд набудани бањисобгирии дурнамои таѓйирёбии иќлим дар ояндаи миёнамуњлат ва дарозмуњлат ва таъсири он ба рушди устувори минбаъдаи кишвар ва соњањои иќтисодиёт.

**Масъалањои махсус:**

Дар комплекси сўзишворию энергетикї:

* људо будани шабакаи энергетикии Тољикистон аз шабакаи энергетикии Осиёи Марказї, ки норасоии мавсимии неруи барќро дар Тољикистон шиддат медињад ва имкониятњои истифодаи иќтидори содиротии неруи барќро ба таври назаррас мањдуд месозад. Аз рўи њисобњои Бонки Умумиљањонї зарар аз ворид намудани мањдудият дар воридоти неруи барќ дар фасли зимистон 200,0 млн. доллари ИМА-ро дар як сол ташкил медињад;
* дараљаи нокифояи эътимоди барќтаъмикунї ва монеањо барои пайвастшавии истеъмолкунандагони нав;
* истифодаи нокифояи захирањои мањаллии сўзишворию энергетикї барои рафъи норасоии мавсимии неруи барќ;
* сатњи пасти самаранокии истифодаи неру дар истењсолот ва бахши истеъмолї;
* самаранокии нокифояи заминаи меъёрии њуќуќї дар комплекси сўзишворию энергетикии кишвар;
* муносиб набудани сиёсати тарифї барои неруи барќ, ки ба рушди соњибкории хусусї дар БВИ монеа эљод мекунад, барои густариши фаъолияти соњибкории ѓайрирасмї замина фароњам меорад ва ба равандњои сарфаи энергия ва баланд бардоштани самаранокии он мусоидат намекунад;
* диверсификатсияи сусти манбаъњои тавлидкунанда (96 фоиз истењсоли неруи барќ аз иќтидорњои мављудаи шабакањои барќии умумї ба НБО рост меояд) ва љалби неруи офтоб, бод ва биомасса ба муомилоти иќтисодї.

Дар комплекси агросаноатї:

* механизми заифи дастгирии давлатии молиявии корхонањои КАС;
* монеањо барои муттањидсозии ќитъањои замин, ки барои сармоягузорї дар бунёди корхонањои азими кишоварзї мушкилї эљод мекунанд;
* заминаи аќибмондаи моддию техникии КАС дар сурати мањдуд будани дастрасии корхонањои он ба иттилоот доир ба бозорњои фурўши пуриќтидор, дарозмуњлат ва гарон будани амалиётњои тиљорати беруна, ки ба таъмини амнияти озуќаворї тањдид менамоянд;
* номукаммал будани механизми танзими муносибатњои истифодаи замин дар бахши аграрї бо дарназардошти дастрасии нобаробарии занон ба замин ва низоми заифшудаи ирригатсионї, ки боиси таназзулёбии њосилхезии хок ва бадшавии њолати мелиоративии замин шудааст, истифодаи ѓайрисамараноки чарогоњњо бошад ба бад шудани њолати экологии онњо оварда расонид;
* номувофиќ будани идоракунии захирањои об дар КАС, аз љумла бо сабаби набудани низоми идоракунии њамгироёнаи захирањои об;
* боќї мондани вобастагии назарраси иќтисодиёти кишвар аз воридоти мањсулоти озуќа, таљњизот, қисмҳои эҳтиётӣ, сўзишвории органикї, чўбу тахта ва ѓайра;
* тањдидњои назаррас барои рушди КАС дар робита бо таѓйирёбињои глобалии иќлим дар ояндаи дарозмуњлат;
* сатњи пасти устувории экологии рушди кишоварзї, ки ба шиддатёбии таназзули захирањои замину об, пеш аз њама заминњои корам дар натиљаи харобшавї (эрозия), ифлосшавї, шўршавї, ботлоќшавї, баланд шудани сатњи обњои зеризаминї, кам шудани њудуди љангалзорњо, аз гардиши кишоварзї баровардани заминњо, инчунин омилњои таѓйирёбии иќлим алоќаманд мебошад.

Дар соњаи саноат:

* номукаммал будани низоми андозбандї ва рушд наёфтани механизмњои дастгирии молиявию ќарзии фаъолияти сармоягузорї ва инноватсионї;
* сатњи пасти њамкорињои дохилисоњавї, байнисоњавию байниминтаќавї ва њамгирої, рушд наёфтани муносибатњои кластерї;
* сифати пасти мањсулот, талаботи зиёд доштан ба истифодаи неру, мењнат ва масолењ њангоми истењсоли мањсулот, ки сатњи пасти раќобатпазирии онро пешакї муайян мекунад;
* номукаммал будани механизмњои идоракунии партовњои истењсолоти саноатї.

Дар соњањои наќлиёт ва телекоммуникатсия:

* мутобиќ набудан ба талаботњои стандартњои байналмилалии бехатарї ва истифодаи намудњои наќлиёт, ки рушди босуръати корхонањои БВИ-ро таъмин мекунанд;
* инкишофи сусти алоќањои њавоии мањаллї ва инфрасохтори рўизаминї барои онњо;
* имкониятњои мањдуди буљет оид ба рушди соњаи наќлиёт ва дар натиља вобастагии он аз маблаѓгузории беруна дар шароити мављудияти релефи нињоят мураккаби љуѓрофї;
* дар масофаи дур љойгир будан аз роњњои бањрї ва долонњои рушдёфтаи наќлиётї;
* арзиши баланди боркашонї ва тарифњои наќлиётї;
* мављуд набудани шабакаи марказњои наќлиётию логистикї;
* инкишофи сусти низоми њамкорињои давлат бо бахши хусусї дар комплекси наќлиётї;
* сохтори наќлиёти автомобилї бо назардошти сатњи пасти зичї ва сифати роњњои автомобилї;
* зиёд гаштани ифлосшавии њаво дар шањрњо ва минтаќањои саноатї дар баробари аз љониби маќомотњои дахлдор нокифоя ба роњ мондани назорати партовњо аз њисоби воситањои наќлиёт ва сифати санљишњо оид ба мутобиќати воситањои наќлиёт ба меъёрњо ва талаботи экологї;
* боќї мондани мањдудият дар рушд ва густариши фазоии бозори алоќа ва хизматрасонињои иттилоотї.

**Афзалиятњо дар рушди БВИ**

Афзалияти умумї дар рушди БВИ сањми арзанда дар таъмини амнияти энергетикї ва озуќавории кишвар, баланд бардоштани раќобатпазирии иќтисодиёти миллї, рушди имкониятњои коммуникатсионии кишвар ва тањким додани суботи иљтимої дар асоси азхудкунии маљмўии иќтидорњои табиї (захиравї)-и кишвар, аз љумла идоракунии якљояи захирањои об, њавасманд гардонидани рушди пешгирикунанда ва устувори соњањо, навсозї ва диверсификатсияи онњо, ки истифодаи технологияњои инноватсиониро пешбинї мекунад, ба њисоб меравад.

**Афзалиятњои махсус инњоянд:**

(1) Дар комплекси сўзишворию энергетикї:

* барќтаъминкунии боэътимоди кишвар њангоми истифодаи самараноки захирањои энергетикї;
* таъмини гузариши гидроэнергетикаи кишвар ба соњаи ташаккулдињандаи буљети кишвар, ки наќши муњими он дар паст кардани сатњи камбизоатї љињати мусоидат на танњо ба рушди худи соња, балки ба рушди дигар бахшњои иќтисодиёт мебошад;
* рушди минбаъдаи гидроэнергетикаи хурд ва дигар МБЭ њам барои паст кардани сатњи камбизоатї ва таъмини дастрасии ањолї ба имкониятњои иљтимої, хусусан ањолии дењот ва њам барои рушди умумии иќтисодиёт, дар навбати аввал, соњибкории хурд;
* таъмини гузариши Тољикистон аз пешсафони минтаќавї ва љањонї аз рўи захирањои имконпазири гидроэнергетикї ба кишвари пешсаф дар азхудкунї ва истифодаи самараноки неруи энергетикии кишвар ва дар заминаи он пеш бурдани манфиатњои энергетикии миллї дар бозорњои беруна тавассути татбиќи дипломатияи дахлдори энергетикї ва дар асоси истифодаи механизмњои бозаргонї.
* (2) Дар комплекси агросаноатї:
* тавсеа додани дастрасї ва сањм дар таъмини фаровони мањсулоти озуќа, сифат ва бехатарии он дар асоси гузариш ба дараљаи баланди индустриализатсия ва рушди босуботи пешгирикунандаи бахши аграрї, дар асоси љорї намудани технологияњои инноватсионї ва аз љињати экологї бехатар;
* баланд бардоштани самаранокии истифодаи захирањои замину об ва инсонї дар асоси бењтар намудани њолати мелиоративии заминњои кишоварзї ва таъмини шуѓли пурмањсул барои ањолии дењот;
* таљдид ва барќарор намудани инфрасохтори обёрї ва љорї кардани технологияи обёрии муосири сарфакунандаи неруи барќ.
* Дар соњаи саноат:
* баланд бардоштани раќобатпазирї ва занљири арзиши иловашудаи соњањои саноатї;
* афзоиши њаљми истењсол ва фурўши мањсулоти саноатї, ки дар бозорњои дохилї ва беруна раќобатпазир мебошад;
* ташкили низоми самараноки тайёр намудани мутахассисоне, ки дорои ќобилияти офаридан ва азхудкунии технологияњои саноатї ва истењсоли мањсулоти инноватсионї мебошанд;
* бунёди асосњои институтсионалї барои рушди устувор ва пешгирикунандаи соњањои саноат, ташкили кластерњои инноватсионї ва пурмањсул.
* мусоидат ба рушди содирот ва низоми миллии воридотивазкунии интихобї, пеш аз њама дар соњаи комплекси агросаноатї (коркарди мањсулоти меваю сабзавот ва зиёд кардани истењсоли он), соҳаи сохтмон, саноати сабук ва хӯрокворӣ.
* Дар соњањои наќлиёт ва телекоммуникатсия:
* истифодаи самараноки захирањои молиявї, аз љумла аз њисоби сарчашмањои хориљии љалбшуда, барои сохтмони иншооти наќлиётии нав ва барќарорсозии иншооти мављуда, ки на танњо талаботи дохилиро ба хизматрасонињои наќлиётї таъмин мекунанд, балки ба равандњои њамгироии иќтисодиёти кишвар ба иќтисоди љањон суръат мебахшанд;
* ба даст овардани манфиати зиёд аз бунёди инфрасохтори транзитї;
* тавсеаи њамаљонибаи шабакањои тамоми намудњои наќлиёт ва такмил додани сохтори парки воситањои наќлиёти роњи оњан, бењсозии кори он љињати таъмини рушди индустриалї ва инноватсионии иќтисодиёти миллї ва ќонеъ намудани талаботи инсон;
* таъмини рушд мутобиќи талаботњои муосири шабакаи марказњои наќлиётию логистикї ва низоми хизматрасонї ба онњо;
* таъсис додани танзимкунандаи мустаќил дар бахши телекоммуникатсия мутобиќи уњдадорї дар назди СУС;
* бартараф намудани тафовути электронию раќамї байни минтаќањои мухталиф, бахусус дар ноњияњои кўњсор ва дурдаст;
* тањкимбахшии интститутсионалии бахши телекоммуникатсионї барои љалби сармоягузорињои хусусї.

**Самтњои асосии фаъолият**

Барои њалли мушкилињои асосї дар доираи афзалиятњои стратегии БВИ иљроиши амалиётњо аз рўи самтњои зерин таъмин мегардад:

* таъмини шароитњои љолиби андозї, танзимї ва њуќуќї барои амалисозии лоињањои сармоягузорї дар бахши воќеии иќтисодиёт;
* бунёди низоми самараноки мусоидат ба амалисозии лоињањои сармоягузорї;
* ташаккулдињї ва рушди кластерњои самти индустриалию инно-ватсионї дошта, ки дар доираи онњо њамкории муассисањои таълимї ва корхонањои БВИ рушди тадќиќотњои илмї ва фаъолияти инноватсиониро таъмин мекунад, шомил будан дар кластер дастрасиро ба технологияњои нав осон мегардонад;
* пешбурди манфиатњои миллї њангоми ташаккулёбии љараёнњои оптималии энергетикї дар Осиёи Марказї ва Љанубї тавассути азхудкунии иќтидори гидроэнергетикї, барќарорсозии инфрасохтори энергетикии ќаблан мављудбуда ва бунёди инфрасохтори энергетикии нав, инчунин таъмини истифодаи самараноки онњо дар асоси њамгироии иќтисодию технологї ба низоми коммуникатсияњои энергетикї дар минтаќа;
* рушди ќонунгузорї ва танзими ба сарфаи неру ва баланд бардоштани самаранокии он нигаронидашуда;
* њавасмандкунии таљдид ва аз нав таљњизонидани технологии фаъолияти инноватсионї, технологияњои инноватсионии сарфакунандаи неру ва захирањо;
* рушди энергетикаи барќї дар асоси диверсификатсия бо маќсади бартараф намудани тафовути мавсимї дар истењсол, аз љумла бо истифодаи манбаъњои барќароршавандаи неру;
* таљдиди хољагии шабакаи барќї љињати кам намудани талафоти неру, баланд бардоштани эътимоди барќтаъминкунї ва вусъат додани имкониятњои истифодаи манбаъњои гуногуни барќароршавандаи неру;
* гузаштан ба идоракунии маљмўии захирањои об;
* рушди инфрасохтори логистикї;
* татбиќи амалии тадбирњо оид ба коркарди амиќи ашёи хом ва маводњои мањаллї;
* њавасмандгардонии фаъолияти инноватсионї ва сармоягузорї, баланд бардоштани самаранокии КИТТЛ;
* мусоидат ба ташаккулдињии брендњои миллї ва баланд бардоштани имиљ ва пешбурди мањсулоти корхонањои БВИ Тољикистон дар бозорњои дохилї ва љањонї;
* рушди низомњои сертификатсиякунонї ва љорї намудани стандартњои байналмилалии сифат;
* содагардонии расмиёти содиротию воридотї;
* мусоидат ба таъсиси нињодњои ғайридавлатї оид ба пешбурди фаъолияти содиротї;
* тањия ва амалисозии тадбирњо оид ба кам намудани сатњи партовњои истењсолї ва наќлиёт ба атмосфера ва ифлосшавии захирањои замину об, мукаммал намудани механизмњои идоракунии партовњои истењсолоти саноатї ва моддањои кимиёвии истифодашаванда;
* мусоидат ба ташаккулёбии занљирњои раќобатпазири истењсолї ва кластерњо дар бахши воќеии иќтисодиёт, ки љойгузинии молњои воридотї ва рушди содиротро таъмин мекунанд;
* фароњам овардани шароитњои лозима барои рушди минбаъдаи босуръати комплекси сохтмон ва истењсоли масолењи сохтмонї, аз љумла истифодаи заминаи маъдан ва ашёи хоми мањаллї ва партовњои саноати кўњї;
* мусоидат ба равандњои њамгироии корхонањои БВИ дар асоси фароњам овардани шароитњо барои њамкорињои баробарњуќуќ дар соњаи технологияњои баланд тавассути ташкили корхонањои муштарак, паркњои истењсолї ва вусъат додани фаъолияти минтаќањои озоди иќтисодї;
* ташкили низоми самарабахши омодасозии мутахассисоне, ки дорои ќобилияти идоракунии самаранок, ташкил ва азхудкунии технологияњои раќобатпазири инноватсионї дар энергетика, КАС, саноат ва наќлиёт мебошад;
* муњофизат ва дастгирии истењсолкунандаи ватании мањсулот дар доираи меъёрњои СУС, ташкили низоми тадбирњо оид ба муњофизати бозори дохилї аз мањсулоти ќалбакии дар соњаи энергетика, саноат, КАС ва ањолї истифодашаванда;
* ташаккул додани занљирњои истењсолї ва кластерњои раќобатпазири истењсолї дар КАС, ки љойгузинии молњои воридотї ва рушди содиротро таъмин мекунанд;
* мутобиќсозии КАС ба таѓйирёбии дарозмуњлати иќлим ва амалисозии чорањои мусоидат ба сертификатсияи байналмилалии сифати мањсулоти содиротии кишоварзї;
* тањия ва амалисозии тадбирњои равонашуда ба ташаккулёбии талаботи иловагии КАС ба неруи барќ дар фасли тобистон;
* тањия ва амалисозии чорањо оид ба сохтмон ва таљдиди хатњои наќлиётию телекоммуникатсионї љињати густариши имкониятњои коммуникатсионии кишвар;
* бо талаботи стандартњои байналмилалї мутобиќ намудани хатњои роњи оњан, автомобилгард, њавої ва тамоми намудњои наќлиёт, аз љумла рушди намудњои ѓайрианъанавї ва махсуси алоќањои наќлиётї, ки рушди босуръати корхонањои БВИ-ро таъмин мекунанд;
* тањким намудани инфрасохтори фаромарзии телекоммуникатсионї.

**Натиљањои чашмдошт**

Интизор меравад, ки амалисозии тадбирњои банаќшагирифташуда дар БВИ ба ноилшавии натиљањои зерин имконият медињад:

* њиссаи саноат дар сохтори ММД-и кишвар афзоиш дода мешавад, ки он гузариши иќтисодиёти кишварро аз аграрию индустриалї ба индустриалию аграрї таъмин мекунад;
* њиссаи саноати коркард дар сохтори умумии саноат афзоиш ёфтааст;
* теъдоди љойњои нави корї дар соњаи саноат 3 маротиба афзоиш меёбад;
* рушди соњаи электроэнергетика аз рўи консепсияи 10/10/10/10 таъмин карда мешавад, аз љумла:

1. иќтидори лоињавии низоми электроэнергетикаи кишвар ба 10 гВт расонда мешавад;
2. содироти солонаи неруи барќ ба кишварњои минтаќа ба 10 млрд. кВт. соат расонида мешавад;
3. диверсификатсияи иќтидорњои низоми электроэнергетикаи љумњурї тавассути зиёд кардани иќтидори дигар манбаъњои энергия, аз љумла ангишт, нафту газ ва манбаъњои барќароршавандаи энергия, дар њаљми на камтар аз 10 фоиз таъмин карда мешавад;
4. талафоти неруи барќ дар љумњурї то 10% паст карда мешавад.

* шароит барои диверсификатсияи энергетикаи ватанї дар асоси рушди сохторњои ангишт ва нафтугази КСЭ ва азхудкунии МНБ фароњам оварда шудааст;
* дараљаи баланди эътимоднокї барои таъмини ањолї ва соњањои истењсолї бо неруи барќ таъмин карда мешавад, норасоии мавсимии иќтидорњо дар соњаи электроэнергетика бартараф карда мешавад, вобастагї аз воридоти мањсулоти асосии озуќа ба таври назаррас коњиш дода мешавад;
* аз њисоби љорї намудани технологияи каммасраф ва сарфаљўии энергетикї идоракунии тамоми бахшњои иќтисодиёти миллї баланд бардошта мешавад, самаранокии энергетикї тавассути то 500 млн. кВт. соат сарфа намудани неруи барќ таъмин мегардад;
* неруи кадрии зарурї барои менељменти муосири энергетикї ва саноатї, идоракунии самарабахши БВИ ташаккул дода мешавад;
* устувории молиявї ва шаффофияти бахши энергетикї таъмин карда шуд ва сатњи љаззобияти сармоягузории БВИ баланд бардошта мешавад;
* замина барои сохтори оптималии тавозуни сўзишворию энергети-кии кишвар бо назардошти кам кардани њиссаи захирањои энергетикии воридшаванда дар сохтори истеъмоли дохилї фароњам оварда, њиссаи энергетикаи ѓайрисўзишворї аз њисоби афзундињии истифодаи манбаъњои неруи барќароршаванда (офтоб, бод, биологї, геотермалї) зиёд карда мешавад;
* шароит ва инфрасохтори наќлиётию логистикї барои ташаккулёбї ва рушди соњибкории саноатї, энергетикї, аграрї ва сайёњї дар дењот, дар минтаќањои барќтаъминкунии ѓайримутамарказонидашуда ва ноњияњои кишвар, ки дорои шароитњои табиии беназир мебошанд фароњам оварда шуд, ки он љойњои нави корї, дастрасї ва кифоягии озуќаворї, коњишёбии теъдоди муњољирони мењнатї, ташаккул ёфтани табаќаи миёнаи ањолиро дар дењот таъмин мекунад;
* дар минтаќањои кишвар таљрибаи мусбати татбиќи барномањои иљтимої пањн карда мешавад, ки он ба сарфаи неру ва таъминоти озуќавории ќишри осебпазири ањолї, коњишдињии камбизоатии энергетикии ањолии минтаќањои дењот ва таъмини шуѓли пурмањсул дар асоси диверсификатсияи манбаъњои неру равона карда шудааст;
* таъсири манфии соњањои БВИ ба муњити зист аз њисоби баланд бардоштани фаъолияти инноватсионии онњо ва амалї намудани равиши кластерї дар инкишофи онњо паст карда мешавад;
* барои ташаккул додани модели ба масъалањои экологї нигаронида-шудаи рушди иљтимоию иќтисодї шароит фароњам оварда мешавад;
* афзоиши истењсолоти воридотивазкунанда ва содиротї дар БВИ аз њисоби тадбирњои мусоидат ба сармоягузорињои имконпазир, рушди њамкорї, занљири арзиши иловашуда ва кластеризатсия таъмин карда мешавад;
* афзоиши њаљму сифат ва дастрасии хизматрасонињои наќлиётї дар соњаи боркашонии дохилї ва байналмилалї таъмин гардид, сатњи бехатарии фаъолияти соњаи наќлиёт дар маљмўъ баланд мешавад;
* долонњои байналмилалии коммуникатсионї, наќлиётї, иќтисодї ва марказњои логистикї ташкил карда шуда, имкониятњои коммуникатсионии кишвар васеъ мегарданд;
* хизматрасонињои роњи оњан, автомобилгард ва хатњои њавої ва дигар намудњои наќлиёт ба талаботи стандартњои байналмилалї мутобиќ карда мешаванд;
* шабакаи роњњои њавоии танобї ва монорелсњо дар минтаќањои кўњии кишвар љињати рушди босуръати корхонањои соњањои саноати истихрољ ва туризм инкишоф меёбанд;
* имкониятњои њамлу наќл тавассути хатњои ќубур васеъ карда шуда, шабакаи ХИБ-и мављудбуда ва сохтмони ХИБ-и нав дар манотиќи кишвар ва берун аз он бо маќсади азхудкунии саноатии конњои захирањои сўзишворию энергетикї ва дигар канданињои фоиданок, истифодаи иќтидори содиротии БВИ васеъ карда мешаванд;
* танзимкунандагони мустаќилу шаффоф дар соњањои электроэнергетика, телекоммуникатсия ва пахши барномањои телевизиону радио таъсис дода мешаванд;
* инфрасохтори фаромарзии телекоммуникатсионї тавассути истифодаи гуногуни инфрасохтори долонњои наќлиётї ва шабакањои барќї ташаккул дода мешавад;
* истифодаи иќтидорњои транзитї ва телекоммуникатсионии кишвар ва тавони амалиётии интернет трафик таќвият дода шуд.

Ноил шудан ба натиљањои чашмдошт ба он мусоидат мекунад, ки БВИ-и Тољикистон замонавї, дорои дараљаи баланди технология, самарабахш ва дорои рушди бемайлон гашта, ќобилияти љорї намудани навоварињои самарабахш, таљдид ва таљњизонидани техникї мегардад ва минбаъд мањсулоти раќобатпазири давраи навро бо таъсири ночиз ба муњити зист истењсол намуда, ба душворињои шароити нави технологии давраи оянда омода мегардад.

Комплекси энергетикию сўзишворї ва соњаи наќлиёт бояд омили пешбарандаи афзоиши БВИ ва умуман, иќтисодиёти миллї гардад. Бартараф намудани норасоии неруи барќ ва паст намудани арзиши боркашонї ва тарифњои наќлиётї барои рушди устувори иќтисодии кишвар ва пеш аз њама, барои бахши воќеии иќтисодиёт имкон медињад. Хизматрасонињои энергетикї ва наќлиётї аз лињози њудудї бояд бештар дастрас гарданд. Ин барои баланд бардоштани неруи содиротии кишвар, рушди соњибкории истењсолї ва амалисозии иќтидори транзитии кишвар наќши муњимро мебозад.

БВИ бояд ба бахше табдил ёбад, ки љузъи муњимтарини он на танњо иќтидори табиию захиравї, балки зарфияти индустриалию инноватсионї ва неруи инсонї бошад.

## 5.2. Шуѓли пурмањсул

Воќеияти љумњурї дар мављуд будани бозори мењнати иборат аз “се бахш” мањсуб меёбад, ки њаќиќатан ба њиссањои баробар шуѓли расмї, шуѓли ѓайрирасмї ва муњољирати мењнатиро (њаддалимкон ѓайрирасмї ва назоратнашаванда) ташаккул медињад.

Зарурати афзоиши њамзамони миќдории шуѓли устувори пурмањсул ва мањсулнокии мењнат, таъмини њифзи иљтимоии самарабахш барои Тољикистон њадафи асосии рушд дар соњаи мењнат дар давраи дарозмуњлат хоњад шуд.

Дар Стратегияи мазкур мафњуми шуѓли пурмањсул дар асоси талаботи “Конвенсияи СБМ дар бораи мусоидат ба шуѓл ва њифз аз бекорї” муайян, тањлил ва пешнињод шудаст. Њамзамон, шуѓли пурмањсул масъалањои пайвасти суръати рушди иќтисодї ва паст кардани сатњи камбизоатӣ, масъалањои њифзи манфиат ва њуќуќњои кормандон ва њамчун омили муњиму самаранок дар роњи баланд бардоштани сатњу сифати зиндагии ањолии кишварро дар бар мегирад. Мафњуми шуѓли пурмањсул фаъоли-ятеро, ки ба даст овардани даромадро дар шакли музди мењнат ё ин ки фоида аз соњибкорї дар раванди истењсоли молњо, пешнињоди њизматрасонињо ва ѓайра таъмин мекунад, ифода меёбад.

Таъмини шуѓли пурмањсул ба афзоиши истеъмолот, пасандозњо ва сармоягузорињо мусоидат мекунад. Шумораи ањолии ќобили мењнат соли 2030 6,8 млн. нафарро ташкил хоњад дод. Шумораи умумии ањолии ба шуѓл машѓулбуда бояд то 70 фоиз ањолии ќобили мењнат дар соли 2030 зиёд гардад. Дур шудан аз бартарияти њиссаи шуѓл дар соњаи кишоварзї бояд ќисми муњими ислоњот дар соњаи шуѓл ва афзоиши мањсулнокии мењнат гардад ва бо таљдиди сохтории бахши воќеї алоќаманд бошад (аз рўи сенарияи индустриалї ё индустриалию иноватсионї). Њиссаи ањолии дар соњаи хизматрасонї машѓулбуда аз 27,6 фоиз то 60 фоиз, дар саноат аз 3,3 фоиз то 15-20 фоиз афзоиш ёбад. Ин маънои онро дорад, ки таќрибан 70 фоиз афзоиши захирањои мењнатї дар дењоти љумњурї дар давоми солњои 2016-2030 дар соњањои саноат, иљтимої ва тањсил дар макотиби тањсилоти касбї машѓул бошанд. Шуѓли расмї аз 40 фоиз то 70 фоиз аз шумораи умумии ањолии машѓулбуда дар Љумњурии Тољикистон афзоиш ёбад.

Таъмини моделњои оќилонаи истењсолот дар натиљаи љорї намудани технологияњои нави сарфакунандаи неру ва захирањо, коњишдињии партовњои саноатї ва партови CO2, ки имконияти “шуѓли сабз”-ро (яъне омезиши мењнати сазовор бо истифода аз технологияњои тоза) фароњам меоварад, ба даст ояд.

Тањияи модели нави рушд барои ташкили љойњои зиёди нави кории пурмањсул, афзоиши шуѓли расмї ва бахши расмии иќтисодиёт шароит фароњам меоварад. Таъмини шуѓли пурмањсул дар соњањои ба содирот нигаронидашуда, ки метавонанд ба дигар соњањо ва умуман ба иќтисодиёт масалан дар саноати бофандагї ва озуќаворї, кимиёвї ва мошинсозї, хизматрасонии наќлиёт ва алоќа, сайёњї, маориф ва тандурустї таъсири назарраси афзоишёбанда расонад, муњим мебошад. Нуќтањои муњими институтсионалии афзоиш дар ин њолат метавонанд барномањои маќсадноки минтаќавии мусоидат ба шуѓл, барномањои самарабахши кутоњмуњлати шуѓл, бахусус барои љавонон ва занон, мусоидат ба бозомўзии муњољирон, ташаккул додани марказњои шуѓл бо истифодаи технологияњои ќарордоди иљтимої бошанд.

**Мушкилоти асосї:**

* номутобиќатї байни суръати афзоиши ањолии ќобили мењнат ва нокифоягии ташкили љойњои кори сазовор;
* њаљми бузурги шуѓл дар бахши ѓайрирасмї ва сатњи пасти музди мењнат дар бахши расмї;
* нобаробарињои хусусияти гендеридошта дар бахши шуѓл ва зиёдшавии њаљми истифодаи мењнати кўдакон;
* мављуд набудани мувозинат байни бозори хизматрасонињои таълимї ва бозори мењнат;
* сифати пасти маълумот ва малакањои ќувваи корї, бахусус дар байни занон ва ањолии дењот;
* вобастагии баланд аз вазъи бозори мењнати як ё ду кишвари хориљї;
* сатњи баланди муњољирати мењнатї боиси аз кишвар рафтани кадрњои соњибихтисос мегардад.

**Дар соњаи сиёсати шуѓли пурмањсул афзалиятњои зерин муайян шудаанд:**

1. мусоидат ба ташкил намудани љойњои кории пурмањсул;
2. ташкили бозори мењнати раќобатпазири дохилї;
3. баланд бардоштани боздењи маълумоти касбї;
4. зиёд намудани њиссаи шуѓли расмї дар иќтисодиёт;
5. диверсификатсияи муњољирати берунаи мењнатї.

**Самтњои асосии фаъолият**

Ба сифати самтњои асосии фаъолият дар соњаи рушди бозори мењнат ва шуѓл тадбирњои зерин муайян шудаанд:

Дар самти мусоидат ба ташкили љойњои кории пурмањсул:

* дастгирии соњибкории хурд ва миёна барои ташкил намудани шуѓл дар соњањои инноватсионии аз љињати технологї баланд, дар соњаи иљтимої, аз љумла бо назардошти имкониятњои љавонон ва занон;
* омода намудани як ќатор тадбирњои њавасмандкунанда ва имкониятњо барои шуѓли пурмањсули шахсони маъюб;
* тадбирњои байнисоњавї, ки ба рушди иќтидори миллии арзёбї ва пешгўии бозори мењнат (аз љумла аз рўи минтаќањо), низоми кўчонидани ањолї ва љойгиркунии истењсолот, њавасмандгардонии инкишофи шабакањои алоќаи наќлиёти мањаллї равона шудаанд, ки ба ташкили истењсолот ва љойњои кории нав, бахусус дар минтаќањои дорои сатњи баланди ањолии бешуѓл ва камбизоат мусоидат мекунад.

Дар самти ташкили бозори мењнати дохилии раќобатпазир:

* љорї намудани воситањои шарикии давлат ва бахши хусусї ва принсипњои маблаѓгузории барномавии маќсадноки барномањои њудудии мусоидат ба шуѓл;
* баланд бардоштани сифати муњити раќобатпазир тавассути муносибгардонии имтиёзњои соњавї ва бартариятњо;
* ташаккули низоми миллии мусоидат ба афзоиши њосилнокии мењнат;
* инкишофи инфрасохтори бозори мењнат;
* ташкили барномањои махсус, ки ба бењтар намудани имкониятњои шуѓли шахсони дорои мушкилоти махсус (занон, шахсони маъюб, муњољирони ба ватан бозгаштаи дорои тахассуси нокифоя) равона шудаанд;
* тањкимдињии механизмњои дастгирии иљтимоии бекорон.

Дар самти баланд бардоштани боздењи маълумоти касбї:

* ташаккул додани муњити раќобатпазир, аз љумла дар инкишофи муассисањои таълимї;
* рушди низоми маълумоти техникї ва муњандисї;
* тањияи барнома ва механизмњои арзёбии дараљаи тахассуси мутахассисон (низоми миллии харитасозии салоњиятњо);
* ташаккул додани механизмњои устувори таъмини дастрасии љавонон/хатмкунандагони муассисањои таълимї ба низомњои мусоидат ба шуѓл/љустуљўи кор.

Дар самти баланд бардоштани њиссаи шуѓли расмї дар иќтисодиёт:

* андешидани як зумра тадбирњои њавасмандгардонї оид ба фаъолияти соњибкории ќонунї, аз љумла ташаккули низоми устувори дастгирии андозии фаъолияти мењнатии ќонунї;
* амалњои байнисоњавї, ки ба бењсозии муњити соњибкорї равона шудаанд, аз љумла дар самти рушди заминаи меъёрии њуќуќї барои њифзи њуќуќњои соњибмулкон ва ќувваи кории кироя, рушди низоми “фармоиши давлатї” ва масъулияти иљтимоии бизнес.

Дар самти диверсификатсияи муњољирати берунаи мењнатї:

* таъсис додани низоми тайёрии пешакии муњољирони мењнатї ва аъзоёни оилањои онњо, бо назардошти таъминоти њуќуќї ва иттилоотї, омўзиши кутоњмуњлати касбї ва забон дар заминаи марказњои захиравї;
* рушди барномањои муњољирати мењнатии ќонунї ва аз нигоњи иљтимої њифзшуда.

**Натиљањои чашмдошт**

Интизор меравад, ки амалисозии тадбирњои пешбинишуда оид ба мусоидати шуѓл, ки шуѓли пурмањсул ва шароитњоро барои рушди сармояи инсонї таъмин менамояд, ба натиљањои зерин оварда мерасонад:

- мувозинати шумора ва сифати ањолии ќобили мењнат ва љойњои корї таъмин гардида, шумораи ањолии бекор (бекор ва ѓайрифаъол) кам карда мешавад;

- сатњи шуѓл байни мардон ва занон дар соњањои дорои имконияти рушд баланд бардошта мешавад;

- механизми тањлил ва дурнамои бозори мењнат тањким ёфта, маълумот дар бораи бозори мењнат њамасола на кам аз ду маротиба нав карда мешавад;

* низоми миллии мусоидат ба афзоиши устувори њосилнокии мењнат ташкил гардид;
* коњишдињии нобаробарии њудудии шуѓл таъмин гардида, фишори муњољирати дохилї кам карда мешавад;
* шуѓли шахсони дорои имкониятњои мањдуд бењтар мегардад (шахсони маъюб, волидайни дорои кўдаки маъюб, занони танњо, шахси синну соли пеш аз нафаќа, муњољирони бозгаштаи дорои тахассуси нокифоя);

- сатњи бекорї дар байни љавонон коњиш меёбад;

- коњишёбии пайдарпайи шуѓли ѓайрирасмї таъмин гардида, дар натиља њиссаи шуѓли расмї то 70 фоиз аз шумораи умумии ањолии машѓулбуда расонида мешавад;

- соли 2030 аз шумораи ањолии машѓулбуда на кам аз 50 фоиз занону мардон дорои маълумоти касбї мешаванд;

- сатњи шуѓли маъюбон соли 2030 на кам аз 15 фоиз аз шумораи умумии маъюбонро ташкил медињад;

- иттилоотнокї ва омодагии касбї нисбат ба кор дар бозорњои берунаи мењнат беҳтар карда мешавад;

- дараљаи њифзи иљтимоии муњољирони мењнатї ва аъзоёни оилањои онњо баланд бардошта мешавад.

## 5.3. Бахши молиявї

Бахши молиявии Тољикистон дар соли 2030 – низоми муосири босуръат афзоишёбандаи муассисањои молиявии раќобатпазир, ки дорои ќобилияти пешнињод намудани хизматрасонињо ва мањсулоти мухталифи босифат ва инноватсионии молиявї ба истеъмолкунандагон мебошад ва шароитњои мусоид барои рушди босуботи иќтисодиёти миллї фароњам оварда, ба таъсири таконњои беруна устувор мебошад.

**Мушкилоти асосї**:

* бахши молиявї њоло њамчун асоси маблаѓгузории иќтисодиёти миллї пурра ташаккул наёфтааст;
* иќтидори сафарбаркунии пасандозњо ва механизми тадбилдињии онњо ба ќарзњои бонкї ва сармоягузорињо самаранок истифода намешавад;
* сатњи нокифояи воситањои нињодњои молиявии амалкунанда (бонкњо, ТХЌ, ширкатњои суѓуртавї ва ѓайра) боиси пешнињоди номгўи мањдуди хизматрасонии молиявї, хусусан хизматрасонии кутоњмуњлат гардида, ба талаботњои бахши воќеї љињати азнавсозии иќтидори истењсоли онњо мувофиќат намекунад;
* сохтори номукаммали бахши молиявї ба назар мерасад, ки дар он бонкњо бартарї дошта, бозори коѓазњои ќиматнок мањдуд аст, сегменти такрории он, аз љумла муомилоти коѓазњои ќиматноки ширкатњо вуљуд надорад;
* воситањои таъмини маблаѓгузории корхонањои БВИ мањдуд буда, диферсификатсияи он дар сатњи паст ќарор дорад;
* сатњи баланди долларизатсияи бахши молиявї боќї мемонад;
* њангоми њисоббаробаркунї дар байни субъектњои хољагидории иќтисодиёт дараљаи баланди истифодаи маблаѓњои пули наќд бартарї дорад;
* њассосияти бахш ба таѓйирёбии ќурби асъори љањонї дастрасиро ба захирањои молиявии беруна мањдуд месозад;

- нобаробарии минтаќавї дар робита бо дастрасии хизматрасонињои молиявї эњсос мегардад;

* сатњи баланди нархњо ба хизматрасонињои молиявї, аз љумла фоизњои баланд аз рўи ќарзњо ба назар мерасад;
* дараљаи баланди хавфњои хоси фаъолияти нињодњои молиявї мављуданд;
* сатњи пасти идоракунии корпоративї ба назар мерасад.

Барои ташаккули бахши муосири молиявї њамчун низоми муассисањои молиявии раќобатпазир, ки дорои ќобилияти пешнињод намудани хизматрасонињо ва мањсулоти мухталифи босифат ва инноватсионии молиявї мебошад ва шароитњои мусоид барои рушди босуботи иќтисодиёти миллї фароњам оварда, ба таъсири таконњои беруна устувор аст, афзалиятњои зерин људо карда шуданд:

(1) баланд бардоштани иќтидор ва раќобатпазирии муассисањои молиявї ва рушди инфрасохтори бахши молиявї;

(2) таъмини дастрасї ва диверсификатсияи воситањои маблаѓгузории дарозмуњлати БВИ;

(3) васеъ намудани рўйхати мањсулот ва хизматрасонињои молиявї, ки дорои хусусияти инноватсионї мебошанд;

(4) пурзўр намудани захирањои кадрии муассисањои молиявї дар њамаи сатњњои низоми бонкї;

(5) густариши ислоњоти институтсионалї дар бахши молиявї;

(6) такмил додани механизми молиявию иќтисодии истифодаи идоракунии табиат ва њифзи муњити зист.

**Самтњои асосии фаъолият**

Ба сифати самтњои асосии фаъолият дар соњаи ислоњоти бахши молиявї тадбирњои зерин муайян шудаанд:

Дар самти баланд бардоштани иќтидор ва раќобатпазирии муассисањои молиявї ва рушди инфрасохтори бахши молиявї:

* пурзўр намудани иќтидори низоми бонкї тавассути афзоиш додани сармояи он ва такмил додани низоми идоракунии захирањои инсонї;
* љорї намудани низомњои муосири идоракунии хавф ва усулњои назорат дар асоси арзёбии хавфњо дар ташкилотњои молиявї;
* такмил додани низоми танзими пруденсиалї, такмилдињии назорати маљмўї, гузариши ботадриљ ба низоми њадафгирии таваррум;
* баланд бардоштани самаранокии истифодаи воситањои танзими ѓайримустаќим дар робита бо сиёсати нигоњ доштани устувории нархњо ва сиёсати мутавозуни пулию ќарзї;
* таъсис додани танзимкунандаи азим (мегарегулятор)-и бахши молиявї;
* пурзўр намудани иќтидор ва раќобатпазирии муассисањои молиявию ќарзї (бонкњо, ташкилотњои ќарзии хурд, ширкатњои суѓуртавї, лизингї, биржаи коѓази ќиматнок ва ѓайра) аз њисоби љорї намудани низоми стандартњои байналмилалии фаъолият, баланд бардоштани талаботи њадди аќал нисбати сармоя, пурзўр намудани талаботи захиравї барои таъмини афзоиши суботи молиявии онњо, ташкили низоми муосири идоракунии хавфњо;
* фароњам овардани замина барои паст кардани нархњои хизматрасонињои молиявї ва коњиш додани харољотњои амалиётї аз њисоби љорї намудани равандњои инноватсионии фаъолияти соњибкорї, гузариш ба сохторњои ташкилии таѓйирпазир, модернизатсияи заминаи техникии муассисањои молиявї, истифодаи васеи усулњои муосири идоракунии суратњисобњои бонкї (дар масофа, аз љумла бонкдорї тавассути интернету воситањои мобилии алоќа ва низомњои пардохт), истифодаи васеи воситањои электронии пардохт, баланд бардоштани сатњи дастрасї, амният, сифати хизматрасонињои пардохт ва низоми пардохт, рушди заминаи техникию инфрасохтори низоми пардохт;
* фаъолсозии равандњои муттањидсозї дар њамаи сегментњои бозори молиявї, афзоиши теъдоди њамроњшавї ва азхудкунї њамчун шаклњои баланд бардоштани сармоягузории ташкилотњои молиявї;
* солимгардонии бонкњои азим;
* мусоидат ба таљдиди бонкњои амалкунандаи беэътимод;
* такмил додани низом ва маданияти ќарздињї;
* љорї намудани хазинаи кафолатдињии ќарзњо ва механизмњои нави он, аз љумла бо иштироки ММХ;
* ташаккул ва рушди бозори коѓазњои ќиматнок, аз љумла бозори такрорї, низоми нафаќаи љамъшаванда, инфрасохтори маблаѓгузории венчурии корхонањои пешрафта ва соњањои БВИ;
* тањия намудани тадбирњои њавасмандкунанда оид ба вусъат додани пањншавии пардохтњои ѓайринаќдї, бахусус дар савдои чакана;
* сода намудани расмиёти кушодани филиалњо ва дигар намудњои филиалњои минтаќавии муассисањои ќарзї;
* мусоидат ба воридшавии хизматрасонињои бонкии чакана дар дењот миёни оилањои дорои сатњи пасти даромад, аз љумла бо истифода аз воситањои алоќаи мобилї барои хизматрасонињои молиявї;
* пурзўр намудани либерализатсияи бозори молиявї, содагардонии иљозатномадињї ва сода намудани расмияти воридшавии иштирокчиёни хориљї ба бозор;
* тањкими њамгироии бахши молиявї бо механизмњои самараноки шарикии глобалї, дастрасї ба бозорњои молиявии минтаќавї ва љањонї, иштирок дар биржањои мухталифи минтаќавї;
* пурзўр намудани фаъолияти превентивии ташкилотњои ќарзї барои коњиш додани хафвњои мунтазам дар бозори молиявї;
* љоннок намудани талошњо дар самти ба даст овардани рейтинги байналмилалии ќарзї аз љониби Тољикистон;
* бо назардошти рушди соњаи кишоварзии љумњурї имкониятњои маблаѓгузории дарозмуњлат бо фоизи паст дар БВИ аз љониби бонкњои инфиродї ва байналмилалї баррасї карда шаванд.

Дар самти дастрасї ва диверсификатсияи воситањои маблаѓгузории дарозмуњлати БВИ:

* ташакккул додани бозори ќарзии байни бонкї;
* ташаккул додани низоми сезинагии ќарздињї;
* фароњам овардани шароит барои фаъолияти бозори аввалия ва такрории коѓазњои ќиматнок њамчун воситаи асосии маблаѓгузории дарозмуњлати БВИ;
* рушди минбаъдаи босуръати ширкатњои лизингї.

Дар самти вусъат бахшидани рўйхати мањсулот ва хизматрасонињои молиявии пешнињодшаванда, ки дорои хусусияти инноватсионї мебошанд:

* рушди воситањои нави азнавмаблаѓгузорї (рефинансирование) ва идоракунии пардохтпазирї дар сатњи БМТ ва бонкњои сатњи дуввум ва ТХЌ;
* азхудкунї ва истифодаи васеи воситањои инноватсионї оид ба љалби пасандозњо ба депозитњо;
* таъмини рушди бозори коѓазњои ќиматнок, истифодаи воситаи АЉОС барои љойгиркунї дар биржањои дохилї ва хориљї ва намудњои инноватсионии коѓазњои ќиматнок ба сифати воситањои молиявии њосилшуда;
* рушди бозори вомбаргњои давлатї бо муњлатњои гуногуни пардохт, аз љумла бо асъори хориљї бо маќсади ташаккули даромади бехавфи бозаргонї ва рушди воситањои хељинги асъорї;
* азхудкунї ва истифодаи васеи воситањои суѓуртаи хавфњои асъор ва дигар хавфњои ќарздињии дарозмуњлати иќтисодиёти воќеї, аз љумла хељинг ва маблаѓгузории муштарак;
* азхудкунї ва истифодаи васеи воситањои исломии бонкї ва фондии маблаѓгузорї;
* бењтар намудани дастрасии хизматрасонињо дар соњаи маблаѓгузории ќишри осебпазири ањолї, бахусус занон ва љавонон.

Дар самти тањкими иќтидори захирањои инсонии ташкилотњои молиявии њамаи сатњи низоми бонкї:

* тайёр намудани мутахассисони касбї барои соњаи молиявї мутобиќи стандартњои байналмилалї тавассути низоми макотиби олї бо назардошти аз нав дида баромадани барномањои таълимї;
* ташкили курсњои бозомўзї, фаъол гардонидани кори марказњои таълимии назди ташкилотњои молиявї;
* тањким намудани муносибатњо бо муассисањои хориљии молиявї ва ќарзї дар соњаи бонкдорї, даъвати мутахассисони пешбар;
* тањия намудани Барномаи давлатии баланд бардоштани саводнокии молиявии ањолї.

Дар самти густариши ислоњоти иститутсионалї дар бахши молиявї:

* такмилдињии минбаъдаи заминаи меъёрии њуќуќии бахши молиявї љињати баланд бардоштани шаффофият ва эътимоднокї ба фаъолияти муассисањои молиявї, њуќуќњои истифодабарандагони хизматрасонињои молиявї, бахусус низоми бонкї, равона шудааст;
* ќабули санадњои нави меъёрию њуќуќї оид ба ташкил ва љорї намудани низоми механизмњои љуброн љињати рушди низоми нафаќаи љамъшаванда;
* рушди бозори аудиторњои мустаќил ва пурзўр намудани арзёбии фаъолияти соњибкории хурду миёна аз љониби аудиторони мустаќил;
* такмилдињии танзими пруденсиалї ва назоратии ташкилотњои суѓурта мутобиќи меъёрњои байналмилалї;
* тавсеа додани низоми кафолатдињї (суѓуртакунї)-и коллективии пасандозњои шахсони воќеї барои баланд бардоштани боварии ањолї ба бонкњо ва дигар нињодњои молиявї;
* тањким додани раќобати солим дар бахши молиявї, њифзи њуќуќ ва манфиатњои сармоягузорон, истифодабарандагони хизматрасонињои молиявї, афзоиши огоњии ањолї оид ба хизматрасонињои бахши молиявї;
* таѓйирдињии ќонунгузории андоз, ки ба ташаккулёбии рафтори нави сармоягузории ањолї нигаронида шудааст;
* пурзўр намудани дастгирии давлатии молиявию иќтисодии соњибкорї бо назардошти риояи талаботи экологї, рушди истењсолот ва навоварињои “аз љињати экологї тоза” (рушди суѓуртаи экологї, андозњо, ќарзњо, субсидияњо, тарифњо, бољ ва ѓайра);
* вусъатдињии равандњои њамгирої дар бахши бонкї.

**Натиљањои чашмдошт**

Татбиќи тадбирњои пешбинигардида барои ноил шудан ба натиљањои зерин имкон медињад:

* раќобатпазирии муассисањои молиявї бо назардошти либерализа-тсияи бозори хизматрасонињои молиявї дар доираи уњдадорињои СУС баланд бардошта мешавад;
* молиякунонии умумии иќтисодиёти миллї то 55-70 фоизи њиссаи ММД таъмин мегардад, аз љумла аз њисоби афзоиши њиссаи ќарзњои бонкї то 40-50 фоизи њиссаи ММД;
* 3 - 4 маротибаи афзоиш додани молиякунонии дарозмуњлати БВИ таъмин гардида, норасоии шадиди он бартараф мегардад;
* афзоиши маблаѓгузории ќарзї ва коњиш додани меъёри фоизи бозорї, дароз намудани муњлати ќарздињї ва вусъат додани бозори дуюмдараља аз љониби корхонањои БВИ таъмин карда мешавад;
* наќши калидии хонаводањо ва табаќаи миёна ба сифати сармоягузорони асосии дохилї таъмин мегардад;
* на кам аз 50 фоизи оилањо бо хизматрасонињои бонкї фаро гирифта мешаванд;
* њиссаи пардохтњои ѓайринаќдї дар савдои чакана на кам аз 50%-ро ташкил медињад;
* на кам аз 30 фоизи манзил дар бозори ибтидої бо истифода аз воситањои ќарзии ипотека харидорї мешавад;
* заминањои молиявї барои гузариш ба иќтисодиёти шакли индустриалию аграрї фароњам оварда мешаванд;
* низоми муайянсозии бармањал ва андешидани тадбирњои пешгирикунанда њангоми афзоишёбии хавфњои муттасил дар бозори молиявї љорї карда мешавад;
* рейтинги ќарзии байналмилалии кишвар баланд бардошта мешавад;
* низоми сезинагии ќарздињї, ки аз маљмўи бонкњо, ташкилотњои ќарздињии хурд ва ташкилотњои ѓайрибонкї иборат аст, ташаккул дода мешавад;
* њиссаи маблаѓгузории мустаќим тавассути харољоти давлатї коњиш дода шуда, њиссаи дастгирии ѓайримустаќим тавассути таъсис додани бонкњои рушд ва дастгирии соњањои афзалиятноки БВИ-и Тољикистон зиёд карда мешавад;
* воситаи молиявии аввалин љойгиркунии оммавии сањмияњо (АЉОС) ва воситањои молиявии њосилшуда (ВМЊ) мавриди истифодаи васеъ ќарор дода мешаванд;
* воситаи бонкдории исломї барои маблаѓгузории БВИ васеъ истифода бурда мешавад;
* Барномаи давлатии баланд бардоштани саводнокии молиявии ањолї тањия ва татбиќ мегардад;
* тавассути ќонунгузорї андозаи маблаѓњои кафолат аз рўи амонатњои дарозмуњлати бонкї баланд бардошта шуда, чорањои иловагї оид ба муњофизати амонатгузорон тавассути суѓуртаи онњо васеъ гардонида мешаванд;
* механизми љалби маблаѓњои буљетї ва ѓайрибуљетї љињати ноилшавї ба нишондињандањои рушди устувор ва таъмини бехатарии экологї такмил дода мешавад;
* механизми љуброни зарари дар натиљаи амалисозии фаъолияти истењсолию хољагидорї ба муњити зист овардашуда такмил дода мешавад;
* механизми истифодаи васеи воситањои пардохти электронї бо маќсади зиёд намудани њиссаи пардохти ѓайринаќдї, такмил дода мешавад;
* ќонунгузории кишвар дар соњаи молиявї бо кишварњои минтаќаи Иттињоди Авру Осиё мутобиќ мегардад.

## 5.4. Фазои сармоягузорї

Дар шароити суст шудани рушди иќтисодї аксари кишварњои љањон аз бењсозии фазои сармоягузорї њамчун воситаи суръат бахшидан ба рушди иќтисодї ва баланд бардошани сифати он истифода мебаранд. Маќомоти давлатї дар чунин шароит њамчун субъекњои талошкунињои раќобатнок барои сармоягузорињо саъю кушиш мекунанд ва ба сармоягузорон “мањсулоти” худро, ки “фазои сармоягузорї” мебошад, пешнињод мекунанд.

Бо назардошти ин, њукумат ислоњоти институтсионалиро оид ба бењсозии фазои соњибкорї ва сармоягузорї тавассути тањкимдињии заминаи ќонунгузорї, рушди низоми иљрои ќарордодњо ва идоракунии корпоративї, таъмини њуќуќњои молу мулкї, бартараф намудани монеањои маъмурии зиёдатї, аз љумла баланд бардоштани иќтидори сармоягузорї ва коњишдињии хавфњои сармоягузорї, идома медињад.

Самаранокии фазои соњибкорї бештар аз фаъолияти маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї вобаста аст ва бо таъсисдињии институти Омбудсмен оид ба њуќуќњои соњибкорон љињати њалли масъалањо дар сатњи миллї пурзўр мегардад.

**Мушкилоти асосї дар соњаи бењтар намудани фазои соњибкорї ва шароити сармоягузорї аз инњо иборат аст:**

* мањдуд будани бозори дохилї ва њамгироии заифи байналмилалии тиљоратию иќтисодї, ки бо дурдаст аз бозорњои калони љањонии истеъмолї ва роњњои асосии тиљоратию наќлиётї алоќаманд аст;
* рушди нокифояи инфрасохтори истењсолї ва мушкилоти мавсимї бо таъмини неруи барќ, дараљаи баланди бюрократизатсияи њокимияти давлатї;
* монеањои маъмурї дар роњи пешрафти соњибкорї ва мављуд набудани механизми худмаблаѓгузорї (иттињодњои ќарзї, љамъиятњои суѓуртаи мутаќобила ва ѓайра);
* вусъатдињии нокифояи инфрасохтори сармоягузорї (инфрасохтори бонкї, иттилоотию тањлилї, машваратї ва дигар) ва камбудињо дар механизмњои таъмини њуќуќњои молу мулкї, инкишофи заифи муносибатњои шартномавї;
* номукаммал будани низоми њавасмандињои андозї ва рушд наёфтани механизмњои дастгирии молию ќарзї ва суѓуртаи хавфњои соњибкорї, ноустуворї дар бозори асъор ва равандњои таваррумї;
* сатњи пасти таъсирбахшии механизмњои дастгирии давлатї ва танзими соњибкорї дар сатњи миллї ва минтаќавї;
* мураккаб будани тартиби (монеањои тарифї ва ѓайритарифї) воридот ва содирот ва мављуд набудани њамкории зарурии минтаќавї, бахусус дар соњаи тиљорат, транзит ва табодули иттилооти экологї;
* нокифоя будани алоќамандии лоињањои кумакњои беруна бо афзалиятњои чорабинињои миллї стратегияњои соњавии барномањои рушди минтаќавї.

**Ба афзалиятњо ва бењсозии фазои сармоягузорї инњо дохил мешаванд:**

(1) рушди соњибкории истењсолї ва саноат оид ба коркарди ашёи хоми ватанї, татбиќи лоињањои сармоягузорї бо љорї намудани технологияњои пешќадам ва баланд бардошани иќтидори содиротии кишвар;

(2) кам кардани монеањои маъмурї ва ташаккули инфрасохтори рушд ва дастгирии соњибкории хурд ва миёна дар сатњи љумњуриявї ва мањаллї;

(3) ташаккулдињии низоми иттилоотии соњибкорї дар саноат ва мусоидат ба ташкил намудани бизнес-инкубаторњо бо назардошти талаботи мардон ва занон, соњибкорони дењот;

(4) пурзўр намудани њуќуќњои молу мулкї, рушди раќобат ва таъсисдињии нињод (институт)-и Омбудсмен оид ба њифзи њуќуќњои соњибкорон;

(5) истифодаи механизмњои њамкорињои давлат бо бахши хусусї дар соњаи энергетика, сохтмон ва барќарорсозии роњњои автомобилгард ва инфрасохтори роњи оњан ва барќарорсозии фурудгоњњо, дар соњаи ХМК, маориф ва тандурустї;

(6) тањкими механизмњои њамкорї байни Њукумати Љумњурии Тољикистон ва шарикони рушд тавассути истифодаи таљрибаи пешќадами раванди Њамкорињои глобалї оид ба њамкории самарабахш барои рушд (ЊГЊСБР).

(7) Дастгирї ва њавасмандгардонии истењсолкунандагон ва содироткунандагони молњои ватанї.

Самтњои асосии фаъолиятдар соњаи рушди фазои соњибкорї ва сармоягузорї чунин мебошанд:

* такмилдињии ќонунгузорї дар соњаи сармоягузорї, савдои байналмилалї ва љорї намудани стандартњои байналмилалии сифат ва бехатарии мањсулот;
* такмилдињии механизмњои маќсаднок ва љалби кумакњои беруна ба афзалиятњои миллї, соњавї ва минтаќавї дар асоси васеъ ва бењтар намудани истифодаи Низоми идоракунии иттилоотии кумаки беруна;
* пурзўр намудани маблаѓгузорї тавассути Муассисаи давлатии “Фонди дастгирии соњибкорї”, аз љумла дастгирии соњибкории занон ва тањкимдињии иќтидори маќоми ваколатдор оид ба љалби сармоягузорињо, баланд бардоштани самаранокии фаъолияти Шўрои шарикии давлат ва бахши хусусї (ШДБХ) ва Маркази татбиќи лоињањои ШДБХ;
* тањия ва татбиќи барномањо, консепсияњо ва стратегияњо оид ба рушди соњибкорї бо назардошти омилњои гендерї, сармоягузорињо ва содирот;
* такмили Кодекси андози Љумњурии Тољикистон бо маќсади содагардонии маъмурикунонии андоз ва коњишдињии сарбории андоз барои сињибкории хурд ва миёна;
* ташаккули низоми бисёрсатњаи институтсионалии дастгирии соњибкорон дар асоси ташкил намудани кластерњои минтаќавию соњавии рушди соњибкорї, фондњои махсусгардонидашуда ва дастгирии рушди ташкилотњои инфрасохторї;
* татбиќи сиёсати нави мусоидат ба сармоягузорињои мустаќими хориљї њамчун яке аз шартњои асосии индустриалию инноватсионии рушди иќтисодиёт;
* такмилдињии њифзи њуќуќи соњибкорон дар сатњи њокимияти судї ва тавассути таъсиси нињоди Омбудсмен барои њифзи њуќуќи соњибкорон;
* љорї кардани татбиќи пайињамии сиёсати кам кардани сарбории маъмурии фаъолияти соњибкорї ва ташаккули низоми дастгирии маъмурии лоињањои миёна ва калони сармоягузории бахши хусусї аз рўи принсипи “Равзанаи ягона”;
* рушди соњибкории хурд дар дењот ва ноњияњои кўњии љумњурї дар асоси истифодаи ашёи хоми мањаллї ва коркарди маљмўавии мањсулоти кишоварзї;
* ташаккулдињї ва инкишоф додани бозори мукаммали коѓазњои ќиматнок;
* такмилдињии санадњои меъёрии њуќуќї оид ба рушди соњибкории экологї ва афзоиши љолибияти сармоягузорињои экологї;
* такмилдињї ва пурзўр намудани нињоди идоракунии фаъолияти сармоягузорї дар сатњи љумњуриявї ва минтаќавї;
* тамдид намудани пардохти ААИ барои техника ва таљњизоти технологї, вусъатдињии назарраси рўйхати молњои воридотии истењсолї, ки аз пардохти ААИ озод карда мешаванд;
* тањия намудани Барномаи рушди шарикии давлат ва бахши хусусї, ки ташаккулёбии амиќи вазифањо ва бахшњои афзалиятноки рушди онро пешбинї мекунад;
* такмил додани заминаи меъёрии њуќуќї дар соњаи ШДБХ ва њамгироии Ќонуни ЉТ “Дар бораи консессияњо” ба Ќонуни ЉТ “Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусї”;
* тањия намудани шакл ва тартиби бањисобгирии лоињањои ШДБХ, аз љумла мониторинги индикаторњои лоињањо аз рўи тарњи шарикии давлат ва бахши хусусї;
* ташкил кардани њавасмандгардонї барои тањия ва татбиќи лоињањои ШДБХ аз љониби намояндагони маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї;
* ташкил намудани хазинаи рушди (омода ва дастгирї намудани) лоињањои ШДБХ, аз љумла аз њисоби манбаъњои ѓайрибуљетї, ки ба ќонунгузорї мухолифат намекунад;
* љорї намудани низоми аз љињати иќтисодї асоснокшудаи тартибдињии тарифњо барои хизматрасонињои наќлиётї ва дигар инфрасохторе, ки аз рўи тарњњои ШДБХ сохта шудаанд;
* тарњрезї кардани шаклњои созишномањои сармоягузорї ва муќаррар намудани тартиби шаффофи бастани онњо;
* тањияи механизми оммавии пешнињоди лоињањо ба сармоягузорон;
* бунёди низоми муносиби њифзи гурўњњои аз љињати иљтимої осебпазири ањолї њангоми татбиќи ШДБХ.

**Натиљањои чашмдошт дар бахши рушди фазои соњибкорї ва шароитњои сармоягузорї чунин мебошанд:**

- ташкил кардани муњити устувор ва самарабахши раќобатнок барои љалби сармоягузорињои хусусї, рушди соњибкории ба содироти мањсулоти ватанї мусоидкунанда ташкил карда шуд;

* монеањои маъмурї барои рушди соњибкории хурду миёна кам карда шуданд ва низоми мусоидаткунандаи рушди он таъмин мегардад;
* нињоди Омбудсмен оид ба њифзи њуќуќњои соњибкорон таъсис дода мешавад;
* бозори молиявї, бозори такрории коѓазњои ќимматнок инкишоф ёфта, бозорњои суѓурта либерализатсия ва диверсификатсия мешаванд;
* бозори мустаќили ќарзии Тољикистон таъсис дода мешавад;
* низоми самарабахши танзими давлатии иќтисодиёт ва либерализатсияи бахшњои иќтисодиёт љињати љалби сармоягузорињо амалї мегардад;
* Тољикистон, тавассути фаъолсозии аъзогї дар СУС, ба тасвиб расидани конвенсияњои Ню-Йорк ва Апостил, пешбурди лоињањои минтаќавї, ба монанди CASA-1000, сохтмони лўлаи газ ва шабакаи роњњои минтаќавии роњи оњан ва автомобилгард ба иќтисоди љањонї шомил гардид.
* дар Тољикистон низоми идоракунии бехатарии мањсулоти озуќаворї ХАССП (Hazard Analysis and Critical Control Points – тањлили хавфњо ва нуќтањои муњими назорат) љорї мегардад, ки назоратро дар тамоми марњилањои истењсоли мањсулоти озуќаворї, њар як нуќтаи љараёни истењсолот, нигоњдорї ва фурўши мањсулот, ки дар љараёни он њолатњои хатарнок метавонанд ба миён оянд, таъмин менамояд;
* низоми бисёрсатњаи институтсионалии дастгирии соњибкорї бо назардошти иќтидорњои занон дар заминаи кластерњои њудудию соњавии рушди соњибкорї, фондњои махсусгардонидашуда ва дастгирии рушди ташкилотњои инфрасохторї ташаккул меёбад;
* низоми бањисобгирии мушкилињои экологї њангоми ташаккул додани фазои соњибкорї ва бењсозии иќлими сармоягузорї такмил дода мешавад;
* самаранокии њамкории сохторњои тиљоратї ва маќомоти иљроияи њокимияти давлатї дар асоси љорї намудани низоми содакардашудаи дастгирии маъмурї ва лоињањои сармоягузорї баланд бардошта мешавад;
* барномаи маљмўии рушди ШДБХ тањия карда шуда, Ќонуни Љумњурии Тољикистон “Дар бораи шарикии давлат ва бахши хусусї”аз нав таҳия ва ќабул мегардад;
  + низоми њавасмандгардонї, дастгирии давлатї ва кафолат љињати љалби захирањои бахши хусусї дар амалисозии лоињањои ШДБХ таъсис меёбад;
  + механизмњои маблаѓгузории муштараки лоињањои ШДБХ аз љониби давлат ташкил мегарданд;
  + харољоти маъмурию амалиётї ва хавфњои ШДБХ, аз љумла оид ба оѓоз намудан, омодасозї ва татбиќ намудани лоињањои ШДБХ коњиш меёбанд;
  + мутахассисон дар соњаи ШДБХ, ки ќобилияти омодакунї ва дастгирии лоињањои эњтимолиро доранд, тайёр карда мешаванд;
  + рушди институтсионалии чунин сохторњо ба монанди МД “Маркази татбиќи лоињањои ШДБХ” ва ташкилотњои фармоишгар (маќомоти иљроияи њокимияти давлатии марказї ва мањаллї) таъмин мегарданд;
  + хазинаи рушд лоињањои ШДБХ таъсис дода мешавад (омодасозї ва дастгирии лоињањо);
  + фењристи лоињањои ШДБХ ташкил карда мешавад;
  + нишондињандањо ва методологияи арзёбии лоињањои ШДБХ тањия мегарданд;
  + харољотњои субъектњои соњибкорї љињати иљрои уњдадорињои андозии худ кам мегарданд.

# 6. МОНИТОРИНГ ВА АРЗЁБИИ СМР-2030

Њадафи асосии мониторинг ва арзёбї (МваА) ин идома ва вусъат додани таъминот бо равандњои мустаќил ва шаффофи амалисозии чорабинињои ба даст овардани њадаф ва вазифањои СМР-2030 мебошад, ки ба ноил шудани натиљањои нињої нигаронида шудаанд. Дар маљмўътаљрибаи амалисозии СМР-2015 ва стратегияњои миёнамуњлат (СПКСК 2007-2009; СПКСК 2010-2012 ва СБСНМТ 2013-2015) самаранокии кофии низоми ќабулшуда ва татбиќшудаистодаи МваА-ро нишон доданд. Дар раванди он Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон, Њукумати љумњурї, маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, маќомоти худидоракунии мањаллї, ташкилотњои љамъиятї, сохторњои тиљоратї ва шарикони рушд иштирок варзиданд.

Барои таъмин намудани њамоњангсозии њамкории њамаи љонибњои манфиатдор дар масоили рушди миллии Љумњурии Тољикистон, бо фармони Президенти Љумњурии Тољикистон Шўрои миллии рушди назди Президенти Љумњурии Тољикистон таъсис дода шуд. Шўрои миллии рушд стратегияи умумии ислоњотро муайян мекунад ва бо маќсади таъмин намудани њамкорї байни маќомоти давлатї, бахши хусусї ва љомеаи шањрвандї дар амалисозии Стратегияњои рушди кишвар таъсис дода шудааст. Њамин тавр ягонагии чунин элементњои ба њам алоќаманд ба монанди арзёбии пешрафт ва амалисозии тадбирњои пешнињодшуда; механизми мониторинги худи пешрафт; љамъоварии тамоми маълумоти зарурї, аз љумла омода намудани њисоботњои марњилавї ва солона таъмин карда шуд.

Њамоњангсозии нисбатан даќиќи фаъолияти донорњо, ки дастгирии техникї ва молиявї пешнињод мекунанд ба даст омад, аз љумла он дар тањияи стратегияњо ва гузаронидани ислоњот кумак расонд, ки ба ин таъсисдињии Шўрои њамоњангсозии донорњо мусоидат намуд.

Таљрибаи гузаронидани МваА Стратегияњои ќаблии рушд нишон дод, ки бо мављуд будани пешравии мусбат дар ин соња, якчанд камбудињо љой доштанд, ба монанди:

* мављуд набудани равиши њамоњангшуда нисбати ташаккули низоми рушди миллї, ки иерархияи њуљљатњои стратегї, барномањо ва наќшањоро инъикос мекунад;
* мављуд набудани њамоњангсозии заминаи меъёрию њуќуќї, ки фаъолияти сохторњои мухталифро танзим мекунад;
* мављуд набудани механизми њамкории мунтазам байни њамаи тарафњои манфиатдори мањаллї ва њамшарикони рушд дар сатњи корї;
* тањияи номукаммал ва ба таъхир афтодаи тадбирњои пешгирикунанда дар њолатњои пеш аз буњрон;
* суст љорї намудани равиши гендерї ва норасоии нишондињандањои гендерї;
* номукаммал будани нишондињандањои “иќтисоди сабз” ва рушди фарогир (инклюзивї);
* мављуд набудани манбаъњои маълумоти зарурї барои банаќшагирї ва мониторинги нишондињандањои натиљабахш.

Аз ин рў, зарурати ташаккул додани якчанд сатњи мониторинг ба миён омадааст: дар сатњи лоињањо/барномањо (барои муќоисаи натиљањои банаќшагирифташуда бо натиљањои воќеї); дар сатњи соњањо (барои назорати индикаторњои махсуси соњавї); дар сатњи минтаќавї (барои арзёбии индикаторњои минтаќавии рушд); дар сатњи миллї (барои љамъбасти натиљањои мониторинг ва арзёбї дар дигар сатњњо).

МваА бояд дар асоси пайгирии мунтазами индикаторњои тасдиќшуда гузаронида шавад, ки ба чунин меъёрњо ба монанди имконияти арзёбї, муносиб будан, арзиши пасти љамъоварии маълумот, инъикоси бевоситаи натиљањои фосилавї љавобгў мебошанд.Дар натиља бояд ба чунин саволњо љавоб пайдо намуд: Оё чорањои банаќша гирифташуда иљро шудаанд? Оё параметрњои маќсадноки пешгўишаванда ба даст омаданд? Натиљањои фосилавии тадбирњои сиёсат, ки дар матритсаи чорабинињо пешбинї шудаанд, кадоманд?

Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон СМР-2030-ро тасдиќ мекунад.

МваА-и СМР-2030 тањти роњбарият ва дар њамоњангсозї бо Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон амалї мегардад.

Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон дар якљоягї бо маќомоти дахлдори соњавї ва минтаќавии идоракунї, ташкилотњои љомеаи шањрвандї ва сохторњои соњибкорї, аз љумла бо љалби шарикони рушд МваА-ро мегузаронад ва њисоботњои панљсоларо оид ба рафти амалисозии СМР-2030 дар Шўрои миллии рушд пешнињод менамояд.

**Вазифањои МваА-и СМР-2030:**

1. Нишон додани он, ки то чї андоза кишвар дар ноилшавии њадафњои гузошташуда муваффаќ шудааст.
2. То чї андоза натиљањои бадастомада нисбат ба харољот самаранок буданд.
3. Муайян намудани тарафњои бомуваффаќият (барои таќвиятдињї) ва камбудињои (барои бартарафсозї) натиљањои амалисозии Барномањои миёнамуњлати рушд дар доираи СМР-2030.
4. Муайян намудани дараљаи иштироки тамоми тарафњои манфиатдор дар татбиќи СМР-2030.
5. Бањо додани иќтидори таъминшуда барои рушди кишвар баъди соли 2030.

Њисоботњои МваА-и СМР-2030 аз љониби Њукумати Љумњурии Тољикистон дар доираи Шўрои миллии рушд бо иштироки шарикони рушд баррасї мегарданд.

Њисоботњои МваА дар асоси тањлили динамикаи низоми индикаторњои ду сатњ тартиб дода мешаванд:

1. индикаторњои сатњи байналмилалї барои ќиёси байналмилалї;
2. индикаторњои миллї (макроиндикаторњо ва индикаторњои ќисмњои СМР-2030, ки бо њисоботдињии давлатии оморї тасдиќ шудаанд, аз љумла ЊРУ барои муќоиса бо афзалиятњои асосии Блокњо ва Бахшњои СМР-2030) барои муайян намудани таѓйироти хос, тамоюлњо ва мушкилот дар рафти амалисозии СМР-2030, аз љумла барои муайян намудани тарафњои заиф ва ќавї, имкониятњо ва тањдидњо мавриди истифода ќарор дода мешаванд.

Индикаторњои миллї нишондињандањои зеринро дар бар мегиранд: индикаторњои пайгирии (ба муњлат ва тадбирњои мушаххас алоќаманд) пешрафт дар амалисозии тадбирњои андешидашуда, инчунин индикаторњои таъсир (индикаторњои арзёбї), ки дар асоси онњо арзёбии сифатї ва миќдории таѓйирот ташаккул ёфта, њамчун базаи маълумот барои ќабули ќарор ва асосноккунии афзалиятњои нав хизмат мекунад.

Индикаторњои пайгирии СМР-2030 (маротибае дар панљ сол) дар Индикаторњои Натиљањои татбиќи Барномањои миёнамуњлати рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон (солњои 2016-2020, 2021-2025 ва 2026-2030) асос меёбанд.

Ќисми асосии маълумот, пеш аз њама, маълумоти миќдорї (бо таќсимоти гендерї) аз љониби Агентии омори назди Президенти Љумњурии Тољикистон (дар баробари ин шаклњои мушаххаси њисоботдињї барои ташкилотњои дахлдори давлатї ва ѓайридавлатї тањия мегарданд) пешнињод мешаванд, аз љумла аз тарафи дигар вазорату идорањо аз рўи соњањои дахлдори фаъолияти онњо, ки масъулияти томро барои љамъоварии маълумот ба зиммаи худ мегиранд. Инчунин истифодаи натиљањои тадќиќотњои коршиносон наќши муњим мебозад.

Вазифа ва наќши маќомоти мањаллии њокимияти давлатї дар низоми МваА аз инњо иборатанд: љамъоварии маълумот дар бораи амалисозии чорабинињои СМР-2030, ки дар мањалли онњо иљро мегарданд; тањлили раванди татбиќи афзалиятњои миллї ва самтњои Стратегия дар минтаќањо; пешнињоди таклифњо ба Њукумати љумњурї, Кумитаи рушди мањалли назди Президенти Љумњурии Тољикистон, инчунин ба вазорату идорањои дахлдор.

Љалби љомеаи шањрвандї, аз љумла маќомоти худидоракунии шарти њатмии гузаронидани мониторинг ва арзёбии СМР-2030 хоњад буд, махсусан аз рўи он соњањое, ки бо омори расмї фаро гирифта нашудаанд.

Љамъоварии таклифу пешнињодњо ва эродњои љомеа аз рўи њамаи самтњои сиёсат ва таљрибаи татбиќи СМР-2030 озод ва шаффоф мебошад. Дастрасии (инчунин тавассути ВАО) њама љонибњои манфиатдор ва тамоми љомеа ба натиљањои мониторинг ва арзёбии СМР-2030 таъмин хоњад шуд.

**Низоми МваА, инчунин низоми дахлдори њисоботдињї натиљањои татбиќи СМР-2030 ва марњилањои онро дар бар мегирад** (Њисоботњо оид ба татбиќи Барномањои миёнамуњлати рушди Тољикистон): марњилањои 2016-2020; 2021-2025 ва 2026-2030 њам аз нуќтаи назари соња ва њам аз лињози минтаќавї њисоботњои фосилавї дар бораи рафти татбиќи СМР-2030 мањсуб меёбанд. Сохторњои дахлдори маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї њисоботњои соњавиро оид ба татбиќи БМР ба вазорату идорањои соњавї пешнињод мекунанд.

Бо ин маќсад дар њамаи маќомоти соњавї ва њудудии идоракунї сохторњо/шахсони масъул муайян мешаванд, ки њамоњангсозии гузаронидани МваА дар идорањои худ, инчунин љамъбасти маълумот ва омода намудани њисоботњо дар бораи татбиќи барномањои миёнамуњлати рушд барои пешнињод ба Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон (пас аз тасдиќи роњбарият) ба зиммаи онњо гузошта мешавад. Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон тамоми маълумоти пешнињодшударо бо љалби њамаи љонибњои манфиатдор (намояндагони љомеаи шањрвандї, соњибкорон ва шарикони рушд) љамъбаст ва тањлил менамояд. Аз рўи зарурат, Вазорат метавонад мониторинги интихобии њисоботњои пешнињодшударо оид ба татбиќи Барномањои рушди миёнамуњлати Тољикистон (бо љалби намояндагони љомеаи шањрвандї, соњибкорон ва шарикони рушд) гузаронад.

Њисоботњои омодашуда оид ба татбиќи барномањои миёнамуњлати рушди Тољикистон (њамчун натиљаи мониторинги рафти татбиќи марњилањои СМР-2030) ва Њисобот оид ба арзёбии татбиќи СМР-2030 барои муњокима ва тасдиќ ба Шўрои миллии рушд пешнињод мегарданд.

Амалисозии чорабинињои низоми МваА аз њисоби буљети давлатї маблаѓгузорї мегардад. Инчунин љалби маблаѓњои донорон ва сањми ташкилотњои љомеаи шањрвандї љињати тањкимдињии иќтидори институтсионалии низоми МваА мувофиќи маќсад мебошад.

Њукумати Љумњурии Тољикистон дар якљоягї бо тарафњои манфиатдор љињати тањкимдињии минбаъда ва пайваста баланд бардоштани самаранокии низоми МваА як ќатор тадбирњо меандешад.

Бо дарназардошти мониторинги њамасола гузаронидашаванда, арзёбии таѓйирёбии вазъ дар бозорњои љањонї ва таъсири он ба соњањои мухталифи хољагии њалќ, Њукумати Љумњурии Тољикистон муќаррароти СМР-2030 –ро такмил медињад.

# ЗАМИМАЊО

## Индикаторњои маќсадноки асосии СМР-2030

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Номгўи индикаторњо** | **Воњиди ченак** | **2015** | **Сенарияи индустриалї** | | | | **Сенарияи индустриалї-инноватсионї** | | | |
| **2020** | **2025** | | **2030** | **2020** | **2025** | | **2030** |
| **Шумораи ањолї (дар охири сол)** | **њазор нафар** | 8547,4  (то 01.01.  2016) | 9500 | 10490 | | 11580 | 9500 | 10490 | | 11580 |
| **ММД ба њар нафар ањолї** | **сомонї** | 5663 | 8430 | 12297 | | 17754 | 8869 | 14302 | | 23131 |
| **Суръати афзоиши воќеии ММД ба њисоби миёна дар як сол** | **%** | 6,0 | 6,7 | 6,9 | | 7,5 | 7,8 | 8,9 | | 9,6 |
| 6-7 | | | | 8-9 | | | |
| **Маљмўи пасандозњои дохилї нисбат ба ММД** | **%** | 18,0 | 22 | | 26 | 28 | 30 | 35 | 40 | |
| **Њиссаи маблаѓгузорињои хусусї дар ММД** | **%** | 5 | 10 | | 15 | 18 | 12 | 20 | 25 | |
| **Њиссаи соњаи саноат дар ММД, аз љумла:** | **%** | 12,3 | 12,5-13,2 | | 16 | 20-20,5 | 13-13,5 | 16-16,5 | 20-21,0 | |
| **- соњаи истихрољ** | **%** |  | 11-12 | | 11-11,5 | 9-10 | 11-11,5 | 10-10,5 | 8-9 | |
| **- соњаи коркард** | **%** |  | 72-74 | | 74-75 | 76-76,5 | 73-74 | 75-76 | 78-78,5 | |
| **- истењсол ва таќсимоти газ, об ва энергия** | **%** |  | 15-16 | | 14,0-14,5 | 14-14,5 | 15-15,5 | 14-14,5 | 13-13,5 | |
| **Њиссаи соњаи кишоварзї дар ММД** | **%** | 23,3 | 21 | | 20,1 | 19-19,5 | 19,5-20,5 | 18-18,5 | 17-18 | |
| **Њиссаи соњаи хизматрасонињо дар ММД (бе назардошти соњаи сохтмон)** | **%** |  | 37-37,5 | | 34-34,2 | 28,5-29,5 | 38-38,5 | 35-35,5 | 30-30,6 | |
| **Аз љумла соњаи сохтмон** | **%** |  | 16-16,5 | | 17-17,6 | 18,5-19,5 | 16-16,5 | 18-18,5 | 19,2-20,2 | |
| **Андозњои холиси ѓайримустаќим дар ММД** | **%** | 13,4 | 12,6 | | 12,5 | 12,5 | 12,3 | 12 | 12 | |
| **Истењсоли неруи барќ, њамагї** | **млрд.**  **кВт соат** | 17,1 | 26,2 | | 37,5 | 40,7 | 26,2 | 37,6 | 45 | |
| **Истењсоли неруи барќ дар НБО** | **млрд. кВт.ст** | 16,8 | 24,5 | | 34,4 | 37,6 | 24,5 | 34,5 | 41,6 | |
| **Истењсоли неруи барќ ба њар нафар ањолї** | **њаз. кВт. ст/наф** | 2,02 | 2,78 | | 3,64 | 3,67 | 2,78 | 3,65 | 4,06 | |
| **Афзоиши њаљми истењсоли саноатї (нисбат ба соли 2015)** | **%** | 100 | 160 | | 260 | 400 | 200 | 400 | 510 | |
| **Сатњи монетизатсия (аз рўи нишондињандаи васеи њаљми пул нисбат ба ММД)** | **%** | 22,3 | 32-34 | | 36-38 | 40-42 | 44-46 | 48-50 | 52-56 | |
| **Ќарзњо нисбат ба ММД** | **%** | 23,2 | 30-32 | | 34-36 | 38-40 | 39-41 | 43-46 | 48-50 | |
| **Капитализатсияи бозори ќоѓазњои ќиматнок нисбат ба ММД** | **%** | - | 6-8 | | 8-10 | 10-12 | 8-10 | 12-14 | 16-20 | |
| **Истихрољи нафт** | **њаз. т** | 24,6 | 25,0 | | 30,0 | 36,0 | 30,6 | 37,5 | 45,0 | |
| **Истихрољи газ** | **њаз. м3** | 4102 | 4600 | | 5000 | 6000 | 5750 | 6250 | 7500 | |
| **Истихрољи ангишт** | **млн. т** | 1,04 | 4,05 | | 6,9 | 10,4 | 5,3 | 10,3 | 15,1 | |
| **Гардиши бор** | **млрд. т. км** | 6,32 | 7,9 | | 9,2 | 12,3 | 8,0 | 10,2 | 14,9 | |
| **Мусофиргардиш** | **млрд. мус. км** | 10,6 | 13,2 | | 15,5 | 20,6 | 13,3 | 17,0 | 24,8 | |

## 

## Индикаторњои иљтимоии СМР-2030

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Номгўи индикаторњо** | **Воњиди ченак** | **2015** | **Дурнамо** | | |
| **2020** | **2025** | **2030** |
| **Дарозумрии чашмдошт њангоми таваллуд, аз љумла:**  **- мардон**  **- занон** | **сол** | 73,5  71,7  75,5 | 75,7  73,8  77,7 | 77,8  75,9  80,0 | 80,0  78,0  82,2 |
| **Њиссаи табаќаи миёна** | **%** | 22,4 | 30 | 40 | 50 |
| **Таъсис додани љойњои нави кории доимии пурмањсул** | **љой** | 61 њаз. | Солона на кам аз 100 њаз. | | |
| **Њиссаи шахсони дорои тањсилоти касбї дар байни ањолии ба кор машѓул, аз љумла дар байни занон** | **%** | 26  20 | на кам аз 30  на кам аз 24 | на кам аз 50  на кам аз 40 | на кам аз 60  на кам  аз 50 |
| **Афзоиши музди мењнати воќеї (афзоиши миёна дар як сол)** | **%** | 0,6 | 5 | | |
| **Таносуби музди мењнати занон бо музди мењнати мардон** | **%** | 62 | 65 | 70 | 75 |
| **Таснифот ва стандартњои тањияшуда (мављудбуда) барои хизматрасонии ањолии осебпазир** | **адад** | 6 | 10 | 12 | 15 |
| **Њиссаи муассисањои њифзи иљтимої ва тандурустї, биноњое, ки барои шахсони маъюб мувофиќ карда шуданд, аз љумла дар дењот** | **%** | 50 | 100 | 100 | 100 |
| **Фарогирии кўдакони аз 3 то 6 сола бо муассисањои тањсилоти томактабї** | **% ба гурўњи синну сол** | 12 | 30 | 40 | 50 |
| **Њисоби миёнаи солњои хониш дар мактаб** | **сол** | 9,6 | 10 | 11 | 12 |
| **Харољотњои умумї ба соњаи илм** | **% нисбат ба ММД** | 0,15 | на кам аз 0,8 | на кам аз 1,2 | на кам аз 1,5 |
| **Њиссаи шахсони ба** КИТТЛ **машѓулбуда аз шумораи умумии машѓулбудагон** | **%** | 0,15 | на кам аз 0,3 | на кам аз 0,5 | на кам аз 0,6-0,65 |
| **Њиссаи минтаќањое, ки ба маблаѓгузории сарикасї дар низоми тандурустї гузаштанд** | **шумора / %** | 18/28 | 60/92 | 65/100 | 65/100 |
| **Афзоиши нафаќањои воќеї (афзоиши миёна дар як сол)** | **%** | - | 6 | | |
| **Сатњи таъминот бо манзил** | **м2/нафар** | 12 | 13 | 15 | 17 |

## Индикаторњои байнисоњавї ва муќоисањои байналмилалї

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Номгўи индикаторњо** | **Воњиди ченак** | **2015** | **Дурнамо** | | |
| **2020** | **2025** | **2030** |
| **Сатњи камбизоатї** | **%** | 31 | 20 | 18 | 15 |
| **Сатњи фаќри шадид** | **%** | 15,7 | - | - | 0 |
| **Рушди сармояи инсонї** | **индекс** | 67,24  (мавќеи 65) | на поён аз мавќеи 60 | на поён аз мавќеи 55 | на поён аз мавќеи 50 |
| **Индекси рушди инсонї (ИРИ)** | **индекс** | 0,624 | 0,667 | Дар гурўњи сатњи баланди рушди инсонї | |
| **Индекси нобаробарии гендерї (ИНГ)** | **раддабандї** | Мавќеи 69 дар байни 155 кишвар | на поён аз мавќеи 60 | на поён аз мавќеи 55 | на поён аз мавќеи 50 |
| **Индекси рушди гендерї (ИРГ)** | **гурўњ** | Гурўњи  3-юм дар сатњи рушд | Гурўњи 2-юм дар сатњи рушд | Гурўњи 2-юм дар сатњи рушд | Гурўњи 2-юм дар сатњи рушд |
| **Тафовут дар индекси рушди инсонї дар натиљаи нобаробарї** | **%** | 19 | 18 | 17 | 16 |
| **Њиссаи шуѓл дар бахши ѓайрирасмї** | % | 40 | 37 | 35 | 30 |
| **Сатњи худтаъминкунї бо маводи хўрокворї** | **%** | 55 | 60 | 65 | 70 |
| **Дастрасии** иќтисодӣ **ба мањсулоти хўрокворї**  **(њиссаи харољоти ањолї барои озуќа аз њаљми умумии даромад)** | **%** | 55-56 | 52-50 | 47-45 | 42-40 |
| **Пешбурди бизнес**  **(**[**Doing Business**](http://www.doingbusiness.org/)) | **раддабандї** | Мавќеи 132 дар байни 189 кишвар | на поён аз мавќеи 80 | на поён аз мавќеи 70 | на поён аз мавќеи 60 |
| **Сифати идоракунии давлатї:**   1. **ба инобат гирифтани нуќтаи назари ањолї ва њисоботдињии маќомоти давлатї** 2. **суботи сиёсї ва мављуд набудани зўроварї** 3. **самаранокии фаъолияти њукумат** 4. **сифати ќонунгузорї** 5. **волоияти ќонун** 6. **мањдудкунии коррупсия** 7. **таъмини шаффофияти буҷети давлатї** | **индекс** | 7,11  14,69  14,83  14,83  9,95  10,05  мавќеи 25-ум аз 100 талабот | Дар гурўњи пешбурди ислоњот | Дар гурўњи кишварњои пешсафи Осиёи Марказї  Дар гурўњи кишварњои пешсафи ИДМ | |
| **Раќобатпазирии иќтисодиёти миллї** | **индекс** | 4,03  (Раддабандии раќобатпазирии љањонї дар захирањо асосёфта) | Раддабандї аз рўи гузариш аз раќобатпазирии љањонї дар захирањо асосёфта ба раќобатпазирии љањонї дар мањсулнокї асосёфта | Раддабандии раќобатпазирии љањонї дар мањсулнокї асосёфта | |
| **Таносуби мардон ва занон дар байни ќарзгирандагон дар ТХЌ** | **%** | 34 | 36 | 40 | |
| **Устувории экологї** | **индекс** | 31,34  (мавќеи 154 дар байни 178  кишвар) | Дар гурўњи кишварњои пешсафи Осиёи Марказї | | |